



JÄRVENPÄÄ

Aika 25.11.2024, klo 15:00

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

Käsiteltävät asiat

- § 278 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen
- § 279 Ilmoitusasiat
- § 280 Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano
- § 281 Järvenpään HSL-selvitys
- § 282 MAL-prosessin kehittäminen
- § 283 Asemakaavan muutos, Stenbacka ja Tanhumäenpolku
- § 284 Kuuleminen luonnonsuojelualueen perustamisesta / Tuusulanjärven pohjoispohjukan osa-alueen kiinteistöt
- § 285 Kiinteistöjen 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330 ostaminen
- § 286 Takauksen myöntäminen Järvenpään Ratsastusseura ry:n lainalle
- § 287 Vuosien 2024 ja 2025 talousarvioiden muuttaminen
- § 288 Talousarvion täytäntöönpano-ohje vuodelle 2025
- § 289 Kaupunkikehitysjohtajan viran täyttäminen 2024
- § 290 Keski-Uudenmaan työllisyysalueen virkojen perustaminen
- § 291 Sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän perustaminen
- § 292 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö / Kaupunginhallituksen päätös 28.10.2024 § 262
- § 293 Eettiset periaatteet
- § 294 Kokouskutsu 5.12.2024 / Numera Palvelut Oy (Sarastia) neuvottelukunta
- § 295 Eroilmoitus luottamustehtävästä / Kontkin Henri
- § 296 Eroilmoitus luottamustehtävästä / Östberg Tiia
- § 297 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset



JÄRVENPÄÄ

Osallistujat

Eemeli Peltonen, puheenjohtaja
Laura Virkkunen, 1. varapuheenjohtaja
Tuija Kuusisto, 2. varapuheenjohtaja
Sari Forsström, sihteeri
Henry Berg
Tom Boman
Tarja Edry
Hanna Graeffe
Pirjo Komulainen
Henri Kontkin
Ismo Nöjd
Ossi Vähäsarja
Mikko Autere, vt. kaupunkikehitysjohtaja
Petri Graeffe, valtuuston puheenjohtaja
Heli Komulainen, viestintäjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja
Seppo Oksa, tietohallintojohtaja
Jorma Piisinen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Kirsi Rinne, talousjohtaja
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja
Willem van Schevikhoven, valtuuston 2. varapuheenjohtaja



§ 278

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 26.11.2024 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



JÄRVENPÄÄ

§ 279

Ilmoitusasiat

Iltakoulu

klo 15-15.30 JYK 2 –Vanhan koulurakennuksen hankelaajuuden valmistelulinjaukset, toimitilajohtaja Tuomas Koskiniemi, Mestaritoiminta Oy:n projektipäällikkö Jens Martin, opka palvelualuejohtaja Merja Narvo-Akkola (oheismateriaali)

klo 15.30-15.50 OP:n sopimukset, maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen (oheismateriaali)

klo 16-16.45 Kaavoituskatsausta koskeva iltakoulu - yhteinen kaupunkikehityslautakunnan kanssa, kaavoitusjohtaja Hannele Selin (oheismateriaali)

Tiedoksi

1. Syksyllä 2024 toimitelmiin nousevat hankintapäätökset, päivitys (oheismateriaali x2)
2. Talouden ja toiminnan seuranta 9-2024 (oheismateriaali)
3. Lausuntopyyntö / Rakennusjärjestyksen uusiminen / rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville asettaminen (Mäntsälän kunta) (oheismateriaali)
4. Uudenmaan maakuntahallituksen esityslista 11.11.2024: <https://uml10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2024186>
5. Lausuntopyyntö / Julkisten hankintojen yleisten sopimusehtojen päivittäminen: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposallid=cef40caf-61c4-40ec-b200-4ccf246a64a4>
6. Lausuntopyyntö päätösluonnoksesta Työvoimaviranomaisten työvoimapalvelutehtävien asiakirjojen pysyvä säilytys: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposallid=db0a9bea-c34d-4e5c-8d60-7ee1a39a81cb>
7. Lausuntopyyntö / Mäntsälän strateginen yleiskaava 2050 luonnos nähtäville (oheismateriaali)
8. Lausuntopyyntö perusopetuksen opetussuunnitelman perusteista: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposallid=513531fb-99ab-41e6-9ad2-8f6829547040>
9. Edustajan nimeäminen - Itsenäisyyspäivän seppelartio 6.12. Järvenpään kirkolta, lipunnosto klo 9.30, seppelartion lähetys jumalanpalveluksen alussa klo 10
10. Edustajan nimeäminen - 8.12 Suomalaisten musiikin päivä / Sibeliuksen syntymäpäivän kunniakäynti Ainolassa klo 8.00 seppelenlasku ja illalla seppelartio Sibeliuksen patsaalle 17.30
11. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset
12. Uudenmaan maakuntahallituksen 11.11.2024 pöytäkirja: <https://uml10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2024186>

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.



JÄRVENPÄÄ

§ 280

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

Järvenpään kaupunginvaltuuston kokouksessa 11.11.2024 käsiteltiin asiat § 66 - 80. Pöytäkirja on nähtävillä 26.11.2024 alkaen Järvenpään kaupungin julkisessa tietoverkossa.

Kuntalain 39 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Täytäntöönpanoon kuuluu olennaisena osana päätösten laillisuuden valvonta. Valvonta antaa mahdollisuuden korjata laillisuusvirheet, jotka muutoin voivat johtaa valituksiin. Käytännössä hallitus päättää asiasta valtuuston kokouksen jälkeisessä kokouksessaan.

Valvonnan kohteena ovat kaikki valtuuston päätökset ja valvonta kohdistuu mahdollisiin menettelyvirheisiin, toimivallan ylityksiin ja muihin laillisuusvirheisiin. Sen sijaan hallitus ei voi kieltäytyä täytäntöönpanemasta päätöstä sillä perusteella, että se on epätarkoituksenmukainen. Jos hallitus katsoo, että päätös on lainvastainen, sillä on velvollisuus olla panematta päätöstä täytäntöön ja saatettava asia viipymättä valtuuston käsiteltäväksi.

Kuntalain 96 §:n mukaan kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus toteaa, että

1. kaupunginvaltuuston 11.11.2024 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset eivät ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä,
2. valtuusto ei ole ylittänyt toimivaltansa eikä päätös ole muuten lainvastainen ja
3. päättää panna päätökset täytäntöön.



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 182, 17.06.2019

Kaupunginhallitus, § 248, 07.10.2019

Kaupunginvaltuusto, § 69, 21.10.2019

Kaupunginhallitus, § 325, 18.12.2023

Kaupunginhallitus, § 281, 25.11.2024

§ 281

Järvenpään HSL-selvitys

JARDno-2019-1845

Kaupunginhallitus, 17.06.2019, § 182

Valmistelijat / lisätiedot:
Sampo Perttula
sampo.perttula@jarvenpaa.fi
kaavoitusjohtaja

Liitteet

1 Järvenpään HSL selvitys 2019

Oheismateriaali

1 Järvenpää 20190617 kust. ja junat

Järvenpäässä tutkitaan mahdollisuutta liittyä HSL-alueeseen naapurikuntien Keravan, Tuusulan ja Sipoon tavoin. Päätöksen mahdollisesta liittymisestä tekee aikanaan kaupunginvaltuusto.

Päätöksenteon pohjaksi on kevään 2019 aikana tehty selvitystä, jossa puntaroidaan mahdollisen liittymisen vaikutuksia mm. eri käyttäjäryhmien ja kustannusvaikutusten kannalta. HSL ja Järvenpään kaupunki tilasivat selvityksen liikenne- ja yhdyskuntasuunnittelun asiantuntijayritykseltä, Strafica Oy:ltä. Selvityksen mukaan mahdollisen HSL-jäsenyys yksinkertaistaisi joukkoliikenteen lippujärjestelmää Järvenpäässä. Myös junaliikenteen kehittämisen eri malleja on tarkasteltu selvityksen aikana.

Mahdollisesta jäsenyydestä on tarkoitus päättää ensi syksynä. Tässä vaiheessa tulisi prosessin jatkon kannalta päättää, tarvitaanko itse selvitykseen laajennuksia tai muita mahdollisia selvityksiä, vai voidaanko päätös tehdä liitteenä olevan selvityksen ja eri tahoilta pyydettyjen kannanottojen perusteella. HSL:n edustaja on kutsuttu hallituksen kuultavaksi kokoukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää mahdollisista lisäselvitystarpeista HSL-jäsenyyteen liittyen.

Päätös

Kaupunginhallitus päättää, ettei itse selvitykseen tarvita auditointia, mutta selvitystä tulee täydentää siten, että se vastaa valtuustoryhmien esittämiin kysymyksiin täsmällisemmin. Lisäksi verovaikutuksista tulee vielä tehdä erillinen kevyt selvitys.



Kaupunginhallitus, 07.10.2019, § 248

Liitteet

- 1 Järvenpään HSL selvitys 2019
- 2 HSL perussopimus

Järvenpään kaupunki ja Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL) ovat selvittäneet kevään ja kesän 2019 aikana Järvenpään HSL -liittymisen vaikutuksia tilaamalla yhdessä selvitystyön liikenne- ja yhdyskuntasuunnittelun asiantuntijayritykseltä Strafica Oy:ltä (Nyk. Ramboll Finland Oy) Vastaavia liittymisselvityksiä asiaa koskien on tehty laajempina kehyskuntia koskevana selvityksenä vuonna 2010 (Selvitys kehyskuntien liittymisestä Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymään HSL:een HSL:17, 28.10.2010) sekä vuonna 2015 (suppeammin kehyskuntien HSL-kuntaosuusarvioinnin muodossa).

Kaupunginhallituksen päätöksen 17.6.2019 §182 mukaan Järvenpään 2019 HSL liittymisselvitykselle ei ole tehty erillisauditointia. Selvitystä on kuitenkin täydennetty kaupungin teettämien erilliselvitysten, sekä kuntalaiskyselyiden (Munjäke / Webropol) ja Järvenpää-talolla järjestetyn kuntalaisillan 25.9.2019 muodossa. Lisäksi Keravan kaupungin edustaja on kertonut heidän kokemuksistaan HSL:ää koskien kaupunginhallituksen iltakoulussa 14.8.2019.

Järvenpään liittyminen HSL-kuntayhtymään tarkoittaisi linja-autoliikenteen toimivaltaisen viranomaisen muuttumista Uudenmaan ELY-keskuksesta HSL:ään. Lisäksi muutoksia tulisi matkalippujärjestelmiin, taksajärjestelmiin, joukkoliikenteen suunnitteluun ja hankintaan, sekä joukkoliikenteen teknisiin järjestelmiin, ja matkustajainformaatioon. Paikallis- ja palveluliikenteen kilpailuttamisessa on otettu huomioon mahdollinen HSL liittyminen siten, että kaupungin kilpailuttamat joukkoliikennesopimukset voivat siirtyä HSL:n hallinnoimiksi sellaisenaan.

Tällä hetkellä Järvenpään kaupungin alueella joukkoliikenteen toimivaltainen viranomainen on Uudenmaan ELY-keskus (Laki liikenteen palveluista §181), ja pääasiallinen kaupungin sisäisen joukkoliikenteen hankkija on Järvenpään kaupunki. Järvenpään kaupunki suunnittelee/suunnitteluttaa ja hankkii oman sisäisen joukkoliikenteensä, ja tukeutuu junaliikenteen osalta VR:n tarjoamaan palveluun. Raideliikenteen toimivaltainen viranomainen on liikenne- ja viestintäministeriö. VR:n suunnitelmia Järvenpään junaliikennetarjonnan kehittymisestä on kuultu kaupungin hallituksen iltakoulussa 9.9.2019.

Järvenpään kaupungin ja HSL: välillä on voimassa lippuyhteistyösopimus, jonka myötä Järvenpään asukkaat saavat ostaa HSL:n matkalippujärjestelmän aikuisten kausilipputuotteita HSL kuntien asukkaiden asiakashintaan. Sopimuksen perusteella Järvenpää korvaa kuntalaistensa ostamien HSL-asiakashinnan ja kausilipun lippujen hintaerotuksen subventiona.

Kaupungin paikallis- ja palveluliikenne on kilpailutettu kesällä 2019 ajanjaksolle 2.1.2020 - 11.8.2024, sopimusta kilpailutuksen mukaisesta ostoliikenteestä ei ole vielä tehty.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä



Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä on kuntayhtymän 1.1.2012 voimaan tulleen kuntayhtymän perussopimuksen mukaan pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 3 §:ssä tarkoitettu kuntayhtymä. Kuntayhtymä on kaksikielinen. Kuntayhtymän perustajakuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava ja Kirkkonummi. HSL:n jäsenkuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava, Sipoo, Tuusula, Kirkkonummi ja Siuntio. Kuntayhtymän toimialue käsittää sen jäsenkuntien alueen.

HSL:

- vastaa Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisesta (HLJ-suunnitelma),
- suunnittelee ja järjestää toimialueensa joukkoliikenteen ja edistää sen toimintaedellytyksiä,
- hankkii bussi-, raitiovaunu-, metro-, lautta- ja lähijunaliikenteen palvelut,
- hyväksyy joukkoliikenteen taksa- ja lippujärjestelmän sekä lippujen hinnat,
- vastaa joukkoliikenteen markkinoinnista ja matkustajainformaatiosta ja
- järjestää lippujen myynnin ja vastaa matkalippujen tarkastuksesta.

Kuntayhtymään voivat perussopimuksen mukaan kuulua perustajakuntien lisäksi muut Helsingin seudun kunnat: Järvenpää, Nurmijärvi, Tuusula, Mäntsälä, Pornainen, Hyvinkää ja Vihti. Kuntayhtymän toimintaa voidaan laajentaa myös Helsingin seudun ulkopuolisiin kuntiin siten, että kuntayhtymä tekee ao. kunnan kanssa yhteistyösopimuksen kunnan joukkoliikenteen järjestämisestä. Helsingin seutuun kuuluvalla kunnalla on oikeus liittyä kuntayhtymän jäseneksi edellyttäen, että HSL:n säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy kuntayhtymän perussopimuksen. Kunnan, joka haluaa liittyä HSL:n jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Jäsenkuntien valtuustot päättävät uuden jäsenkunnan ottamisesta kuntalain 79 §:n mukaisesti ja liittymisen ajankohdasta. Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan kirjattu strateginen tavoite alueen yhtenäisestä joukkoliikennealueesta tukee HSL:n laajenemista perussopimuksensa mukaisesti.

HSL- liittymisselvityksen mukaan varhaisin ajankohta jolloin Järvenpään kaupunki voisi liittyä HSL kuntayhtymään on 1.1.2021, ja HSL:n suunnittelema bussiliikenne voisi alkaa noin vuoden 2022 puolivälissä.

Selvitykset HSL-jäsenyyden taloudellisista vaikutuksista Järvenpään kaupungille

Laaditussa liittymisselvityksessä on käyty läpi mahdollisen HSL-jäsenyyden kustannuksia Järvenpään kaupungille. Liittymisestä aiheutuva kertaluonteinen peruspääomamaksu olisi Järvenpään osalta noin 295.000 euroa. HSL rahoittaa toimintansa pääosin lipputulolla ja jäsenkuntien maksamilla kuntaosuuksilla. Kuntaosuus määrittyy lipputulosten, joukkoliikenteen operointikustannusten sekä yleis- ja infrakustannusten perusteella.

Järvenpään HSL-kuntaosuudeksi 2021 on arvioitu 2,1 - 2,2 miljoonaa euroa vuodessa esitetystä junaliikenteen palvelutasosta riippuen. Kun 2,1 miljoonan euron kuntaosuudesta vähennetään Järvenpään nykyisen joukkoliikenteen kulut, olisi HSL-jäsenyyden kustannus kaupungille 1,4 - 1,6 miljoonaa euroa vuodessa. Suorien kustannusten ohella liittymisellä on arvion mukaan positiivisia vaikutuksia kaupungin verokertymään n. 0,3 miljoonaa euroa.



Liittymisellä olisi myös välillisiä positiivisia talousvaikutuksia esim. työvoiman saatavuuden sekä kaupungin houkuttelevuuden kautta. Kaupungin yhdyskuntarakenne ja asuntotarjonta rakentuvat pitkälti toimivan julkisen liikenteen varaan, mistä johtuen olisi kytkentä Helsingin markkina-alueeseen myös joukkoliikenteen osalta olisi ensisijaisen tärkeää. Liittyminen lisäksi osaltaan viestisi kunnan tahtotilasta joukkoliikenteen kehittämistä koskien.

Arvio HSL-jäsenyyden vaikutuksista joukkoliikenteen käyttäjille

Liittymisselvityksen perusteella HSL kuntayhtymään liittyminen vaikuttaisi kaupungin joukkoliikenteen palvelutasoon positiivisesti erityisesti ilta- ja viikonloppuliikenteessä. Lisäksi positiivisiin vaikutuksiin kuuluu lipputuotteiden ja niiden hankkimiskanavien selkeytyminen. Lipputuotteiden hinnat bussiliikenteen käyttäjille nousisivat hieman (Järvenpään nykyinen kertalippu vs. D-vyöhykelippu), mutta vuorostaan niiden kattaman joukkoliikennepalveluiden määrä kasvaisi merkittävästi. Pääkaupunkiseudulle pendelöivien lippujen hinnat laskisivat merkittävästi, mikäli työ- tai asiointimatkaan pääkaupunkiseudulla liittyisi junan ohella muun joukkoliikennevälineen käyttöä. Nykyjärjestelmässä bussiliikenteen ja junaliikenteen lipputuotteet ovat erilliset, HSL:n myötä yhteisellä lipputuotteella voisi matkustaa kaikilla HSL joukkoliikennemuodoilla lipun vyöhykkeen ja voimassaoloajan puitteissa.

Merkittävin käyttäjäkustannusten nousu koskee junaliikenteen eläkeläislippujen hintamuutosta siirryttäessä VR:n hinnoittelusta HSL- hinnoitteluun, jonka eläkeläisalennukset ovat suppeammat. HSL tarjoaa käyttäjille kaupungin nykyliikenteeseen verrattuna huomattavasti tasokkaammat reittiopaspalvelut, sekä selkeämmän ja yhdenmukaisen joukkoliikennejärjestelmän.

Mikäli kaupunki ei liity HSL:ään, järjestää se aiempaan tapaan joukkoliikenteen omana suunnitteluna ja hankintana. Tällöin joukkoliikenteen hankintakustannus pysyisi alhaisempana, mutta lipputuotteiden epäselvyys sekä reittiopaspalveluiden laatu asettaisi rajoitteita joukkoliikenteen kulkutapaosuuden kasvulle. Taloudellisesta näkökulmasta kunnan järjestämän joukkoliikenteen alhainen taso johtuu kunnan saamasta valtionavusta, sekä siitä, että junaliikenteen järjestämisestä ei nykytilanteessa koidu kaupungille kustannuksia.

Viestintä ja vuorovaikutus HSL-päätökseen liittyen

Mahdollista HSL-jäsenyyttä valmistellessa on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että asian valmistelusta on viestitty kaupunkilaisille ja sidosryhmille aktiivisesti ja he ovat päässeet kertomaan näkökantaansa asiaan.

Keväällä 2019 tehtiin osana HSL-selvitystä nuorten järvenpäläisten liikkumiskysely Munjäke-sovelluksella. HSL-selvityksen raportti julkaistiin kaupungin nettisivuilla toukokuun lopussa.

Syyskuussa 2019 tehtiin yleinen HSL-kysely niin ikään Munjäke-sovelluksella. Kysymykseen "Pitäisikö Järvenpään liittyä HSL:n jäseneksi vuoden 2021 alusta?" vastasi kyselyssä 455 henkilöä, joista 64,4 % vastasi Kyllä, 31,21 % Ei ja 4,4 % ei halunnut ottaa kantaa tähän kysymykseen.

Syyskuussa pyydettiin myös lausunnot mahdollisesta HSL-jäsenyydestä vaikuttamistoimielimiltä, suurimmilta työnantajilta, oppilaitoksilta sekä yhdistyksiltä. Lausuntopyyntö lähetettiin noin 200 taholle ja organisaatioiden vastauksia kyselyyn



JÄRVENPÄÄ

tuli yhteensä n. 60. Koska lausuntopyyntö avattiin kyselynä myös Järvenpään nettisivuilla, tuli sinne myös yksittäisten kaupunkilaisten vastauksia (n. 80 kpl). Kysymykseen "Pitäisikö Järvenpään liittyä HSL:n jäseneksi vuoden 2021 alusta?" vastasi 58 % Kyllä, 35 % Ei ja 7 % ei halunnut ottaa tähän kantaa. Lisäksi julkaistiin lisää tausta-aineistoa mahdollisen HSL-jäsenyyden vaikutuksista sekä VR:n suunnitelma junaliikenteen kehittämiseksi.

25.9. järjestettiin avoin HSL-ilta kaupunkilaisille Järvenpää-talolla. Tilaisuudessa esiintyivät HSL:n ja kaupungin edustajat ja osallistujat saivat kysyä heiltä mahdollisesta HSL-jäsenyydestä. Tilaisuutta oli mahdollista seurata myös verkkolähetyksenä ja sen voi katsoa myös tallenteena. HSL-iltaan osallistui n. 130 henkilöä.

Päätöksen peruste

Mahdollinen liittyminen HSL:n jäseneksi merkitsee päätöstä kuntayhtymän perussopimuksen liittymisestä, minkä vuoksi mahdollinen liittymispäätös on kaupunginvaltuuston toimivallassa.

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto:

1. päättää, että Järvenpään kaupunki liittyy HSL:n jäseneksi ja hyväksyy osaltaan HSL:n perussopimuksen, mikäli jäsenyys tuo merkittävän parannuksen Järvenpään ja Helsingin välillä liikennöiviin junavuoroihin
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään Järvenpään kaupungin peruspääomaosuuden HSL:ssä, mikäli jäsenyys kohdan 1 mukaisesti astuu voimaan
3. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarvittavat teknisluonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen sekä päättämään kohdassa 1 tarkoitettujen ehtojen täyttymisestä.

Käsittely

HSL:n osastonjohtaja ja junaliikenteen sopimuspäällikkö selostivat asiaa.

Käsittelyn kuluessa esittelijä muutti ehdotuksen kohdan 3 kuulumaan seuraavasti: "valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarvittavat teknisluonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen sekä päättämään kohdassa 1 tarkoitettujen ehtojen täyttymisestä siten, että jäsenyys astuu voimaan 1.1.2022."

Taavitsainen teki Mäkisen kannattamana muutosehdotuksen, joka kuului seuraavasti: "kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Järvenpään kaupunki ei liity HSL:n jäseneksi".

Hyväksyttiin **äänestystavaksi sähköinen äänestys**



Hyväksyttiin **äänestysjärjestys**:

Jaa = esittelijän muutettu päätösehdotus

Ei = Mikko Taavitsaisen muutosesitys

Äänestykset

Kyllä

Helinä Perttu
Katja Repo
Tomi Passi
Hanna Graeffe
Mikko Vesterinen
Pekka Heikkilä
Jarno Hautamäki
Mimmi Launiala

Ei

Mikko Taavitsainen
Emmi Mäkinen
Willem van Schevikhoven

Päätös

Kaupunginhallitus päätti äänestyksen jälkeen äänin 8 Jaa- ääntä, 3 Ei- ääntä, 0 tyhjää hyväksyä asian esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 21.10.2019, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:
Timi Veikkolainen
timi.veikkolainen@jarvenpaa.fi
liikenneinsinööri

Liitteet

- 1 HSL perussopimus
- 2 Järvenpään HSL selvitys 2019

Järvenpään kaupunki ja Helsingin seudun liikenne –kuntayhtymä (HSL) ovat selvittäneet kevään ja kesän 2019 aikana Järvenpään HSL –liittymisen vaikutuksia tilaamalla yhdessä selvitystyön liikenne- ja yhdyskuntasuunnittelun asiantuntijayritykseltä Strafica Oy:ltä (Nyk. Ramboll Finland Oy) Vastaavia liittymisselvityksiä asiaa koskien on tehty laajempaa kehyskuntia koskevana selvityksenä vuonna 2010 (Selvitys kehyskuntien liittymisestä Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymään HSL:een HSL:17, 28.10.2010) sekä vuonna 2015 (suppeammin kehyskuntien HSL-kuntaosuusarvioinnin muodossa).



Kaupunginhallituksen päätöksen 17.6.2019 §182 mukaan Järvenpään 2019 HSL liittymisselvitykselle ei ole tehty erillisauditointia. Selvitystä on kuitenkin täydennetty kaupungin teettämien erisselvitysten, sekä kuntalaiskyselyiden (Munjäke / Webropol) ja Järvenpää-talolla järjestetyn kuntalaisillan 25.9.2019 muodossa. Lisäksi Keravan kaupungin edustaja on kertonut heidän kokemuksistaan HSL:ää koskien kaupunginhallituksen iltakoulussa 14.8.2019.

Järvenpään liittyminen HSL-kuntayhtymään tarkoittaisi linja-autoliikenteen toimivaltaisen viranomaisen muuttumista Uudenmaan ELY-keskuksesta HSL:ään. Lisäksi muutoksia tulisi matkalippujärjestelmiin, taksajärjestelmiin, joukkoliikenteen suunnitteluun ja hankintaan, sekä joukkoliikenteen teknisiin järjestelmiin, ja matkustajainformaatioon. Paikallis- ja palveluliikenteen kilpailuttamisessa on otettu huomioon mahdollinen HSL liittyminen siten, että kaupungin kilpailuttamat joukkoliikennesopimukset voivat siirtyä HSL:n hallinnoimiksi sellaisenaan.

Tällä hetkellä Järvenpään kaupungin alueella joukkoliikenteen toimivaltainen viranomainen on Uudenmaan ELY-keskus (Laki liikenteen palveluista §181), ja pääasiallinen kaupungin sisäisen joukkoliikenteen hankkija on Järvenpään kaupunki. Järvenpään kaupunki suunnittelee/suunnitteluttaa ja hankkii oman sisäisen joukkoliikenteensä, ja tukeutuu junaliikenteen osalta VR:n tarjoamaan palveluun. Raideliikenteen toimivaltainen viranomainen on liikenne- ja viestintäministeriö. VR:n suunnitelmia Järvenpään junaliikennetarjonnan kehittymisestä on kuultu kaupungin hallituksen iltakoulussa 9.9.2019.

Järvenpään kaupungin ja HSL: välillä on voimassa lippuyhteistyösopimus, jonka myötä Järvenpään asukkaat saavat ostaa HSL:n matkalippujärjestelmän aikuisten kausilipputuotteita HSL kuntien asukkaiden asiakashintaan. Sopimuksen perusteella Järvenpää korvaa kuntalaistensa ostamien HSL-asiakashinnan ja kausilipun lippujen hintaerotuksen subventiona.

Kaupungin paikallis- ja palveluliikenne on kilpailutettu kesällä 2019 ajanjaksolle 2.1.2020 - 11.8.2024, sopimusta kilpailutuksen mukaisesta ostoliikenteestä ei ole vielä tehty.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä on kuntayhtymän 1.1.2012 voimaan tulleen kuntayhtymän perussopimuksen mukaan pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 3 §:ssä tarkoitettu kuntayhtymä. Kuntayhtymä on kaksikielinen. Kuntayhtymän perustajakuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava ja Kirkkonummi. HSL:n jäsenkuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava, Sipoo, Tuusula, Kirkkonummi ja Siuntio. Kuntayhtymän toimialue käsittää sen jäsenkuntien alueen.

HSL:

- vastaa Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisesta (HLJ-suunnitelma),
- suunnittelee ja järjestää toimialueensa joukkoliikenteen ja edistää sen toimintaedellytyksiä,
- hankkii bussi-, raitiovaunu-, metro-, lautta- ja lähijunaliikenteen palvelut,
- hyväksyy joukkoliikenteen taksa- ja lippujärjestelmän sekä lippujen hinnat,



- vastaa joukkoliikenteen markkinoinnista ja matkustajainformaatiosta ja
- järjestää lippujen myynnin ja vastaa matkalippujen tarkastuksesta.

Kuntayhtymään voivat perussopimuksen mukaan kuulua perustajakuntien lisäksi muut Helsingin seudun kunnat: Järvenpää, Nurmijärvi, Tuusula, Mäntsälä, Pornainen, Hyvinkää ja Vihti. Kuntayhtymän toimintaa voidaan laajentaa myös Helsingin seudun ulkopuolisiin kuntiin siten, että kuntayhtymä tekee ao. kunnan kanssa yhteistyösopimuksen kunnan joukkoliikenteen järjestämisestä. Helsingin seutuun kuuluvalla kunnalla on oikeus liittyä kuntayhtymän jäseneksi edellyttäen, että HSL:n säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy kuntayhtymän perussopimuksen. Kunnan, joka haluaa liittyä HSL:n jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Jäsenkuntien valtuustot päättävät uuden jäsenkunnan ottamisesta kuntalain 79 §:n mukaisesti ja liittymisen ajankohdasta. Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan kirjattu strateginen tavoite alueen yhtenäisestä joukkoliikennealueesta tukee HSL:n laajenemista perussopimuksensa mukaisesti.

HSL- liittymisselvityksen mukaan varhaisin ajankohta jolloin Järvenpään kaupunki voisi liittyä HSL kuntayhtymään on 1.1.2021, ja HSL:n suunnittelema bussiliikenne voisi alkaa noin vuoden 2022 puolivälissä.

Selvitykset HSL-jäsenyyden taloudellisista vaikutuksista Järvenpään kaupungille

Laaditussa liittymisselvityksessä on käyty läpi mahdollisen HSL-jäsenyyden kustannuksia Järvenpään kaupungille. Liittymisestä aiheutuva kertaluonteinen peruspääomamaksu olisi Järvenpään osalta noin 295.000 euroa. HSL rahoittaa toimintansa pääosin lipputuloilla ja jäsenkuntien maksamilla kuntaosuuksilla. Kuntaosuus määrittyy lipputulojen, joukkoliikenteen operointikustannusten sekä yleis- ja infrakustannusten perusteella.

Järvenpään HSL-kuntaosuudeksi 2021 on arvioitu 2,1 - 2,2 miljoonaa euroa vuodessa esitetystä junaliikenteen palvelutasosta riippuen. Kun 2,1 miljoonan euron kuntaosuudesta vähennetään Järvenpään nykyisen joukkoliikenteen kulut, olisi HSL-jäsenyyden kustannus kaupungille 1,4 - 1,6 miljoonaa euroa vuodessa. Suorien kustannusten ohella liittymisellä on arvion mukaan positiivisia vaikutuksia kaupungin verokertymään n. 0,3 miljoonaa euroa.

Liittymisellä olisi myös välillisiä positiivisia talousvaikutuksia esim. työvoiman saatavuuden sekä kaupungin houkuttelevuuden kautta. Kaupungin yhdyskuntarakenne ja asuntotarjonta rakentuvat pitkälti toimivan julkisen liikenteen varaan, mistä johtuen olisi kytkentä Helsingin markkina-alueeseen myös joukkoliikenteen osalta olisi ensisijaisen tärkeää. Liittyminen lisäksi osaltaan viestisi kunnan tahtotilasta joukkoliikenteen kehittämistä koskien.

Arvio HSL-jäsenyyden vaikutuksista joukkoliikenteen käyttäjille

Liittymisselvityksen perusteella HSL kuntayhtymään liittyminen vaikuttaisi kaupungin joukkoliikenteen palvelutasoon positiivisesti erityisesti ilta- ja viikonloppuliikenteessä. Lisäksi positiivisiin vaikutuksiin kuuluu lipputuotteiden ja niiden hankkimiskanavien selkeytyminen. Lipputuotteiden hinnat bussiliikenteen käyttäjille nousisivat hieman (Järvenpään nykyinen kertalippu vs. D-vyöhykelippu), mutta vuorostaan niiden kattaman joukkoliikennepalveluiden määrä kasvaisi merkittävästi.



Pääkaupunkiseudulle pendelöivien lippujen hinnat laskisivat merkittävästi, mikäli työ- tai asiointimatkaan pääkaupunkiseudulla liittyisi junan ohella muun joukkoliikennevälineen käyttöä. Nykyjärjestelmässä bussiliikenteen ja junaliikenteen lipputuotteet ovat erilliset, HSL:n myötä yhteisellä lipputuotteella voisi matkustaa kaikilla HSL joukkoliikennemuodoilla lipun vyöhykkeen ja voimassaoloajan puitteissa.

Merkittävin käyttäjäkustannusten nousu koskee junaliikenteen eläkeläislippujen hintamuutosta siirryttäessä VR:n hinnoittelusta HSL- hinnoitteluun, jonka eläkeläisalennukset ovat suppeammat. HSL tarjoaa käyttäjille kaupungin nykyliikenteeseen verrattuna huomattavasti tasokkaammat reittiopaspalvelut, sekä selkeämmän ja yhdenmukaisen joukkoliikennejärjestelmän.

Mikäli kaupunki ei liity HSL:ään, järjestää se aiempaan tapaan joukkoliikenteen omana suunnitteluna ja hankintana. Tällöin joukkoliikenteen hankintakustannus pysyisi alhaisempana, mutta lipputuotteiden epäselvyys sekä reittiopaspalveluiden laatu asettaisi rajoitteita joukkoliikenteen kulkutapaosuuden kasvulle. Taloudellisesta näkökulmasta kunnan järjestämän joukkoliikenteen alhainen taso johtuu kunnan saamasta valtionavusta, sekä siitä, että junaliikenteen järjestämisestä ei nykytilanteessa koidu kaupungille kustannuksia.

Viestintä ja vuorovaikutus HSL-päätökseen liittyen

Mahdollista HSL-jäsenyyttä valmistellessa on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että asian valmistelusta on viestitty kaupunkilaisille ja sidosryhmille aktiivisesti ja he ovat päässeet kertomaan näkökantojaan asiaan.

Keväällä 2019 tehtiin osana HSL-selvitystä nuorten järvenpääläisten liikkumiskysely Munjäke-sovelluksella. HSL-selvityksen raportti julkaistiin kaupungin nettisivuilla toukokuun lopussa.

Syyskuussa 2019 tehtiin yleinen HSL-kysely niin ikään Munjäke-sovelluksella. Kysymykseen "Pitäisikö Järvenpään liittyä HSL:n jäseneksi vuoden 2021 alusta?" vastasi kyselyssä 455 henkilöä, joista 64,4 % vastasi Kyllä, 31,21 % Ei ja 4,4 % ei halunnut ottaa kantaa tähän kysymykseen.

Syyskuussa pyydettiin myös lausunnot mahdollisesta HSL-jäsenyydestä vaikuttamistoimielimiltä, suurimmilta työnantajilta, oppilaitoksilta sekä yhdistyksiltä. Lausuntopyyntö lähetettiin noin 200 taholle ja organisaatioiden vastauksia kyselyyn tuli yhteensä n. 60. Koska lausuntopyyntö avattiin kyselynä myös Järvenpään nettisivuilla, tuli sinne myös yksittäisten kaupunkilaisten vastauksia (n. 80 kpl). Kysymykseen "Pitäisikö Järvenpään liittyä HSL:n jäseneksi vuoden 2021 alusta?" vastasi 58 % Kyllä, 35 % Ei ja 7 % ei halunnut ottaa tähän kantaa. Lisäksi julkaistiin lisää tausta-aineistoa mahdollisen HSL-jäsenyyden vaikutuksista sekä VR:n suunnitelma junaliikenteen kehittämiseksi.

25.9. järjestettiin avoin HSL-ilta kaupunkilaisille Järvenpää-talolla. Tilaisuudessa esiintyivät HSL:n ja kaupungin edustajat ja osallistujat saivat kysyä heiltä mahdollisesta HSL-jäsenyydestä. Tilaisuutta oli mahdollista seurata myös verkkolähetyksenä ja sen voi katsoa myös tallenteena. HSL-iltaan osallistui n. 130 henkilöä.

Päätöksen peruste



JÄRVENPÄÄ

Mahdollinen liittyminen HSL:n jäseneksi merkitsee päätöstä kuntayhtymän perussopimuksen liittymisestä, minkä vuoksi mahdollinen liittymispäätös on kaupunginvaltuuston toimivallassa.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

1. päättää, että Järvenpään kaupunki liittyy HSL:n jäseneksi ja hyväksyy osaltaan HSL:n perussopimuksen, mikäli jäsenyys tuo merkittävän parannuksen Järvenpään ja Helsingin välillä liikennöiviin junavuoroihin
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään Järvenpään kaupungin peruspääomaosuuden HSL:ssä, mikäli jäsenyys kohdan 1 mukaisesti astuu voimaan
3. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarvittavat teknisluonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen sekä päättämään kohdassa 1 tarkoitettujen ehtojen täyttymisestä, siten että jäsenyys astuu voimaan 1.1.2022.

Käsittely

Ennen keskustelun avaamista kaupunginjohtaja esitteli asiaa.

Käsittelyn kuluessa Arto Luukkanen (PS) ehdotti Kristiina Vainikan (PS) kannattamana, että Järvenpää ei liity HSL:ään.

Pekka Luuk (SDP) ehdotti Viljo Smedin (SDP) kannattamana, että valtuusto hylkää päätösehdotuksen HSL:ään liittymisestä.

Äänestykset

Jaa = Valtuutettu Luukkasen ehdotus (Järvenpään kaupunki ei liity HSL:n jäseneksi) Ei = Valtuutettu Luukin ehdotus (Kaupunginvaltuusto hylkää kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen)

Kyllä

Kristiina Vainikka
Mikko Taavitsainen
Eemeli Peltonen
Arto Luukkanen
Seppo Heino
Peter Hagman

Ei

Mika Gilan
Lassi Markkanen
Pekka Luuk
Satu Tuominen
Viljo Smed
Emmi Mäkinen
Satu Haaparanta
Sanna-Maria Riikonen
Henry Berg



JÄRVENPÄÄ

Tarja Edry

Tyhjä

Mimmi Launiala

Heini Liimatainen

Tuomas Raejärvi

Mikko Laakkonen

Jenni Marttinen

Helinä Perttu

Kaarina Wilskman

Kaisa Saarikorpi

Tiia Lintula

Peter Osipow

Tuija Kuusisto

Petri Graeffe

Pirjo Komulainen

Katja Repo

Ossi Vähäsarja

Suvi Pohjonen

Jenni Komonen

Petri Ovaska

Liina-Lyydia Jämsä

Hanna Graeffe

Olli Kamunen

Kaija Tuuri

Jarno Hautamäki

Antti Heikkilä

Pekka Heikkinen

Tomi Passi

Heli Anttila

Mikko Päivinen

Mikko Vesterinen

Seppo Rantanen

Markku Tenhunen

Rita Kostama

Katri Kuusikallio

Marko Larjanne

Ulla-Mari Karhu

Jaa = Kaupunginhallituksen päätösesitys Ei = Valtuutettu Luukin ehdotus

Kyllä

Jenni Marttinen

Heini Liimatainen

Hanna Graeffe

Helinä Perttu

Kaisa Saarikorpi

Kaarina Wilskman

Petri Graeffe

Tiia Lintula



JÄRVENPÄÄ

Ossi Vähäsarja
Markku Tenhunen
Tuomas Raejärvi
Mimmi Launiala
Petri Ovaska
Mikko Laakkonen
Mikko Päivinen
Jenni Komonen
Tomi Passi
Mikko Vesterinen
Kaija Tuuri
Jarno Hautamäki
Peter Osipow
Katja Repo
Olli Kamunen
Pirjo Komulainen
Suvi Pohjonen
Katri Kuusikallio
Liina-Lyydia Jämsä
Tuija Kuusisto
Heli Anttila
Seppo Rantanen
Antti Heikkilä
Pekka Heikkinen
Rita Kostama
Marko Larjanne
Ulla-Mari Karhu
Ei
Pekka Luuk
Mika Gilan
Kristiina Vainikka
Eemeli Peltonen
Satu Haaparanta
Lassi Markkanen
Peter Hagman
Mikko Taavitsainen
Satu Tuominen
Arto Luukkanen
Emmi Mäkinen
Viljo Smed
Sanna-Maria Riikonen
Henry Berg
Seppo Heino
Tarja Edry

Päätös

Hyväksyttiin äänestysten jälkeen äänin 35 JAA-ääntä 16 EI-ääntä 0 TYHJÄÄ kaupunginhallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Kahdeksan valtuutettua jätti eriävän mielipiteen.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 20.08-20.20.

Eriävä mielipide

Satu Haaparanta, Viljo Smed, Pekka Luuk, Kristiina Vainikka, Seppo Heino, Arto Luukkanen, Terja Edry, Peter Hagman.

Kaupunginhallitus, 18.12.2023, § 325

Valmistelijat / lisätiedot:

Timi Veikkolainen

timi.veikkolainen@jarvenpaa.fi

liikenneinsinööri

Oheismateriaali

1 HSL Pöytäkirjan ote 21.11.20923 § 109

Kaupunginvaltuuston HSL liittymistä koskevan v. 2019 päätöksen ehtojen täyttyminen

Järvenpään kaupunki ja Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL) selvittivät vuonna 2019 Järvenpään HSL -liittymisen vaikutuksia kaupungille erillisen konsulttityön sekä laajojen selvitysmateriaalien perusteella. Tuolloin laaditun liittymiselvityksen tuloksena Järvenpään kaupunginvaltuusto päätti (21.10.2019 §69) HSL kuntayhtymän jäseneksi liittymisestä seuraavin ehdoin:

"Kaupunginvaltuusto

1. päättää, että Järvenpään kaupunki liittyy HSL:n jäseneksi ja hyväksyy osaltaan HSL:n perussopimuksen, mikäli jäsenyys tuo merkittävän parannuksen Järvenpään ja Helsingin välillä liikennöiviin junavuoroihin
2. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään Järvenpään kaupungin peruspääomaosuuden HSL:ssä, mikäli jäsenyys kohdan 1 mukaisesti astuu voimaan
3. valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään tarvittavat teknisluonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen sekä päättämään kohdassa 1 tarkoitettujen ehtojen täyttymisestä, siten että jäsenyys astuu voimaan 1.1.2022."

Kuntalain (410/2015) 39 §:n 1 momentin 2-kohdan mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, sekä näiden päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Päätöksellään 21.10.2019 § 69 valtuusto päätti edellä mainitulla tavalla liittyä HSL kuntayhtymään siten, että arvioinnin päätöksessä esitettyjen ehtojen täyttymisestä tekee kaupunginhallitus siten, että liittyminen tapahtuisi 1.1.2022 alkaen. Mikäli kaupunginhallitus katsoo, että edellä mainitun päätöksen ehdot eivät täyty, ei kaupunki liity HSL kuntayhtymän jäseneksi kyseisen päätöksen mukaisesti.

Liittymiselvitys laadittiin vuonna 2019 arvioiden kaupungin HSL kuntaosuuden olevan n. 2,1–2,2M€ vuositasolla. Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen maailmantilanne



kuitenkin muuttui merkittävästi koronaviruspandemian myötä, minkä vaikutukset heijastuivat voimakkaasti joukkoliikenteen kysyntään. Tämän ohella HSL päivitti kuntaosuuslaskelmansa Järvenpään osalta huomattavasti alkuperäistä selvitystä korkeammalle tasolle, toimittaan kaupungille asiakirjan: "Kuntaosuuslaskelman päivitys 13.11.2020" jossa kuntaosuudeksi arvioitiin 4,6–5,0M€. vuositasolla."

Edellä mainituista syistä johtuen liittymisen ehtojen täyttymistä ei voitu vuonna 2020 tai 2021 viedä kaupunginhallituksen arvioitavaksi valtuuston päätöksen kohdan 3. mukaisesti, eikä Järvenpään kaupunki siten liittynyt HSL kuntayhtymän jäseneksi vuoden 2022 alusta.

Koronapandemian vaikutusten hiivuttua käynnistettiin kaupungin toimesta loppuvuonna 2022 HSL liittymisselvityksen päivitys. Liittymisselvityksen päivitys pitää sisällään uuden kuntaosuuslaskelman ja päivitetyn tilannetiedon HSL liittymisen vaikutuksista. Päivitetyn kuntaosuuslaskelman mukaan Järvenpään kuntaosuus jäsenyyden alussa olisi n. 2,9 M€ vuositasolla. Pidemmällä aikajänteellä kuntaosuuden arvioidaan kasvavaan tasolle 7-8 M€ / vuosi (vuonna 2035).

Ennen mahdollisen uuden liittymispäätöksen viemistä päätöksentekoon, tulee kaupunginhallituksen virallisesti päättää siitä, ovatko vuonna 2019 tehdyn päätöksen mukaiset ehdot täyttyneet.

Ottaen huomioon HSL:n kuntaosuuslaskelmien muutokset, sekä sen, että vuonna 2019 tehty liittymispäätös oli kaupunginhallituksen ehdollisen päätöksen osalta aikasidonnainen (liittyminen vuoden 2022 alusta), ei kaupunginhallitus voi todeta, että liittymisen ehdot olisivat täyttyneet kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti.

HSL on irtisanonut Järvenpään kehyskuntasopimuksen hallituksensa päätöksellä 21.11.2023 § 108. Kanteluprosessin käynnistäminen asiassa on mahdollista. HSL:n kanssa on lisäksi tarkoitus käynnistää neuvottelut uudesta kehyskuntasopimuksesta HSL:n kanssa.

HP

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston HSL liittymispäätöksen 21.10.2019 §69 kohdan 3. mukaiset ehdot eivät ole täyttyneet, eikä kaupunki voi hakea kuntayhtymän jäsenyyttä valtuuston päätöksen perusteella.

Kokouskäsitely

Kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Timi Veikkolainen
timi.veikkolainen@jarvenpaa.fi
liikenneinsinööri

Liitteet

1 Liite / HSL Perussopimus

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / HSL uuden vyöhykemallin kustannusvaikutus Järvenpäälle
20.11.2024

2 Oheismateriaali / Järvenpään HSL esitys päätöksentekoon KH 2024_21112024

Valmistelijat: liikenneinsinööri Timi Veikkolainen, vt. kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere, liikennesuunnittelija Mikko Kaukinen, talousjohtaja Kirsi Rinne

Taustaa

Järvenpään kaupunki ja Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL) selvittivät vuonna 2019 Järvenpään HSL -liittymisen vaikutuksia kaupungille erillisen konsulttityön sekä laajojen selvitysmateriaalien perusteella. Tuolloin laaditun liittymiselvityksen tuloksena Järvenpään kaupunginvaltuusto päätti (21.10.2019 §69) HSL kuntayhtymän jäseneksi liittymisestä vuoden 2022 alusta tietyin ehdoin. Liittymispäätöksen yhtenä ehtona oli Helsingin ja Järvenpään välisen junaliikenteen merkittävä palvelutason kasvu.

HSL:n kuntaosuuslaskelmien muutoksista sekä koronaviruksen aiheuttamasta joukkoliikenteen kysynnän laskusta johtuen liittymispäätöstä ei vahvistettu siten, että Järvenpään kaupunki olisi voinut liittyä HSL kuntayhtymän jäseneksi vuoden 2022 alusta. Tästä syystä kaupunginhallitus ei voinut todeta, että liittymisen ehdot olisivat täyttyneet kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti, ja kaupunginhallitus päätti (18.12.2023, § 325) todeta, etteivät 2019 tehdyn liittymispäätöksen ehdot täyttyneet.

Järvenpään kaupunki käynnisti vuonna 2022 uuden selvityksen HSL liittymisen vaikutuksista, joka valmistui syksyllä 2023. Vuoden 2024 aikana on laadittu erillistä, vuonna 2023 valmistunutta selvitystä päivittävää aineistoa.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä on 1.1.2012 voimaan tulleen kuntayhtymän perussopimuksen mukaan pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 3 §:ssä tarkoitettu kuntayhtymä. Kuntayhtymä on kaksikielinen, ja sen perustajakuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava ja Kirkkonummi. Perustajakuntien ohella HSL:ään ovat liittyneet Sipoo, Tuusula, ja Siuntio. HSL:n merkittävin tehtävä on toimia joukkoliikennettä järjestävänä toimivaltaisena viranomaisena jäsenkuntiensa alueella.

Järvenpään liittyminen HSL-kuntayhtymään tarkoittaisi linja-autoliikenteen toimivaltaisen viranomaisen muuttumista Uudenmaan ELY-keskuksesta HSL:ään. Lisäksi muutoksia tulisi matkalippujärjestelmiin, taksajärjestelmiin, joukkoliikenteen suunnitteluun ja hankintaan, sekä joukkoliikenteen teknisiin järjestelmiin, ja matkustajainformaatioon. Järvenpään kaupungin nykyinen paikallis- ja palveluliikennesopimus voi siirtyä HSL:n hallinnoimaksi sellaisenaan.



Kunnan, joka haluaa liittyä HSL:n jäseneksi, on tehtävä asiasta esitys kuntayhtymän hallitukselle. Jäsenkuntien valtuustot päättävät uuden jäsenkunnan ottamisesta ja liittymisen ajankohdasta kuntalain 79 §:n mukaisesti. Järvenpään kaupungin liittyminen HSL:ään olisi aikaisintaan mahdollista vuoden 2026 alussa, mikäli esitys liittymisestä tehdään 2025 alkuvuodesta.

HSL liittymisen taloudelliset vaikutukset

HSL rahoittaa toimintansa pääosin liikenteestä saaduilla lipputuloilla, sekä jäsenkuntien maksamilla kuntaosuuksilla. Kuntaosuus määräytyy joukkoliikenteen operointikustannusten sekä lippu- ja muiden tulojen erotuksena, kohdennettuna kullekin kunnalle. HSL:n kustannusten jakautuminen on kuvattu kuntayhtymän perussopimuksessa, mukaan lukien infrakustannukset. HSL:n hallituksen 12.6.2024 luonnoksena käsittelemässä toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2025–2027 on esitetty uusi kuntaosuuslaskelma Järvenpäälle, arviolta 3,4M€ vuodessa sis. valtionavut ja muut tuet. Lisäksi liittyessään kaupunki joutuisi maksamaan kertaluontoisen peruspääomamaksun, jonka suuruus on noin 300-350 tuhatta euroa.

HSL:n päättämä, ja 2025 toteutukseen menevä ABCDE-vyöhyke- ja lippujen hinnoittelumuutos aiheuttaa kaupungille verovaikutusten kautta lisäkustannuksia verrattuna aiempaan vyöhyke- ja hinnoittelumalliin. Ulkopuolisen selvityksen mukaan, mikäli Järvenpää ei ole HSL:n jäsen vyöhykemallin tullessa voimaan, aiheuttaa se vuosittaisia verotulomenetyksiä maksimissaan noin 540te nykytilanteeseen verrattuna. Vastaavasti mikäli kaupunki on HSL:n jäsen, ovat verovaikutukset nykytilanteeseen nähden positiiviset, maksimissaan arviolta 330te. Verovaikutusten ero liittymisen ja liittymättä jättämisen välillä voisi näin suurimmillaan olla n. 870te. Lopulliset verovaikutukset riippuvat asukkaiden pendelöintikäyttäytymisestä ja verovähennysten hakemisesta ja hyväksymisestä. Arvion HSL liittymisen verovaikutuksista on tehnyt Ramboll Finland Oy 11/2024.

Ottaen huomioon Järvenpään kaupungin nykyisen joukkoliikenteen järjestämiskustannukset, sen saamat valtionavustukset, sekä HSL:n vyöhyke- ja lippuhintamuutosten mukaiset matkustuskustannusten nousun verovaikutukset, heikentäisi jäsenyys lähtötilanteessa kaupungin tulosta euromääräisesti n. 1,8–2,0 miljoonaa euroa vuodessa verrattuna nykyisellä mallilla jatkamiseen HSL:n uusien lippuhintojen verovaikutukset huomioiden.

Kaupungin talousarviossa ei ole varauduttu HSL liittymisen kustannuksiin. Ensi vuoden kustannus- ja verovaikutusarvioiden mukaisen nettomenolisäyksen kattaminen edellyttäisi 0,2%-yksikön kunnallisveron korotusta.

HSL on ilmoittanut kustannustasonsa noususta keskipitkällä aikavälillä vuoteen 2035 mennessä, erityisesti infrastruktuurikustannusten nousun takia, ja on odotettavissa, että kuntaosuuksien taso nousee tulevaisuudessa. Todennäköisenä skenaariona on HSL:n itsensä ilmoittamat kustannustason nousut, jotka toteutuessaan vaikuttavat kaupungin taloutta huomattavasti rasittavina lisäkustannuksina. HSL kuntaosuuden voidaan arvioida olevan noin 5–6 miljoonaa euroon vuoteen 2035 mennessä.

HSL liittymisen vaikutukset Järvenpään kaupungille ja joukkoliikenteen käyttäjille



JÄRVENPÄÄ

HSL liittymisen merkittävin vaikutus on toteutuessaan junaliikenteen palvelutason nousu, erityisesti ruuhkahuippujen ulkopuolella. Tämän ohella HSL tarjoaa selkeämmän ja yhtenäisemmän lippu – ja maksujärjestelmän. HSL liittymisen tapauksessa joukkoliikenteen lippujen hinnat kasvaisivat niillä käyttäjillä, jotka tarvitsevat ainoastaan junaa tai Järvenpään sisäistä bussiliikennettä liikennöinnissään. Lisäksi osalla erityisryhmistä alennuksiin oikeutettujen osuus pienenesi.

HSL kuntayhtymään liittyminen mahdollistaisi järvenpääläisille HSL kausilipputuotteiden ostamisen HSL kuntalaisten subventoidulla hinnalla, mikä käytännössä tarkoittaisi säännöllisesti HSL:n jatkoyhteyksiä työmatkoillaan tarvitsevien ihmisten matkustuksen hinnan merkittävää laskua. HSL:n uudet sarjalipputuotteet yhdessä etätyön yleistymisen kanssa kuitenkin lieventävät kausilipputuotteiden merkitystä työmatkaliikenteessä.

Joukkoliikenneinvestoinneilla, sekä myös HSL liittymisellä on laajoja välillisiä vaikutuksia kaupungin ihmisten liikkumiseen, joita on vaikeaa ennustaa/mallintaa. Voidaan kuitenkin arvioida, että HSL liittymisellä olisi positiivisia vaikutuksia kaupungin saavutettavuuteen sekä houkuttelevuuteen asumisen ja yritystoiminnan sijoittautumisen kannalta.

Mikäli kaupunki ei liity HSL kuntayhtymän jäseneksi

Mikäli kaupunki ei liity HSL:ään, järjestää se nykyisen kaltaisesti joukkoliikenteen omana suunnitteluna ja hankintana. Tässä tapauksessa joukkoliikenteen hankintakustannus pysyisi alhaisempana, mutta joukkoliikenteen yhtenäinen kehittäminen pääkaupunkiseudulla olisi haasteellisempaa. Taloudellisesta näkökulmasta kunnan järjestämän joukkoliikenteen kustannukset johtuvat pääosin siitä, että junaliikenteen järjestämisestä ei nykytilanteessa koidu kaupungille kustannuksia. Tilanne voi tältä osin muuttua EU:n edellyttämän kilpailutetun lähijunaliikenteen aloittaessa liikennöinnin vuodesta 2031 alkaen.

HSL:ään liittyminen sisältää suuria taloudellisia riskejä ja epävarmuustekijöitä johtuen HSL:n kustannusten noususta sekä lähijunaliikenteen tulevaisuuden järjestämismallista. Liittyminen HSL jäseneksi on mahdollista myös myöhemmin ja kaupungilla on mahdollisuus tarkastella tilannetta tulevan lisätiedon valossa.

Päätöksen peruste

Mahdollinen liittyminen HSL:n jäseneksi merkitsee päätöstä kuntayhtymän perussopimukseen liittymisestä, minkä vuoksi mahdollinen liittymispäätös on kaupunginvaltuuston toimivallassa.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee selvityksen tiedoksi.

Tiedoksi

KV jälkeen



JÄRVENPÄÄ

§ 282

MAL-prosessin kehittäminen

JARDno-2024-1723

Valmistelijat / lisätiedot:
Hannele Selin
hannele.selin@jarvenpaa.fi
kaavoitusjohtaja

Liitteet

- 1 Liite 1. Pääkaupunkiseudun kaupunginjohtajien ehdotus MAL-prosessin kehittämiseksi
- 2 Liite 2. KUUMAN käsittely MAL-prosessin kehittämisestä

Helsingin seudulla on perusteltua tehdä seudullista maankäytön, asumisen ja liikenteen yhteissuunnittelua. MAL-suunnitteluprosessi ja siihen liittyvä päätöksentekorakenne ovat vuosien saatossa muotoutuneet monimutkaisiksi. Vuoden 2024 aikana on arvioitu suunnittelun sisältöä, organisoitumista ja prosessia. Arvioinnin pohjalta pääkaupunkiseudun kaupunginjohtajat ehdottavat, että MAL-suunnitelman ja suunnitteluprosessin roolia kirkastetaan, MAL-suunnitteluprosessia kevennetään ja suunnitelmasta tehdään nykyistä fokusoidumpi ja lyhyempi. Lisäksi ehdotetaan, että suunnittelun ja MAL-suunnitelman ajoitusta muutetaan, tehostetaan HSL:n ohjausta ja yksinkertaistetaan suunnitteluprosessiin liittyvää päätöksentekoa. Muut ehdotukset on kuvattu liitteessä 1.

MAL-prosessin päätöksenteon uudistaminen edellyttää koko seudun yhteistä keskustelua ja myös KUUMA-seudun näkökulmien huomioon ottamista. Järvenpään ja KUUMA:n edustus tulee varmistaa Helsingin seudun yhteistyökokouksessa ja muussa MAL-päätöksenteossa.

Toimivalta: Hallintosäntö (Kh 6.5 2024 § 123) 12 §, seudullisen yhteistyön ohjaaminen
MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi pääkaupunkiseudun kaupunginjohtajien ehdotuksen MAL-prosessin kehittämiseksi
2. edellyttää, että MAL-prosessin kehittämistä koskeissa neuvotteluissa varmistetaan Järvenpään kaupungin ja KUUMA:n riittävästä edustuksesta MAL-päätöksenteossa

Tiedoksi



Kaupunkikehitysjohtaja, Kaavoitusjohtaja, Liikenneinsinööri, Erityisasiantuntija
(asuminen)



JÄRVENPÄÄ

Kaupunkikehityslautakunta, § 39, 13.06.2024

Kaupunkikehityslautakunta, § 74, 14.11.2024

Kaupunginhallitus, § 283, 25.11.2024

§ 283

Asemakaavan muutos, Stenbacka ja Tanhumäenpolku

JARDno-2022-45

Kaupunkikehityslautakunta, 13.06.2024, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Terttu-Elina Wainio

terttu-elina.wainio@jarvenpaa.fi

erityisasiantuntija

Liitteet

- 1 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Asemakaavakartta_ehdotus
- 2 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Kaavaselostus_ehdotus
- 3 040019_Stenbackapuisto ja Tanhumäenpolku_Rakentamistapaohje
- 4 Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Tärinä- ja runkomeluselvitys 27.5.2022
- 5 Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Meluselvitys 29.5.2024

Valmistelijat:

Terttu-Elina Wainio, erityisasiantuntija, terttu-elina.wainio@jarvenpaa.fi

Hannele Selin, kaavoitusjohtaja, hannele.selin@jarvenpaa.fi

Kaavamutoksen tavoitteena on edistää pientalotuotantoa Järvenpään kaupungin alueella liittämällä osin rakentamaton Kyrölän liityntäpysäköintialue ja Stenbacka-puisto osaksi Kyrölän pientaloaluetta. Seppälän talo osoitetaan säilytettäväksi monipuolisessa asuin-, liike- ja julkisten lähipalvelujen käytössä. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 2,2 ha. Rivi- ja erillistalokortteille osoitetaan rakennusoikeutta yhteensä 3350 k-m². Alueelle voi tulla noin 30 uutta asuntoa ja noin 100 asukasta.

Asemakaavasuunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavamuutos sisältyy vuosien 2022-24 kaavoitussuunnitelmiin. Vireilletulosta on ilmoitettu kuulutuksella 9.2.2022 ja lähettämällä kirje naapurikiinteistöjen omistajille. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta on saatu yksi lausunto ja kaksi mielipidettä. Kaavan aloitusvaiheessa laadittiin konsulttityönä tärinä- ja runkomeluselvitys, jota on täydennetty meluselvityksellä ennen asemakaavan ehdotusvaihetta.

Asemakaavan muutosluonnos on ollut nähtävillä 25.5. - 23.6.2022 Seutulantalons palvelupisteessä ja Järvenpään kaupungin verkkosivuilla. Nähtävilläolosta ilmoitettiin kuulutuksella 18.5.2022 ja lähettämällä kirje naapurikiinteistöjen omistajille. Luonnoksesta saatiin kuusi pyydettyä lausuntoa. Suunnitelmia esiteltiin asukastilaisuudessa 21.9.2022. Kyrölän asukkailta saatiin luonnoksen nähtävilläoloaikana lukuisia mielipiteitä, joissa esitetään huoli suunnitellun rakentamisen määrästä, lisääntyvästä liikenteestä sekä viheralueiden ja alueen viihtyisyyden vähenemisestä. Saatua palautetta on käytetty osana asemakaavan



jatkosuunnittelua. Asemakaavasuunnittelun rinnalla on tutkittu alueen rakentamisen edellyttämät vesihuoltoratkaisut. Yhteenveto palautteesta ja kaavoituksen vastineet on asemakaavaselostuksen liitteenä.

Asemakaavan kuvaus

Suunnittelualueen pohjoisosa käsittää Stenbacka-puiston (kiinteistö 186-401-1-2666) ja korttelin 403 osan, jossa on Seppälän talo ja päiväkotit (kiinteistöt 186-4-403-32 ja 186-4-403-33). Kortteliin 403 Stenbacka-puiston kiinteistölle osoitetaan asuinpientalojen korttelialuetta, jolle voidaan rakentaa erillisiä tai kytkettyjä pientaloja. Alueelle osoitetaan asuinrakennusoikeutta 800 k-m² ja talousrakennusoikeutta 100 k-m². Asuinrakennusten tulee olla kaksikerroksisia. Rakennusala on osoitettu väljästi, ja alueella sijaitseva vanha tammi on osoitettu säilytettäväksi. Alueen pohjoisreunaan on osoitettu Stenbackapolku, joka palvelee Tanhumäentien ja Puistotien välistä jalankulkua ja pyöräilyä sekä Seppälän talon tonttilikennettä Puistotieltä.

Voimassa olevan asemakaavan mukaisesta Y-korttelialueesta on osoitettu asuin-, liike- ja julkisten lähipalvelurakennusten korttelialuetta (ALY-4, Seppälän talo) ja julkisten lähipalvelurakennusten korttelialuetta (YL-7, päiväkotit). Seppälän talo on osoitettu säilytettäväksi asemakaavamerkinnällä (sr-10) ja sen pihapiirin puusto on osoitettu säilytettäväksi tai täydennettäväksi. Seppälän kiinteistön rakennusoikeus vastaa nykyisten rakennusten kerrosalaa. Päiväkodin tontille on osoitettu rakennusoikeutta tehokkuusluvun $e = 0,35$ mukaisesti. Suurin sallittu kerrosluku on kaksi. Tanhumäentien varressa olevalle muuntamolle on osoitettu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten aluetta (ET).

Suunnittelualueen eteläosa muodostuu osin rakentamattomasta liityntäpysäköintialueesta ja Kotikujan varren puistoalueesta Tanhumäenpolun ja rautatiealueen välissä. Alueen toteuttajatahoksi on valittu Rakennusliike Lapti Oy (kh 11.3.2024 § 55), joka on teettänyt alustavat viitesuunnitelmat rivitalorakentamisesta. Asemakaavaehdotuksessa alueelle osoitetaan asuinpientalojen korttelialuetta, jolle voidaan rakentaa rivitaloja tai kytkettyjä tai erillisiä pientaloja. Alueelle osoitetaan rakennusoikeutta 2300 k-m² ja talousrakennusoikeutta 150 k-m². Suurin sallittu kerrosluku on kaksi, mutta radanpuoleisen rivitalon on oltava kaksikerroksinen, jolloin se suojaa oleskelu- ja leikkialueita rautatieliikenteen melulta. Myös julkisivun ääneneristävyyydestä on annettu kaavamääräys, ja rakentamisessa tulee ottaa huomioon mahdollinen rautatieliikenteen aiheuttama värinä. Lähes kaikki pysäköintipaikat ovat radanpuoleisella tontinosalla, jossa talousrakennus ja mahdolliset autokatokset parantavat osaltaan melusuojausta. Tanhumäentien liikennemäärien lisääntymistä ei voida pitää merkittävänä, koska ajo pysäköintiin tapahtuu pääasiassa Kyröläntieltä. Suunnittelualueen eteläosaan on osoitettu suojaviheraluetta. Radanvarren puustoa osoitetaan säilytettäväksi ja täydennettäväksi. Tanhumäenpolun ja Kyröläntien katualueita on laajennettu kunnallistekniikan aluetarpeiden pohjalta. Alueen länsireunassa Horsmapolku toimii jalankulku- ja pyöräilyreitteinä rautatien varressa.

Asemakaavaa täydentämään on laadittu rakentamistapaohje, jossa esitetään tarkempia ohjeita mm. asuinpientalojen julkisivumateriaaleista ja -väryksestä, ajoyhteyksistä sekä melusuojuksesta. Kaavaselostuksessa on esitetty asemakaavan tarkempi kuvaus ja asemakaavan toteuttamisen vaikutukset. Asemakaavan korttelialueille laaditaan erillinen tonttijako.



JÄRVENPÄÄ

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunkikehityslautakunta päättää asemakaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, vt. kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. hyväksyä 4. eli Kyrölän kaupunginosan kiinteistöjä 186-4-401-3, 186-4-401-6, 186-4-403-32, 186-4-403-33 sekä osaa kiinteistöstä 186-401-1-2666 ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen ja rakentamistapaohjeen,
2. asettaa asemakaavaehdotuksen ja rakentamistapaohjeen MRL 65 § ja MRA 27 § mukaisesti julkisesti nähtäville
3. pyytää asemakaavaehdotuksesta lausunnot Väylävirastolta, Uudenmaan ELY-keskukselta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Carunalta ja Järvenpään Vedeltä.

Käsittely

Kaavoitusjohtaja Hannele Selin selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 14.11.2024, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:
Terttu-Elina Wainio
terttu-elina.wainio@jarvenpaa.fi
erityisasiantuntija

Liitteet

- 1 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Kaavakartta hyväksymiskäsittelyyn
- 2 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Kaavaselostus_hyväksymiskäsittelyyn

Valmistelija: Terttu-Elina Wainio, erityisasiantuntija, terttu-elina.wainio@jarvenpaa.fi

Asemakaavan muutosehdotus ja rakentamistapaohje ovat olleet julkisesti nähtävillä (MRL, MRA) 14.8. – 12.9.2024 Järvenpään kaupungin verkkosivuilla. Nähtävilläolosta on ilmoitettu kuulutuksella ja kirjeellä naapurikiinteistöjen omistajille. Asiasta on järjestetty asukastilaisuus 19.8.2024 Seppälän talolla. Nähtävilläoloaikana on saatu viisi lausuntoa ja seitsemän muistutusta. Yhteenveto palautteesta ja kaavoituksen vastineet ovat asemakaavaselostuksen liitteenä.

Asemakaavakarttaan on tehty nähtävilläolon jälkeen seuraavat tarkistukset:



- Asuinpientalojen korttelialueen AP-26 melusuojausta koskevaa kaavamääräystä on täsmennetty. Merkintä me-6 on poistettu, koska vastaava määräys sisältyy korttelia koskeviin melusuojausmääräyksiin. Tärinäsuojausta koskeva kaavamerkintä on muutettu merkinnäksi /tä-2, jossa esitetään toteutuksessa saavutettavat runkomelun suositusohjeavot.
- Asuinpientalojen korttelialueelle AP-28 on lisätty tärinäsuojausta koskeva kaavamerkintä /tä. Alueella todennäköisyys tärinäongelmalle on pieni, mutta ongelma voi ilmetä värähtelyn mahdollisesti voimistuessa rakennuksessa.
- Rakennusalan rajaukseen Tanhumäentien varressa ja autokatoksen rakennusalaan korttelissa 401 on tehty vähäiset tarkistukset, joiden avulla on mahdollista lisätä puustoista tai istutettavaa aluetta tonteilla.
- Asuinpientalojen korttelialueelle AP-26 korttelissa 401 on osoitettu talousrakennusoikeutta 300 k-m². Asuinpientalojen korttelialueelle AP-28 korttelissa 403 on osoitettu talousrakennusoikeutta 200 k-m². Talousrakennusoikeuden lisääminen monipuolistaa asuintonttien melusuojausta sekä parantaa asuinympäristön laatua ja toimivuutta.

Asemakaavaselistukseen on tehty vastaavat tarkistukset ja lisätty lukuun 5.4 ilmastovaikutusten arviointi. Tarkistukset ja täydennykset eivät edellytä asemakaavaehdotuksen uutta nähtävillespanoa.

Toimivalta

Hallintosääntö § 22 (KV 27.5.2024 § 34).

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, vt. kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. hyväksyä Kaavoitus ja liikenne -yksikön laatimat vastineet (kaavaselistuksen liite 4, kokousliite 2) asemakaavan muutosehdotuksesta annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin
2. esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 4. eli Kyrölän kaupunginosan kiinteistöjä 186-4-401-3, 186-4-401-6, 186-4-403-32, 186-4-403-33 sekä osaa kiinteistöstä 186-401-1-2666 ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen ja rakentamistapaohjeen.

Käsittely

Kaavoitusjohtaja Hannele Selin selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Terttu-Elina Wainio
terttu-elina.wainio@jarvenpaa.fi
erityisasiantuntija

Liitteet

- 1 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Kaavaselostus_hyväksymiskäsittelyyn
- 2 040019_Stenbacka ja Tanhumäenpolku_Kaavakartta hyväksymiskäsittelyyn

Kaupunkikehityslautakunta 14.11.2024 § 74

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä 4. eli Kyrölän kaupunginosan kiinteistöjä 186-4-401-3, 186-4-401-6, 186-4-403-32, 186-4-403-33 sekä osaa kiinteistöstä 186-401-1-2666 ja katualuetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen ja rakentamistapaohjeen.

Tiedoksi

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Uudenmaan ELY-keskus, Caruna, asianosaiset tiedoksiantolistan mukaan



JÄRVENPÄÄ

§ 284

Kuuleminen luonnonsuojelualueen perustamisesta / Tuusulanjärven pohjoispohjukan osa-alueen kiinteistöt

JARDno-2024-1633

Valmistelijat / lisätiedot:
Essi Hämäläinen
essi.hamalainen@jarvenpaa.fi
projektiasiantuntija

Liitteet

1 Liite / Järvenpään kaupungin lausunto Tuusulanjärven pohjoispohjukan luonnonsuojelualueen perustamista

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Kuuleminen luonnonsuojelualueen perustamisesta / Tuusulanjärven pohjoispohjukan osa-alueen kiinteistöt

Uudenmaan ELY-keskus harkitsee luonnonsuojelualueen perustamista Järvenpään kaupungin alueelle Tuusulanjärven rantaan. Alueella on Natura-alue ja valtion omistamat alueet on suojeltu luonnonsuojelulailla vuonna 2021. Alueet ovat ns. Joukonpolun pitkospuualue järven pohjoispäässä ja lammaslaidun Vahankylänniemessä. Muu alue on yksityisomistuksessa tai kaupungin maita.

Luonnonsuojelulain (9/2023) 47§:n 2 momentin mukaan ELY-keskus voi ilman maaomistajan hakemusta tai suostumusta päätöksellään perustaa luonnonsuojelualueeksi sellaisen yksityisen alueen, joka sisältyy valtioneuvoksen hyväksymään luonnonsuojelualueohjelmaan tai jonka suojelu on valtioneuvoston Natura 2000 -verkoston toteuttamista koskevan periaatepäätöksen mukaan toteutettava luonnonsuojelulaissa säädetysti.

ELY-keskus perustelee suojelua Tuusulanjärven luonto- ja kulttuuriarvoiltaan merkittävällä luonteella ja sillä että alueella on jo lintujensuojeluohjelmaan kuuluva alue. Nykyiset suojelualueet on huomioitu yleis- ja asemakaavoissa.

Valtio korvaa yksityisille maanomistajille suojelusta syntyvästä haitasta. Kunta voi saada osittaista korvausta luonnonsuojelualueen perustamisesta taloudellisista menetyksistä. Korvaus perustuu yleensä puuston arvoon, mutta ei maapohjaan, sillä maa jää edelleen kunnan omistukseen. Ko. alueella on lähinnä vähäarvoista lehtipuustoa ja pensaikkoa.

Kuulemisvaiheessa ELY varaa kaupungille mahdollisuuden tulla kuulluksi ennen päätöksen antamista. Kaupunki on valmistellut lausunnon.

Hallintosääntö § 12 (KV 27.5.2024 § 34)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää antaa lausunnon Uudenmaan ELY-keskukselle oheisen liitteen mukaisesti.

Tiedoksi

Uudenmaan Ely-keskus



JÄRVENPÄÄ

§ 285

Kiinteistöjen 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330 ostaminen

JARDno-2024-1694

Valmistelijat / lisätiedot:
Ville Vistbacka
ville.vistbacka@jarvenpaa.fi
maanmittausinsinööri

Liitteet

- 1 Liite 1 / 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330_kauppakirjaluonnos
- 2 Liite 2 / 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330_liitekartta 1
- 3 Liite 4 Latopelto 186-401-13-310_puustoarvio
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 4 Liite 5 Nakkinen 186-401-13-330_puustoarvio
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 5 Liite 6 Kolmio 186-401-13-212_puustoarvio
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Järvenpään kaupungin maapoliittisena periaatteena on ollut laatia ensimmäinen asemakaava kaupungin omistamalle maalle. Tämän periaatteen ja suunnitelmallisen maanhankinnan turvin kaupunki on voinut ohjata kaupungin kasvua edullisimpaan suuntaan ja pitää kurissa mm. infrastruktuurin rakentamiskustannuksia. Yhdyskuntasuunnittelua ja rakentamista varten riittävänä maareservinä pidetään vähintään viiden vuoden kaavoitustarpeita vastaavaa maa-aluetta. Maanhankinnan on siis oltava etupainotteista. Maa-aluetta tarvitaan Pietilä-Haarajoen alueen kehittämiseen, alueen avulla pystytään tekemään parempia liikennejärjestelyjä alueella ja kaavoittamaan yleiskaavan Ares-aluetta, jossa kaupungilla ei ole ollut aiemmin merkittävää maanomistusta.

Kiinteistöjen 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330 omistajien Suomen Lähetysseura r.y. ja Syöpäsäätiö-Cancerstiftelsenin kanssa on neuvoteltu kiinteistön ostamisesta kaupungille. Ostotarjouksen kohde on liitteessä 1 ja 2 osoitettu 2182 m², 21034 m² ja 47911 m² suuruiset kiinteistöt. Kohde on Järvenpään yleiskaava 2040:ssa osoitettu asumisen reservialueeksi (Ares).

Raakamaan ostohinnaksi on neuvoteltu 2,5 €/m². Hinta noudattaa kaupungin linjaa verrattuna toteutuneisiin raakamaakauppoihin huomioiden alueen sijainti ja yleiskaavan mukainen käyttötarkoitus. Kokonaisuudessaan maapohjan kauppahinnaksi muodostuu 177 817,50 €. Järvenpään kaupunki korvaa lisäksi puustosta 47 900 kiinteistöille tehdyn puustoarvion (liite 4,5 ja 6) mukaisesti ja kiinteistön 186-401-0013-0310 menetetystä rakennuspaikasta 50 000 € kiinteistön omistajan kanssa neuvotellun mukaisesti, joka perustuu yleiskaavan mukaisten rakennuspaikkojen yleiseen hintasoon Järvenpään kaupungin alueella. Kokonaisuudessaan kauppahinnaksi muodostuu 275 717,50 €.

Toimivalta:



Hallintosääntö luku 18, kohta 1 (KV 27.5.2024 § 34).

MA

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. että Järvenpään kaupunki ostaa kiinteistöt 186-401-0013-0212, 186-401-0013-0310 ja 186-401-0013-0330 maanomistajalta 275 717, 50 euron kauppahinnalla liitteenä olevien kauppakirjojen mukaisin ehdoin
2. että kauppakirjoihin voidaan tehdä teknisiä korjauksia, jotka eivät heikennä kaupungin asemaa sopimusosapuolena
3. että päätös sitoo kaupunkia 30.5.2025 asti.

Tiedoksi

asianosaiset, maankäyttöjohtaja, tonttipäällikkö, maankäyttösihteeri



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 253, 21.09.2021
Kaupunginvaltuusto, § 99, 11.10.2021
Kaupunginhallitus, § 137, 16.05.2022
Kaupunginhallitus, § 286, 25.11.2024

§ 286

Takauksen myöntäminen Järvenpään Ratsastusseura ry:n lainalle

JARDno-2021-1041

Kaupunginhallitus, 21.09.2021, § 253

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali - Opas de minimis -tuista_takausmaksutaulukko

Valmistelijat: Kristiina Hannula, Kirsi Rinne, Pekka Kääriäinen, Lauri Kivinen

Tausta

Järvenpään Ratsastusseura ry (JRS) on 26.4.2021 lähestynyt kaupunkia ja hakenut tukea ratsastushallin uusimiseen.

Ratsastusseuran ratsastushalli (rv. 1986), joka on ratsastuskoulutoiminnan kannalta keskeinen, on saanut rakennusvalvonnalta kannanoton, ettei halli ole käyttöturvallinen talvisin, ja että kantavat rakenteet on uusittava. Hallin rakenteet ovat ajan myötä kuluneet, teräsrakenteet heikentyneet korroosion myötä, ja rakennus tullut tiensä päähän. Hankkeena on uusia halli kokonaan. Vanha puretaan, ja uusi halli rakennetaan vanhoille perustuksille. Piirustukset ovat valmiina ja rakennusvalvonnan lupapisteessä julkisina.

Useita vuosia kestänyt suunnittelu ja kustannustehokkaan ratkaisun löytäminen ovat toteutusta vaille valmiita. Rakentaminen on tarkoitus toteuttaa keväällä 2022.

Seura pyytää hakemuksessaan Järvenpään kaupunkia:

1. Tulemaan takaajaksi pankkilainalle
2. Osallistumaan joltain osin hankkeen rahoitukseen avustuksen muodossa.
3. Tulemaan osakkaaksi hallin omistukseen.

Tässä päätösehdotuksessa on otettu käsittelyyn vain hakemuksen 1. kohta.

Järvenpään kaupunki jakaa liikunta-avustuksia erillisellä menettelyllä, avustusten haku tapahtuu vuosittain. Jaettavat liikunta-avustukset eivät pidä sisällään rakennushankkeita. Järvenpään kaupunki ei lähde osakkaaksi hallin omistukseen.

Järvenpään Ratsastusseura ry ja sen toiminta

Järvenpään Ratsastusseura ry on jäsentensä omistama ratsastusseura (vuonna 2020 jäseniä oli 272). Seura on toiminut vuodesta 1968 alkaen järjestäen ratsastuskoulussaan ratsastuksen opetusta kaiken tasoisille ja -ikäisille harrastajille. Lisäksi seura vuokraa karsinapaikkoja hevosenomistajille, järjestää ratsastuskilpailuita



sekä monipuolista junioritoimintaa mm. heppakerhon ja taitotasosuoritusten merkeissä.

Seura toimii ratsastusurheilun edistämiseksi niin, että mahdollisimman moni lapsi, nuori ja aikuinen saa ratsastuksesta itselleen pysyvän harrastuksen ja aktiivisen liikunta- ja kilpailulajin. Näiden toteuttamiseksi JRS omistaa hevosia ja poneja, ylläpitää toimintaan tarvittavia rakennuksia ja järjestää ratsastuskoulutoimintaa kehittämällä jatkuvasti opetus- ja valmennustoimintaa sekä parantaa toimintaolosuhteita.

Järvenpään Ratsastusseuran harrastajista 97,4 % on tyttöjä ja naisia ja 2,6 % on poikia ja miehiä. Kuukausitasolla ratsastussuoritteista 916 on tyttöjä/naisia, ja 24 poikia /miehiä. Järvenpään Ratsastusseura ry järjestää harrastusmahdollisuuksia ja nuorisotoimintaa tyttövoittoisissa lajissa, yhdistyspohjaisesti ja suurin vapaaehtoisponnistuksin.

Seura työllistää 5,5 vakituista työntekijää sekä useita tilapäisiä tuuraajia.

Järvenpään Ratsastusseura ry on yhdistyspohjainen ratsastuskoulu. Yhdistys ei tavoittele voittoa, vaan järjestää toimintaa edistääkseen hevostaitoja, ratsastuskulttuuria ja luontoläheistä junioritoimintaa. Toiminnan tuotot ohjataan toiminnan ja tarvittavien harrastusalueiden ylläpitämiseen ja kehittämiseen.

Yhteisöllisyydellä, vapaaehtoistoiminnalla ja yhdistyksen organisoimalla talkootyöllä pyritään pitämään ratsastuskoulun hintataso kohtuullisena, jotta mahdollisimman moni lapsi, nuori ja aikuinen voi harrastaa lajia. JRS tarjoaa harrastusmahdollisuuksia myös erityisryhmille. JRS on Tähtiseura, kohderyhmänä Lapset ja Nuoret. Tähtiseurat ovat suomalaisen urheilun laatuseuroja, ne ovat lajiensa parhaita seuratoiminnan toteuttajia.

Seura on ollut kahdesti lajiliittonsa Suomen Ratsastajainliiton ehdokas vuoden urheiluseuraksi (2017 ja 2019) erinomaisen perustoiminnan, yhteisöllisyyden, hyvän ilmapiirin eteen tehtyjen ponnistelujen ja yhdenvertaisuuden vuoksi.

Maanvuokrasopimus Vanhankylänniemessä

Järvenpään Kaupungin ja Järvenpään Ratsastusseura ry:n välinen nykyinen maanvuokrasopimus (5,5 ha suuruinen määräala Järvenpään Kaupungin Vanhakylän kylässä sijaitsevasta kiinteistöstä Vanhakylä kt. 186-403-1-316) on voimassa 30.10.2041 asti.

Tällä hetkellä seura omistaa Vanhankylänniemessä tallirakennuksen 38 hevoselle (vanha ja uusi talli ovat yhteydessä toisiinsa), tallien yhteydessä on kolme asuntoa tallin henkilökunnalle. Tilalla sijaitsee myös 20 x 64m sekä 20 x 40 metrin kokoiset ratsastushallit sekä kaksi ulkoratsastuskenttää.

Hankkeen rahoitussuunnitelma

Maneesin korjaushankkeen kokonaisbudjetti arvio n. 350 000 – 400 000 €. Hanketta tullaan rahoittamaan valtionavustuksella ja pankkilainalla.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on päättänyt 31.5.2021 myöntää hankkeelle valtionavustusta 100 000 euroa (ESAVI/37768/2020). Etelä-Suomen aluehallintovirasto on varautunut myöntämään vuonna 2022 hankkeelle lisäavustusta 20 000 euroa. Edellytys lisäavustuksen saamiselle on, että opetus- ja kulttuuriministeriö osoittaa



tarkoitukseen riittävän määrärahan, ja että hakija on noudattanut myönnettyjen varojen käytöstä annettuja ohjeita. Lisäavustuksesta on tehtävä hakemus vuodelle 2022.

Ratsastusseuran talous on kunnossa. Ratsastusseura on saanut tasaisesti tulovirtaa ratsastustuotoista ja onnistunut koronatilanteesta huolimatta tekemään ylijäämäisen tuloksen vuonna 2020. Ratsastusseuran Asiakastiedon Rating Alfa luottoluokitus on A eli sanallisesti "tyydyttävä". Yritys on hoitanut aiemmat lainat suunnitellusti, eikä sillä ole rekisteröityjä maksuhäiriömerkintöjä viimeisen 6 kuukauden ajalta.

Ratsastusseura tarvitsee pankkilainaa arviolta korkeintaan 300 000 euroa. Kaupungin takaus ei saa missään vaiheessa ylittää 80 %:a lainan määrästä.

Kuntalain mukaiset takauksen antamisen edellytykset

Kuntalain 129 §:n

- 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.
- 2 momentin mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.
- 3 momentin mukaan sen estämättä, mitä kuntalain 129 §:n 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), teatteri- ja orkesterilain (730/1992) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen.
- 4 momentin mukaan kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään (EUn valtioneuvoston päätökset).

Liikuntalain 5 §:n 1 momentin mukaan yleisten edellytysten luominen liikunnalle paikallistasolla on kuntien tehtävä. Kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle:

1. järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa eri kohderyhmät huomioon ottaen;
2. tukemalla kansalaistoimintaa mukaan lukien seuratoiminta; sekä
3. rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja.

Liikuntalain 5 §:n 2 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien toteuttamisen kunnassa tulee tapahtua eri toimialojen yhteistyönä sekä kehittämällä paikallista, kuntien välistä ja alueellista yhteistyötä sekä huolehtimalla tarvittaessa muista paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin sopivista toimintamuodoista.

Kuntalaissa säädetyn mukaisesti kunta voi antaa kuntakonsernin ulkopuoliselle taholle takauksen, joka liittyy sen liikuntalain mukaisen tehtävän edistämiseen. Liikuntalain mukaan kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle mm. rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja.



Tässä nimenomaisessa tilanteessa kuntalain edellytykset täyttyvät. Tämän lisäksi takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille määräytyistä tehtävistä, kun otetaan mm. huomioon taattavan lainan suuruus. Näin se ei muodosta merkittävää taloudellista riskiä. Lisäksi kaupunki saa riittävän kattavat vastavakuudet. Tilinpäätöksessä 31.12.2020 konsernin puolesta annettujen vastuusitoumusten jäljellä oleva lainapääoma oli 144 miljoonaa euroa ja muiden puolesta 7,4 miljoonaa euroa. Lisäksi oli 2 takausta, joista ei oltu vielä tehty lainasitoumusta 31.12.2020.

Takaus voidaan antaa, koska sen voidaan katsoa liittyvän kunnan liikuntalain mukaisten tehtävien edistämiseen. Kaupunki haluaa edistää monipuolista liikuntaa ja ratsastus ei kuulu kaupungin omaan palveluvalikkoon. Ratsastusharrastuksen mahdollisuudet pienenisivät kaupungissa oleellisesti ilman hallin kunnostusta ja toisaalta hallin kunnostus varmistaa osaltaan lajin säilymisen osana kaupungin lajivalikoimaa.

EU:n valtiontukisäännökset

Kuntalain 129 §:n 4 momentin mukaan kunnan on sen antamien takausten osalta otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 ja 108 artiklassa säädetään.

SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

SEUT 108 artiklassa määritellään komission yksinomaisen toimivalta sekä jäsenvaltion velvollisuus etukäteen ilmoittaa valtiontuesta niissä tilanteissa, joissa ei ole säädetty poikkeusta ilmoitusvelvollisuudesta

EU-komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon 3.2. kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan takaus) ole valtiontukea:

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Tässä tapauksessa ratsastusseura ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Takauksen laajuus voidaan mitata eikä se ylitä missään vaiheessa 80 prosentin määrää lainasaamisesta. Takauksen markkinaperusteinen hinta on määritelty EU:n komission takaustiedonannon kohdan 3.3 mukaisen safe harbour -maksun perusteella. PK-yritysten yksittäisten takausten arvioinnissa valtiontakausta ei katsota tueksi, jos siihen liittyvä pienin vuosimaksu veloitetaan takaustiedoksiannon 3.3. kohdassa olevan taulukon mukaisesti. Taulukossa viitataan Standard & Poor's-, Fitch- ja Moody's-luokitukseen, joita useimmiten käytetään pankkialalla alan omien



luokittelujärjestelmien yhdistämiseksi. Luokituksia ei kuitenkaan tarvitse saada kyseisiltä luokituslaitoksilta, vaan yhtä hyvin voidaan käyttää myös kansallisia tai pankkien maksuhäiriöriskien kuvaamisessa käyttämiä luokitusjärjestelmiä, jos ne perustuvat maksuhäiriöiden todennäköisyyteen yhden vuoden aikana, mikä on luokituslaitosten luokitusten perustana. Muiden järjestelmien pitäisi vastata tätä luokitusta kyseisen luokitusperusteen mukaisesti. Tässä tapauksessa ratsastusseuran Asiakastiedon Rating Alfa luottoluokitus on A, eli tyydyttävä. Luottoluokituksen perusteella takausprovision voidaan katsoa olevan taulukosta 2,0%.

Järvenpään kaupungin linjaukset

Kaupungin omistajaohjeistuksessa (KV 15.11.2010 § 87) takauksista sanotaan: Pääsääntöisesti kaupunki myöntää takauksia vain tytäryhteisöilleen eli yhteisöille, joissa kaupungilla on määräysvalta. Kaupunki voi myöntää tapauskohtaisesti harkinnan perusteella A) omavelkaisia takauksia, B) täytetakauksia, C) toissijaisia takauksia.

Takaus voidaan myöntää myös sellaisen yhteisön hyväksi, jossa kaupungilla ei ole merkittävää omistusta tai jossa kaupunki ei ole osakkaana. Omistajaohjeistus on parhaillaan päivitettävänä, mutta myös nykyohjeistuksen mukaisesti Järvenpään kaupunki myöntää takauksia muiden yhteisöjen lainoille vain poikkeustapauksissa. Takaus myönnetään seuraavien periaatteiden mukaan:

- takaus voidaan myöntää koko hankkeelle tai osalle hanketta tarvittavalle lainan määrälle
- kaupunki vaatii takaukselle vastavakuuden tai panttauskielto- eli ns. negative pledge- sitoumuksen
- kaupunki perii yhteisöiltä tapauskohtaisesti asetettavan takausprovision
- kaupunki edellyttää tilinpäätöstietojen toimittamista takauksen voimassaoloaikana eli tilinpäätöstiedot on toimitettava joka vuosi.

Järvenpään Ratsastusseura ry on valmis toimimaan kaupungin esittämällä tavalla saadakseen lainalle kaupungin takauksen.

Johtopäätös

Edellä esitetyn johdosta Järvenpään kaupunki voi taata Järvenpään Ratsastusseura ry:n lainaa korkeintaan 80% omavelkaisen takauksen lainamäärälle korkeintaan 300 000 euroa. Jos seura saa Etelä-Suomen aluehallintovirastolta vuonna 2022 hankkeelle lisäavustusta vuoden 2021 päätöksessä todetulla tavalla, tulee avustus käyttää lainan lyhentämiseen.

Näin kunta toimii liikuntalain 5 §:n mukaisesti: kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle. Takauksen myötä kaupunki mahdollistaa tyttövaltaisen lajin olosuhteet Järvenpäässä nykyisenlaisina.

Kuntalain mukaan takaukselle pitää olla vastavakuus. Vastavakuuden ei tarvitse kattaa koko takaussummaa. Ratsastusseura on tarjonnut takauksen vastavakuudeksi rakennuksiaan. Vakuudet katsotaan riittäväksi. Takauksesta ja vakuuksista laaditaan erilliset asiakirjat, joissa takauksen kohteena oleva laina, takaus ja vakuudet yksilöidään molemminpuolisilla allekirjoituksilla.



JÄRVENPÄÄ

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. myöntää omavelkaisen takauksen Järvenpään Ratsastusseura ry:n enintään 300 000 euron pankkilainalle.
2. että, takauksen suuruus on enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta.
3. että, lainasta peritään 2,0% takausprovisiota vuosittain lainan jäljellä olevalle pääomalle.
4. hyväksyä takauksen vastavakuudeksi kiinteistön vuokra-oikeuteen ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin haettavan vähintään vuokralaisen omistamien rakennusten käypää arvoa vastaavan kiinnityksen
5. valtuuttaa kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takauspääätös kohdistuu, ja takauksen vakuudeksi annetun vastavakuuden.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 11.10.2021, § 99

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kivinen

lauri.kivinen@jarvenpaa.fi

talous- ja rahoituspäällikkö

Oheismateriaali

1 Kaupungille JRS

2 Oheismateriaali - Opas de minimis -tuista_takausmaksutaulukko

Kaupunginhallitus 21.9.2021 § 253

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää omavelkaisen takauksen Järvenpään Ratsastusseura ry:n enintään 300 000 euron pankkilainalle.
2. että, takauksen suuruus on enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta.
3. että, lainasta peritään 2,0% takausprovisiota vuosittain lainan jäljellä olevalle pääomalle.
4. hyväksyä takauksen vastavakuudeksi kiinteistön vuokra-oikeuteen ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin haettavan vähintään vuokralaisen omistamien rakennusten käypää arvoa vastaavan kiinnityksen
5. valtuuttaa kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takauspääätös kohdistuu, ja takauksen vakuudeksi annetun vastavakuuden.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 16.05.2022, § 137

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne

kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

talousjohtaja

Tausta

Kaupunginvaltuusto (KV 11.10.2021 § 99) on päättänyt omavelkaisen takauksen myöntämisestä Järvenpään Ratsastusseura ry:lle. Takaus voidaan myöntää enintään 300 000 euron määräiselle pankkilainalle. Takaus voi olla enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta ja siitä peritään 2% takausprovisio vuosittain jäljellä olevalle pääomalle. Takauksen vastavakuudeksi hyväksyttiin kiinteistön vuokraoikeuteen ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin haettavan vähintään vuokralaisen omistamien rakennusten käypää arvoa vastaavan kiinnityksen. Päätöksessään kaupunginvaltuusto valtuutti kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takaus kohdistuu ja takauksen vakuudeksi annetun vastavakuuden.

Takauksen yksilöinti

Järvenpään Ratsastusseura ry on neuvotellut Osuuspankin kanssa lainasta. Lainaa nostetaan käyttökiellossa olevan maneesin purkamiseen ja uudelleenrakentamiseen yhteensä 300 000 euroa. Lainassa on viitekorkona euribor 12kk + marginaali 3%. Lainaa lyhennetään 1 kuukauden välein ja laina-aika on 7 vuotta. Laina nostetaan 1-3 erässä arviolta toukokuussa 2022. Lainan numero määräytyy myöhemmin.

Vastavakuudet

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan edut tulee takauksen antamisen osalta turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kuntalain esitöiden (HE 268/2014) mukaan vaadittavien vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan.

Järvenpään Ratsastusseura ry on tarjonnut vuokraoikeuskiinnityksiä takauksen vastavakuudeksi. Uudenmaan Osuuspankillä on hallussa ja pantattuina aiempien vastuiden vakuudeksi ensisijaiset vuokraoikeuskiinnitykset 2 kpl yhteismäärältään 185 286 €. Lisäksi kiinnitykset tullaan panttaamaan myönnetyn 300 000 € lainan vakuudeksi, käyttöarvo 20% lainasta, eli 60 000 € sekä lisälainan 50 000 € vakuudeksi. Hankkeen jälkeen pankin panttioikeus on maksimissaan 147 700 €. Järvenpään kaupungille on vahvistettu panttikirja 300 000 €. Pankin AKA-arvioitsija on arvioinut kohteen tällä hetkellä olevan 560 000 euron arvoiseksi. Ratsastusseura on sitoutunut pitämään rakennettavan kohteen vakuutettuna täydestä arvostaan koko takauksen voimassaoloajan. Ehdotettu vastavakuus on arvioitu kuntalain 129 §:n näkökulmasta riittävän kattavaksi.



JÄRVENPÄÄ

Laina-asiakirjat on toimitettava kaupungille lopullisen takauksen taustalla olevan lainan vahvistamiseksi.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. kohdistaa kaupunginvaltuuston päättämän 80% omavelkaisen takauksen Järvenpään Ratsastusseura ry (y-tunnus: 0217334-3) vastuulle siirtyvälle 300 000 euron rahoituslaitoslainalle, jonka Osuuspankki myöntää olevan maneesin purkamiseen ja uudelleenrakentamiseen.
2. hyväksyä takauksen vastavakuudeksi kiinteistön vuokraoikeuteen vahvistetun kiinnityksen 300 000 euroa, joka tulee rahoituslaitokselle Uudenmaan Osuuspankki vahvistettujen parhaalla etuoikeudella olevien 185 286 euron kiinnitysten jälkeen. Rakennettava kohde on pidettävä vakuutettuna täydestä arvostaan koko takauksen voimassaoloajan.
3. valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan takaussitoumuksen ja muut takaukseen ja vakuuksiin liittyvät asiakirjat.
4. että päätös pannaan täytäntöön sen lainvoimaisuutta odottamatta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 286

Valmistelijat / lisätiedot:
Aatu Laamanen
aatu.laamanen@jarvenpaa.fi
taluspäällikkö

Liitteet

- 1 Tilintarkastajan lausunto maneesihanke JRS 13112024 (Salassa pidettävä, julkisuuslaki (621/1999 § 24)
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 2 JRS Tuloslaskelma 09_2024
- 3 JRS Tase 09_2024
- 4 Maneesi hankesuunnitelma 10-2024 Järvenpään ratsastusseura
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 5 Selvitys maneesihankkeen tilanteesta 10-2024 ja hakemus lainan takaamiseksi / Järvenpään ratsastusseura

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali - Opas de minimis -tuista_takausmaksutaulukko

Valmistelijat: taluspäällikkö Aatu Laamanen, talousjohtaja Kirsi Rinne, hyvon palvelualuejohtaja Kristiina Soots

Tausta



Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.10.2021 § 99 takauksen Järvenpään Ratsastusseura ry:n 300.000 euron lainalle maneesin rakentamiseksi.

Hankkeen toteutuksessa ilmenneiden haasteiden ja vastoinkäymisten vuoksi maneesin rakentaminen on aiempien suunnitelmien mukaisesti on keskeytynyt. Aikaisemman hankkeen yhteydessä valmistunut teräsrunkorakenne ei vastannut tilattua laatua ja ei ollut lopulta käyttökelpoinen. Rungon puutteiden korjaus osoittautui hyvin kalliiksi ja Ratsastusseura päätyi purkamaan rungon. Tilanne aiheutti merkittäviä viivästyksiä hankkeen etenemiselle ja seuralle ylimääräisiä kuluja. Seura päätyi tilanteen seurauksena etsimään uutta keinoa ja tapaa rakentaa maneesi uudestaan.

Järvenpään Ratsastusseura ry (JRS) on lähestynyt kaupunkia 20.10.2024 uuden maneesihankkeen tukemiseksi ja toteuttamiseksi. Ratsastusseuran tavoitteena on rakennuttaa Vanhankylänniemien alueelle uusi ratsastusmaneesi. Maneesi mahdollistaa ratsastuksen harrastamisen eri vuodenaikoina. Uusi maneesi on tarkoitus rakentaa kierrätysmateriaaleista. Rakennusvalvonta on hyväksynyt uuden maneesin suunnitelman.

Seuran tarkoituksena on hakea pankista uusi laina uutta maneesihanketta varten. Lainalla on tarkoitus maksaa pois aiemmat maneesihankkeen jäljellä olevat lainat ja saada uuden hankkeen toteutusta varten lisärahoitusta. Hanke on tarkoitus saada valmiiksi 2025 vuoden aikana. Aiemman lainan takaisinmaksun yhteydessä raukeaa kaupungin vastuut aikaisempaan takaukseen liittyen.

Seura pyytää hakemuksessaan Järvenpään kaupunkia takaajak'si enintään 350 000 euron pankkilainalle.

Kaupungin takaus on hankkeen ja seuran kannalta ratkaisevan tärkeä, sillä yhdistyksellä ei ole mahdollisuuksia saada vastaavan suuruista lainaa ilman takaajaa. Kaupungin takaus on käytännössä ainoa mahdollisuus toteuttaa aikaisemmin alkanut maneesihanke loppuun.

Järvenpään Ratsastusseura ry

Järvenpään Ratsastusseura pitää Vanhankylänniemessä perinteikästä ratsastuskoulua. Järvenpään Ratsastusseura on yksi harvoista yhdistyspohjaisista ratsastuskouluista Suomessa. Yhdistys toimii arvojensa mukaan: Yhteisöllisyys, yhdenvertaisuus ja hevostaidot. Ratsastuskoulutoiminnalla ei tavoitella taloudellista voittoa, vaan toiminnan tuotot ohjataan toiminnan kehittämiseen.

Seuran toimintaan voi osallistua monin eri tavoin. Ratsastustuntien lisäksi on tarjolla monipuolista kerho- ja seuratoimintaa lapsille, nuorille ja aikuisille. JRS:llä on myös erityisryhmien ratsastusta, yhteistyötä lastensuojelun kanssa, sekä erilaisia harrastajia tenavista eläkeikäisiin asti. JRS on saanut Ratsastajainliitolta Tähtiseura-statusen ansiokkaasta nuorisotyöstään ja palkittu Vuoden Ratsastusseurana 2022.

Maanvuokrasopimus Vanhankylänniemessä

Järvenpään Kaupungin ja Järvenpään Ratsastusseura ry:n välinen nykyinen maanvuokrasopimus (5,5 ha suuruinen määräala Järvenpään Kaupungin Vanhakylän kylässä sijaitsevasta kiinteistöstä Vanhakylä kt. 186-403-1-316) on voimassa 30.10.2041 asti.



Tällä hetkellä seura omistaa Vanhankylänniemessä tallirakennuksen 38 hevoselle (vanha ja uusi talli ovat yhteydessä toisiinsa), tallien yhteydessä on kolme asuntoa tallin henkilökunnalle. Tilalla sijaitsee myös 20 x 64m sekä 20 x 40 metrin kokoiset ratsastushallit sekä kaksi ulkoratsastuskenttää.

Uuden hankkeen rahoitussuunnitelma

Uuden hankkeen arvioidut kustannukset ovat n. 294 000 euroa, johon on huomioitu riskilisää yhteensä 14 000 euroa. Seuran on tarkoitus maksaa nyt haettavalla 350 000 euron pankkilainalla pois aiemmat jäljellä olevat lainat ja saada uuden hankkeen rahoittamiseen n. 110 000 euroa lisärahaa. Aikaisemmasta hankkeesta on kertynyt syyskuuhun 2024 mennessä kustannuksia n. 312 000 euroa. Alkuperäinen hanke rahoitettiin 300 000 euron pankkilainalla, johon oli kaupungin myöntämä takaus, seuran omalla 50 000 euron pankkilainalla ja lisäksi hanke sai AVI:n myöntämää valtionavustusta yhteensä 174 000 euroa, joka maksetaan hankkeen etenemisen mukaan. AVI:n myöntämää valtionavustusta voidaan käyttää uuteen hankkeeseen arviolta n. 35 000 euroa. Lisäksi seura rahoittaa uutta rakennushanketta omien rahavarojen n. 100 000 euron ja hevosenomistajien ennakkomaksujen, yhteensä 50 000 euron, avulla.

Seura on lyhentänyt olemassa olevia lainoja suunnitelman mukaisesti. Kaupungin takaamasta 300 000 euron lainasta on jäljellä lokakuussa n. 202 000 euroa ja 50 000 euron pankkilainasta on jäljellä n. 40 000 euroa. Seuran nykyinen taloustilanne on kohtuullinen. Seuran uusimpien talouslukujen perusteella toimintaa on saatu sopeutettua kuluvan vuoden aikana. Maneesihankkeen keskeneräisyys heikentää merkittävästi seuran nykyistä tulovirtaa. Haasteista huolimatta seura on pystynyt pitämään varsinaisen toiminnan tulot kohtuullisella tasolla ja varmistamaan tasaisen tulovirran. Ratsastusseuran Asiakastiedon Rating Alfa luottoluokitus on A+ eli sanallisesti "tyydyttävä". Yritys on siis hoitanut aiemmat lainat suunnitellusti, eikä sillä ole rekisteröityjä maksuhäiriömerkintöjä viimeisen 6 kuukauden ajalta.

Ratsastusseura tarvitsee uutta pankkilainaa arviolta korkeintaan 350 000 euroa. Kaupungin takaus ei saa missään vaiheessa ylittää 80 %:a lainan määrästä, eli 280 000 euroa. Kaupungin takaus on voimassa maksimissaan 7 vuotta.

Kuntalain mukaiset takauksen antamisen edellytykset

Kuntalain 129 §:n

- 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.
- 2 momentin mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.
- 3 momentin mukaan sen estämättä, mitä kuntalain 129 §:n 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), teatteri- ja orkesterilain (1082/2020) tai nuorisolain



mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluveloitteeseen. (21.5.2021/419)

- 4 momentin mukaan kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään (EUn valtioneuvoston päätökset).

Liikuntalain 5 §:n 1 momentin mukaan yleisten edellytysten luominen liikunnalle paikallistasolla on kuntien tehtävä. Kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle:

1. järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa eri kohderyhmät huomioon ottaen;
2. tukemalla kansalaistoimintaa mukaan lukien seuratoiminta; sekä
3. rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja.

Liikuntalain 5 §:n 2 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien toteuttamisen kunnassa tulee tapahtua eri toimialojen yhteistyönä sekä kehittämällä paikallista, kuntien välistä ja alueellista yhteistyötä sekä huolehtimalla tarvittaessa muista paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin sopivista toimintamuodoista.

Kuntalaissa säädetyn mukaisesti kunta voi antaa kuntakonsernin ulkopuoliselle taholle takauksen, joka liittyy sen liikuntalain mukaisen tehtävän edistämiseen. Liikuntalain mukaan kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle mm. rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja.

Ratsastusseuran tilanteessa kuntalain edellytykset täyttyvät. Kaupungin antama takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille määrätystä tehtävästä, kun otetaan mm. huomioon taattavan lainan suuruus. Näin se ei muodosta merkittävää taloudellista riskiä. Kaupungin riskienhallinnan kannalta uuden takauksen antaminen pienentää vanhan takauksen realisoitumisen riskiä merkittävästi. Uuden takauksen vastineeksi kaupunki saa seuralta tilanteeseen nähden riittävän kattavat vastavakuudet.

Uusi takaus voidaan antaa, koska sen voidaan katsoa liittyvän kunnan liikuntalain mukaisten tehtävien edistämiseen. Kaupunki haluaa edistää monipuolista liikuntaa ja ratsastus ei kuulu kaupungin omaan palveluvalikkoon. Ratsastusharrastuksen mahdollisuudet pienenisivät kaupungissa oleellisesti ilman hallin kunnostusta ja toisaalta hallin kunnostus varmistaa osaltaan lajin säilymisen osana kaupungin lajivalikoimaa.

EU:n valtioneuvoston päätökset

Kuntalain 129 §:n 4 momentin mukaan kunnan on sen antamien takausten osalta otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 ja 108 artiklassa säädetään.

SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.



SEUT 108 artiklassa määritellään komission yksinomainen toimivalta sekä jäsenvaltion velvollisuus etukäteen ilmoittaa valtiontuesta niissä tilanteissa, joissa ei ole säädetty poikkeusta ilmoitusvelvollisuudesta.

EU-komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukeen takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon 3.2. kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan takaus) ole valtiontukea:

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Ratsastusseuran toimittamien ajantasaisten taloustietojen ja Suomen Asiakastiedon Rating Alfa -raportin mukaan seura ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Takauksen laajuus voidaan mitata asianmukaisesti, koska se ei ylitä missään vaiheessa 80 prosentin määrää lainamäärää ja sille on määritelty rajattu voimassaoloaika. Lisäksi hankkeen toteutuksesta, rahoitussuunnitelmasta ja haettavasta lainamäärästä on saatu ulkopuolisen tahon arvio. Takauksen markkinaperusteinen hinta on määritelty EU:n komission takaustiedonannon kohdan 3.3 mukaisen safe harbour -maksun perusteella. PK-yritysten yksittäisten takausten arvioinnissa valtiontakausta ei katsota tueksi, jos siihen liittyvä pienin vuosimaksu veloitetaan takaustiedoksiannon 3.3. kohdassa olevan taulukon mukaisesti (ks. liite). Taulukossa viitataan Standard & Poor's-, Fitch- ja Moody's-luokituksiin, joita useimmiten käytetään pankkialalla alan omien luokittelujärjestelmien yhdistämiseksi. Luokituksia ei kuitenkaan tarvitse saada kyseisiltä luokituslaitoksilta, vaan yhtä hyvin voidaan käyttää myös kansallisia tai pankkien maksuhäiriöriskien kuvaamisessa käyttämiä luokitusjärjestelmiä, jos ne perustuvat maksuhäiriöiden todennäköisyyteen yhden vuoden aikana, mikä on luokituslaitosten luokitusten perustana. Muiden järjestelmien pitäisi vastata tätä luokitusta kyseisen luokitusperusteen mukaisesti. Tässä tapauksessa ratsastusseuran Asiakastiedon Rating Alfa luottoluokitus on A+, eli tyydyttävä. Luottoluokituksen perusteella takausprovision voidaan katsoa olevan taulukosta 2,0%.

Järvenpään kaupungin linjaukset

Kaupungin omistajapolitiikassa (KV 11.9.2023 § 46) takauksista sanotaan:

- Kaupunki myöntää takauksia pääsääntöisesti vain kaupunkikonserniin kuuluville yhteisöille.
- Kaupunki voi poikkeuksellisesti myöntää takauksen konserniin kuulumattomalle yhteisölle, mikäli takauksen antamiselle on erityinen kaupungin tarpeesta syntyvä peruste.
- Kaupungin tekemien sijoitusten ja antamien takausten edellytyksenä on kaupungin mahdollisuus osallistua yhteisön hallintoon ja yhteisön velvoite raportoida taloudestaan ja toiminnastaan.



- Kaupungin antaman takauksen edellytyksenä on aina riittävä vastavakuus.

Mikäli kaupunki erityisestä syystä antaa yhteisölle omistusosuutensa ylittävän takauksen, on takaukselle saatava riittävän vastavakuuden lisäksi myös sopimusvakuus esim. panttauskielto ja/tai omistuspohjaa turvaava sopimusehto. Yhteisön on toimitettava kaupungille vuosittain tilinpäätöstiedot tai pyydettyä useammin kaupungin määrittämät talous- ja toimintaraportit. Lisäksi kaupunki voi edellyttää, että sen nimeämä henkilö valitaan suostumuksellaan yhteisön hallitukseen ja että yhteisön tilintarkastajan valinta hyväksytetään kaupungilla. Ennen takauksen antamista yhteisön on toimitettava tilintarkastajan lausunto takauskohteen edellyttämän lainan määrästä ja jälkiarviointina tilintarkastajan lausunto lainan käyttämisestä takauksen yhteydessä määriteltyyn toimintaan. Takausta koskevan päätöksenteon yhteydessä on erityisesti arvioitava takauksen antamisen lakisääteisten edellytysten toteutuminen ja takauksen vaikutus kaupungin riskeihin. Lähtökohtaisesti kaupunki perii yhteisöiltä markkinahintaa vastaavan takausprovision

Järvenpään Ratsastusseura ry on valmis toimimaan kaupungin esittämällä tavalla saadakseen lainalle kaupungin takauksen.

Hyvinvoinnin palvelualue puoltaa takauksen myöntämistä. Hanke parantaa liikunnan ja urheilun olosuhteita kaupungissa sekä tukee liikuntalain 5 § esitettyjä edellytyksiä paikallisesti.

Johtopäätös

Edellä esitetyn esitettyjen perusteiden johdosta Järvenpään kaupunki voi taata Järvenpään Ratsastusseura ry:n lainaa korkeintaan 80% omavelkaisen takauksen lainamäärälle korkeintaan 350 000 euroa. Kaupungin myöntämä takaus on voimassa enintään 7 vuoden ajan lainan nostohetkestä.

Takauksen myöntäessään kunta toimii liikuntalain 5 §:n mukaisesti: kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle. Takauksen myötä kaupunki mahdollistaa tyttövaltaisen lajin olosuhteet Järvenpäässä nykyisenlaisina.

Kuntalain mukaan takaukselle pitää olla vastavakuus. Vastavakuuden ei tarvitse kattaa koko takaussummaa. Ratsastusseura on tarjonnut takauksen vastavakuudeksi rakennuksiaan. Vakuudet katsotaan tilanteessa riittäväksi. Takauksesta ja vakuuksista laaditaan erilliset asiakirjat, joissa takauksen kohteena oleva laina, takaus ja vakuudet yksilöidään molemminpuolisin allekirjoituksin.

Päätösvalmistelussa on selvitetty EU:n valtiontukea koskevat säädökset. Takauksen myöntämisessä ei ole kyse kielletystä valtiontuesta.

Kaupunki edellyttää, että nostettavalla lainalla maksetaan takaisin aiemman takauksen alainen laina, jolloin kaupungin vastuut aikaisempaan takaukseen liittyen päättyvät.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää



1. myöntää omavelkaisen takauksen Järvenpään Ratsastusseura ry:n enintään 350 000 euron pankkilainalle.
2. takaus on voimassa 7 vuotta lainan nostamisajankohdasta
3. että, takauksen suuruus on enintään 80% lainan vuotuisesta jäännöspääomasta.
4. että, lainasta peritään 2,0% takausprovisiota vuosittain lainan jäljellä olevalle pääomalle.
5. hyväksyä takauksen vastavakuudeksi kiinteistön vuokra-oikeuteen ja vuokra-alueella sijaitseviin rakennuksiin haettavan vähintään vuokralaisen omistamien rakennusten käypää arvoa vastaavan kiinnityksen
6. valtuuttaa kaupunginhallituksen yksilöimään lainan, johon takauspääätös kohdistuu, ja takauksen vakuudeksi annetun vastavakuuden.

Tiedoksi

KV:sta tiedoksi: Järvenpään Ratsastusseura,talouspäällikkö



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 42,12.02.2024
Kaupunginvaltuusto, § 5,04.03.2024
Kaupunginhallitus, § 77,08.04.2024
Kaupunginvaltuusto, § 22,22.04.2024
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 19,23.04.2024
Hyvinvointilautakunta, § 16,24.04.2024
Kaupunkikehityslautakunta, § 22,25.04.2024
Kaupunginhallitus, § 131,13.05.2024
Kaupunginvaltuusto, § 35,27.05.2024
Järvenpään Veden johtokunta, § 15,05.06.2024
Kaupunginhallitus, § 205,02.09.2024
Kaupunginvaltuusto, § 54,16.09.2024
Kaupunginhallitus, § 287, 25.11.2024

§ 287

Vuosien 2024 ja 2025 talousarvioiden muuttaminen

JARDno-2024-133

Kaupunginhallitus, 12.02.2024, § 42

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 2-2024

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 13.11.2023 § 73. Talousarviota muutettiin KV 11.12.2023 § 92 päätöksellä vuoden 2023 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Kaupunkikehityksen ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahaylitysten kattaminen taloussuunnitelmakaudella sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen ja maankäyttökorvausten siirto vuodelle 2024.

Nyt esitettävien vuoden 2024-27 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostalonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Ateriapalveluiden hinnankorotusten täsmennys

Taloussuunnitelmaa laadittaessa neuvottelut ateriapalvelujen hinnankorotuksesta oli kesken. Hyväksytty ateriapalveluiden hinnankorotus on 8,13%, kun talousarviossa oli varauduttu 10% korotukseen. Muutos pienentää opetuksen ja kasvatuksen vuoden 2024 määrärahatarvetta 118 t€ ja parantaa kaupungin toimintakatetta vastaavasti.

Terveystalon vastikkeiden määrärahalisäyksen poisto

Vuoden 2024 talousarviossa huomioitiin 362 t€ varaus tilaomistuksen toimintakatteeseen Terveystalon vastikkeiden nousuun. Nousu saadaan katettua



täysimääräisesti vuokrankorotuksilla, joten lisäykselle ei ole tarvetta. Muutos parantaa toimintakatetta 362 t€.

Investointien karsinnan vaikutus käyttöomaisuuden myyntivoittoihin

Kaavavalituksen ja investointien karsinnan seurauksena Anni-tädin kylän maanmyynti viivästyy, minkä seurauksena maanmyyntivoitot siirtyvät myöhemmille vuosille. Maanmyyntivoitot vähenee vuonna 2024 noin 1,2 M€ pienentäen toimintakatetta yhtä paljon. Maanmyyntivoitot lisääntyvät vuosina 2025 ja 2027 0,3 M€ parantaen vuosien toimintakatetta samalla summalla.

Tuloslaskelmaosa

Valtionosuuksien tarkennus

Valtionvarainministeriö on antanut 21.12.2023 päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetyksen korvauksesta vuonna 2024 ja Opetus- ja kulttuuriministeriö 29.12.2023 päätöksen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta, joiden mukaan Järvenpäälle maksetaan valtionosuuksia kokonaisuudessaan 11,9 M€ vuonna 2024. Talousarviossa käytettyjen ennakkollisten laskelmien mukaan valtionosuutta olisi kertynyt 12,4 M€. Valtionosuuksia esitetään tarkennettavan VM:n päätöksen mukaisesti eli laskettavan noin 560 t€. Muutos heikentää vuosikatetta 560 t€ vuonna 2024.

Vuoden 2023 lopulla julkaistuja vuosien 2025-28 ennakkollisia valtionosuuslaskelmia, joihin liittyy merkittävää epävarmuutta, ei toistaiseksi ole huomioitu taloussuunnitelman muutosesityksessä.

Investointien karsinnan vaikutus korkokuluihin ja poistoihin

Investointien karsinta taloussuunnittelukaudella vähentää korkokuluja tarvittavan lainamäärän pienentyessä ja samalla parantaa vuosikatetta vuonna 2024 0,2 M€, vuonna 2025 1,6 M€, vuonna 2026 2,4 M€ ja vuonna 2027 3,5 Me eli yhteensä taloussuunnittelukaudella 7,8 M€. Vähentyneet investoinnit pienentävät myös poistoja ja parantavat tulosta vuonna 2025 0,2 M€, vuonna 2026 0,6 M€ ja vuonna 2027 1,7 M€ eli taloussuunnittelukaudella yhteensä 2,5 Me.

Investointiosa

Investointien karsinnat

Valtuuston (13.11.2023 § 73) päätöksen mukaisesti investointiohjelmaan on valmistelu yhteensä 40,8 Me karsintaehdotus vuosille 2024-27. Karsinta kohdistuu sitoviin määrärahoihin seuraavasti:

- Maan myynti: 2024: -216 t€, 2025 +54t€, 2027: +54t€
- Talonrakennus:
 - Allianssi-investoinnit: 2024: -330 t€, 2025 +100 t€, 2026: +100 t€
 - Hanke- ja riskivaraus: 2024: -200 t€, 2025 -100 t€
 - Mankala hankkeen siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 6,8 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
 - JYK 2-vaihe hankkeen siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 18,6 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.



- Kartanon yhtenäiskoulun hankkeen siirtäminen vuotta myöhemmäksi yhteensä 4 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
- Uimahallin perusparannuksen siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 1 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
- Kirjaston julkisivun ja salaojaremontin siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 1,9 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
- Kyrölän koulun muutos (pk) hankkeeseen vuodelle 2024 ja kokonaisbudjettiin 150 t€ määrärahalisäys
- Kunnallistekniikka:
 - Uudet alueet: 2024: -3,1 M€, 2025 +0,7 M€, 2026: +0,5 M€, 2027: -1,7 M€
 - Infra peruskorjaus: 2024: -0,7 M€, 2025 -1 M€, 2026: -0,5 M€, 2027: -0,4 M€
- Kehitysinvestoinnit: 2024-2026 -300t€/vuosi, 2027 -450t€
- Irtaimistoinvestoinnit:
 - Hyvo 2026: -50 t€
 - Opka 2024: -40 t€, 2025 -170 t€, 2026: -200 t€, 2027: -70 t€

Karsinta vähentää investointeja 2024 12,6 M€, 2025 12,8 M€, 2026 21,6 M€ ja lisää investointeja 6,3 M€ vuonna 2027. Investointiohjelman muutokset heijastuvat kaupungin tulokseen maanmyyntivoittojen, poistojen ja lainan korkokulujen kautta.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2024 toimintakatetta 0,7 M€ sekä tilikauden alijäämää 1,1 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 3,4 M€ vuonna 2024. Muutokset parantavat tilikauden ylijäämää vuonna 2025 2,0 M€, 2026 2,6 M€ ja vuonna 2027 3,9 M€.

Esitetyt muutokset vähentävät vuoden 2024 investointimenoja yhteensä 12,9 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2024 otetaan lainaa 11,6 M€ voimassa olevaa talousarviota vähemmän. Muutosten seuraksena lainaa otetaan vuosina 2025 14,7 M€ ja 2026 23,5 M€ vähemmän ja vuonna 2027 4,1 M€ enemmän.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 04.03.2024, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet



JÄRVENPÄÄ

1 Liite 1, TA-muutos 2-2024

Kaupunginhallitus 12.2.2024 § 42

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Kokouskäsitely

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta, voidaanko asia yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti palauttaa asia uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus, 08.04.2024, § 77

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2024

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 13.11.2023 § 73. Talousarviota muutettiin KV 11.12.2023 § 92 päätöksellä vuoden 2023 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Kaupunkikehityksen ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ennakoitujen määrärahaylitysten kattaminen taloussuunnitelmakaudella sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen ja maankäyttökorvausten siirtyminen vuodelle 2024. KV 4.3.2024 § 4 talousarviomuutokset palautettiin valmisteluun KV 4.3.2024 § 4 investointiohjelmakarsintojen muutosten seurauksena.

Nyt esitettävien vuoden 2024-27 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostalonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Ateriapalveluiden hinnankorotusten täsmennys

Taloussuunnitelmaa laadittaessa neuvottelut ateriapalveluiden hinnankorotuksesta oli kesken. Hyväksytty ateriapalveluiden hinnankorotus on 8,13%, kun talousarviossa oli varauduttu 10% korotukseen. Muutos pienentää opetuksen ja kasvatuksen vuoden 2024 määrärahatarvetta 118 t€ ja parantaa kaupungin toimintakatetta vastaavasti.

Terveyshallituksen vastikkeiden määrärahalisäyksen poisto



Vuoden 2024 talousarviossa huomioitiin 362 t€ varaus tilaomistuksen toimintakatteeseen Terveystalon vastikkeiden nousuun. Nousu saadaan katettua täysimääräisesti vuokrakorotuksilla, joten lisäykselle ei ole tarvetta. Muutos parantaa toimintakatetta 362 t€.

Investointien karsinnan vaikutus käyttöomaisuuden myyntivoittoihin

Kaavavalituksen ja investointien karsinnan seurauksena Anni-tädin kylän maanmyynti viivästyy, minkä seurauksena maanmyyntivoitot siirtyvät myöhemmille vuosille. Maanmyyntivoitot vähenee vuonna 2024 noin 1,2 M€ pienentäen toimintakatetta yhtä paljon. Maanmyyntivoitot lisääntyvät vuosina 2025 ja 2027 0,3 M€ parantaen vuosien toimintakatetta samalla summalla.

Tuloslaskelmaosa

Yhteisöverojen tarkennus

Yhteisöverotulojen kehityksen ennustetaan toteutuvan talousarviota heikommin. Verotettavan tulon ennustetaan laskevan aikaisemmasta, minkä lisäksi Järvenpään jako-osuus on laskenut viime vuodesta noin 15,6 %. Kuntaliiton 2/2024 verokehikon perusteella yhteisöverotulojen arvioidaan laskevan 0,6 M€ vuonna 2024, jonka jälkeen yhteisöveron taso jää noin 1 M€ alemmalle tasolle taloussuunnitelmaan verrattuna. Kokonaisuudessaan talousohjelmakaudella yhteisöverotuloja ennustetaan kertyvän 3,6 M€ vähemmän.

Valtionosuuksien tarkennus

Valtionvarainministeriö on antanut 21.12.2023 päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 ja Opetus- ja kulttuuriministeriö 29.12.2023 päätöksen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta, joiden mukaan Järvenpälle maksetaan valtionosuuksia kokonaisuudessaan 11,9 M€ vuonna 2024. Talousarviossa käytettyjen ennakkolistien laskelmien mukaan valtionosuutta olisi kertynyt 12,4 M€. Valtionosuuksia esitetään tarkennettavan VM:n päätöksen mukaiseksi eli laskettavan noin 560 t€. Muutos heikentää vuosikatetta 560 t€ vuonna 2024.

Vuoden 2023 lopulla julkaistuja vuosien 2025-28 ennakkollisia valtionosuuslaskelmia, joihin liittyy merkittävää epävarmuutta, ei toistaiseksi ole huomioitu taloussuunnitelman muutosesityksessä.

Investointien karsinnan vaikutus korkokuluihin ja poistoihin

Investointien karsinta taloussuunnitelmakaudelta vähentää korkokuluja nostettavan uuden lainan pienentyessä ja samalla parantaa vuosikatetta vuonna 2025 0,4 M€, vuonna 2026 0,8 M€ ja vuonna 2027 0,8 Me eli yhteensä taloussuunnittelukaudella 2M €. Vähentyneet investoinnit pienentävät myös poistoja ja parantavat tulosta vuonna 2025 0,2 M€, vuonna 2026 0,3 M€ ja vuonna 2027 0,8 M€ eli taloussuunnittelukaudella yhteensä 1,3 Me.

Investointiosa

Investointien karsinnat



JÄRVENPÄÄ

Valtuuston (4.3.2024 § 4) päätöksen mukaisesti investointiohjelmasta on karsittu yhteensä 15,2 Me vuosina 2024-27. Karsinta kohdistuu sitoviin määrärahoihin seuraavasti:

- Maanmyynti: 2024: -216 t€, 2025 +54t€, 2027: +54t€
- Talonrakennus:
 - Allianssi-investoinnit: 2024: -330 t€, 2025 +100 t€, 2026: +100 t€
 - Hanke- ja riskivaraus: 2024: -200 t€, 2025 -100 t€
 - Kartanon yhtenäiskoulun hankkeen siirtäminen vuotta myöhemmäksi yhteensä 4 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
 - Uimahallin perusparannuksen siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 1 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
 - Kirjaston julkisivun ja salaojaremontin siirtäminen myöhemmäksi yhteensä 1,9 M€ vähennys taloussuunnitelmakaudelle.
 - Kyrölän koulun muutos (pk) hankkeeseen vuodelle 2024 ja kokonaisbudjettiin 150 t€ määrärahalisäys
- Kunnallistekniikka:
 - Uudet alueet: 2024: -3,1 M€, 2025 +0,7 M€, 2026: +0,5 M€, 2027: -1,7 M€
 - Infra peruskorjaus: 2024: -0,7 M€, 2025 -1 M€, 2026: -0,5 M€, 2027: -0,4 M€
- Kehitysinvestoinnit: 2024-2026 -300t€/vuosi, 2027 -450t€
- Irtaimistoinvestoinnit:
 - Hyvo 2026: -50 t€
 - Opka 2024: -40 t€, 2025 -70 t€, 2026: -150 t€, 2027: -70 t€

Karsinta vähentää investointeja 2024 4,6 M€, 2025 2,4 M€, 2026 14,5 M€ ja lisää investointeja 6,4 M€ vuonna 2027. Investointiohjelman muutokset heijastuvat kaupungin tulokseen maanmyyntivoittojen, poistojen ja lainan korkokulujen kautta.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2024 toimintakatetta 0,7 M€ sekä tilikauden alijäämää 1,9 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 4,2 M€ vuonna 2024. Muutokset parantavat tilikauden ylijäämää vuonna 2025 2 t€, 2026 0,2 M€ ja vuonna 2027 1 M€.

Esitetyt muutokset vähentävät vuoden 2024 investointimenoja yhteensä 4,6 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2024 otetaan lainaa 2,7 M€ voimassa olevaa talousarviota vähemmän. Muutosten seuraksena lainaa otetaan vuosina 2025 2,2 M€ ja 2026 14,4 M€ vähemmän ja vuonna 2027 6,2 M€ enemmän.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Kaupunginvaltuusto, 22.04.2024, § 22

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2024
Kaupunginhallitus 8.4.2024 § 77

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Kokouskäsitely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 23.04.2024, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:
Jarkko Virolainen
jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Talouspäällikkö

Valmistelijat: Jarkko Virolainen

Talousarvion sitovuusmääräykset

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko talousohjelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa kehyksestä vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta kyseisen vuoden tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä ohjelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Koska opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määräraha on vuonna 2023 ylittynyt, huolimatta vuoden 2023 lisämäärärahoista, tulee lautakunnan tehdä



siirtomäärärahakäsittelyn aikataulussa esitys siitä, miten ylitys katetaan kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymällä (12.12.2022 § 100) talousohjelmakaudella 2023–2026 vuosina 2024–2026. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 8.5.2024 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 29.5.2024. Lautakunnat päättävät, millä toimenpiteillä taloudelliset tavoitteet saavutetaan.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kehyskaudella katettavat ylitykset vuodelta 2022

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 1,5 miljoonaa euroa budjetoitua heikompana. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2023 talousarviota muutettiin vuoden aikana kolme kertaa: KV 29.05.2023 § 26, KV 9.10.2023 § 64 ja KV 13.11.2023 § 71. Kaupunginvaltuuston päätöksiä muutokset koskivat vuoden 2022 ylitysten kattamista vuosina 2024–2025, palvelutarpeen kasvusta aiheutuneiden lisäkulujen kattamista sekä kertakorvausten ja järjestelyvaraerien määrärahojen siirtoa konsernipalveluista palvelualueille.

Toimintakateylityksestä osa on syntynyt eristä, joita ei ole täysimääräisesti kyetty huomioimaan lisätalousarviolaskelmissa. Näin ollen ylitys esitetään katettavaksi palvelualueen talousohjelmavuosien toimintakatteesta vain osittain. Poikkeuseriä palvelualueen ylityksestä on katsottu olevan 701 000.

Poikkeuserät huomioon ottaen esitetään, että vuosien 2023–2026 kehuksesta katettava määräraha olisi 798 000 euroa, joka kohdentuisi seuraavasti: 232 000 euroa vuonna 2025 ja 566 000 euroa vuonna 2026.

Irtaimistoinvestointien siirto vuodelta 2023

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestoinneista jäi käyttämättä vuonna 2023 kaikkiaan 330 000 euroa. Alituksesta yleisvarauksen alitusta oli 177 000 euroa, jota ei esitetä siirrettäväksi. Yleisvaraus vähennettynä irtaimistoinvestointien alitus oli 153 000 euroa, joka esitetään siirrettäväksi vuodelle 2024. Siirtomääräraha kohdentuu hankkeille seuraavasti:

- Harjulan ensikertainen kalustaminen 11 000 euroa
- JYKin ensikertainen kalustaminen 82 000 euroa
- Haarajoen koulun ensikertainen varustaminen 60 000 euroa

Toimivalta mihin päätös perustuu (Hallintosääntö, delegointisääntö, erityislainsäädäntö)

Ehdotus

Esittelijä: Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttötalouden sopeutusvelvoitteiden siirtämisen selostuksen mukaisesti vuosille 2024–2025



2. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestointien määrärahojen siirron selostuksen mukaisesti vuodelle 2025.

Käsittely:

Taluspäällikkö selosti asiaa.

Tämän pykälän jälkeen kokoustauko klo 17.38-17.52.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 24.04.2024, § 16

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen

jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Taluspäällikkö

Talousarvion sitovuusmääräykset

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko talousohjelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa kehyksestä vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta kyseisen vuoden tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä ohjelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrarahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Koska hyvinvoinnin palvelualueen määräraha on vuonna 2023 alittunut voi lautakunta esittää alituksen siirtämistä kaupunginvaltuuston hyväksymällä (12.12.2023 § 100) talousohjelmakaudella 2023-2026 kauden loppuun vuosille 2024-2026.

Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 8.5.2024 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 29.5.2024.

Hyvinvoinnin palvelualueen kehyskaudella siirrettävät alitukset vuodelta 2023

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 189 000 euroa budjetoitua parempana. Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2023 talousarviota muutettiin vuoden aikana kaksi kertaa: KV 29.05.2023 § 26 ja KV 9.10.2023 § 64. Kaupunginvaltuuston päätöksien muutokset koskivat vuoden 2022 ylitysten



kattamista vuosina 2023-2025, vuodelta 2022 säästyneiden investointimäärärahojen siirtoa sekä järjestelyvaraerien ja kertakorvausten siirtoa konsernipalveluista palvelualueille.

Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2022 talousarvio ylittyi 179 000 euroa. Ylitys siirrettiin säästövelvoitteena vuosille 2024 ja 2025. Vuodelle 2024 ylityksestä siirrettiin katettavaksi 60 000 euroa ja vuodelle 2025 119 000 euroa. Vuoden 2023 talousarvion alitus on 189 000 euroa. Koska alitus on lähes saman suuruinen kuin vuoden 2022 ylitys, esitetään määrärahat siirrettäväksi kattamaan vuoden 2022 ylityksestä tulleita säästövelvoitteita. Näin ollen vuodelle 2024 alituksesta siirrettäisiin 60 000 euroa ja vuodelle 2025 129 000 euroa. Siirtomäärärahoilla katetaan palvelualueen yllättäviä, talousarviossa huomioimattomia kustannuksia. Vuodelle 2024 siirrettävä 60 000 euroa jaetaan tasan hyvinvointi johdon sekä avainalueiden kesken niin, että kullekin osoitetaan 20 000 euroa.

Irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestointien siirto vuodelta 2023

Hyvinvoinnin palvelualueen irtaimistoinvestoinneista jäi käyttämättä vuonna 2023 yhteensä 82 000 euroa. Säästyneet määrärahat tulivat käyttämättä jääneistä yleisvarauksen määrärahoista. Säästyneet irtaimistoinvestointien määrärahat esitetään siirrettäväksi liikuntapaikkainvestointeihin kattamaan Juholanmäen tekojäähdytyskontin ja muuntajana kohonneita kustannuksia.

Liikuntapaikkainvestoinnit sisältää *kolme hanketta: Juholanmäen jäähdytyskontin ja muuntajan, keskustan liikuntapuiston sekä *lähiliikuntapaikat. Liikuntapaikkainvestoinneista jäi vuonna 2023 käyttämättä 3 416 000 euroa. Liikuntapaikkainvestointeihin siirrettiin vuodelta 2022 aiheuttomasti Juholanmäen jäähdytyskonttia varten 723 000 euroa. Tämän vuoksi vuoden 2023 säästyneistä liikuntapaikkainvestoinneista, jäähdytyskonttia varten esitetään siirrettäväksi määrärahoja vuodelle 2024, vuoden 2023 alkuperäisen investointisuunnitelman mukaisesti. Jäähdytyskontin alkuperäinen investointisuunnitelma vuodelle 2023 oli 998 000 euroa, josta toteutui 132 000 euroa. Käyttämättömiä määrärahoja jäi 866 000 euroa.

Keskusta liikuntapuiston alkuperäinen vuoden 2023 investointisuunnitelma oli 3 455 000 euroa. Hankkeelle siirrettiin kaupungin valtuuston päätöksellä 29.5.2023 §26 vuodelta 2022 säästynyt 493 000 euroa. Lisäksi hankkeen aikataulua muutettiin kaupungin valtuuston päätöksellä 13.11.2023 §71 niin, että investointimäärärahoja siirrettiin vuosilta 2024-2026 kaikkiaan 1 129 000 euroa vuodelle 2023. Näin ollen vuoden 2023 investointimääräraha hankkeella oli kokonaisuudessaan 5 077 000 euroa. Hankkeen toteutuneet kustannukset vuonna 2023 olivat 3 342 000 euroa. Määrärahoista jäi käyttämättä 1 735 000 euroa. * Lähiliikuntapaikkainvestointeja ei toteutunut vuonna 2023, joten määräraha esitetään siirrettäväksi vuodelle 2024.

Liikuntapaikkainvestoinneista esitetään siirrettäväksi keskeneräisten hankkeiden kattamiseksi vuonna 2023 määrärahat hankkeittain seuraavasti:

- Juholanmäen jäähdytyskontti ja muuntaja 866 000 euroa
- Keskustan liikuntapuisto 1 735 000 euroa
- lähiliikuntapaikat 50 000e*



JÄRVENPÄÄ

Esityslistaa on 22.4. täydennetty lisäämällä kuvaustekstiin maininnat lähiliikuntapaikoista. Lisäykset erottaa *-merkinnöistä.

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä

1. hyvinvoinnin palvelualueen käyttötalouden siirtomäärärahat kattamaan vuoden 2022 määrärahaylityksestä syntyneitä säästövelvoitteita vuosina 2024-2025 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla
2. hyvinvoinnin palvelualueen irtaimisto- ja liikuntapaikkarakentamisen investointien määrärahojen siirrot vuodelle 2024 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla

Käsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 25.04.2024, § 22

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen

timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

talouspäällikkö

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma laaditaan nettositovana koko talousarviokaudelle. Määrärahojen sitovuus koskee koko nelivuotiskautta. Mikäli lautakunnat alittavat budjettinsa yksittäisenä vuonna, saavat ne määrärahan käyttöönsä seuraavana vuonna. Toisaalta lautakunnille ei myönnetä lisämäärärahaa, ilman esitystä ylityksen kattamisesta tulevien vuosien kehyksistä. Aikaisempien vuosien talousarviopäätösten yhteydessä on sovittu sopeutustoimista, joiden mukaiset talousvaikutusten on huomioitu sitovissa määrärahoissa. Ensimmäisellä sopeutuskierröksellä valtuusto hyväksyi erikseen toimenpiteet, joilla sopeutuksia tavoitellaan. Käytännössä toimenpiteet eivät ole kaikilta osin toteutuneet, jolloin palvelualueet ovat hakeneet korvaavat toimenpiteet pysyäkseen budjeteissa. Käytännössä lautakunnat päättävät, millä toimenpiteillä ne tasapainottavat taloutensa taloussuunnitelman mukaisiin lukuihin, eikä erillisistä toimenpiteiden toteumaseurantaa ole tarkoituksenmukaista jatkaa.

Valtuusto asettaa tavoitteet sitovuustasoittain. Valtuustoon nähden sitovia ovat sitovat toiminnalliset tavoitteet ja niiden mittarit sekä määrärahat toimintakatteen osalta.



Lautakunnat asettavat valtuustotasoa tarkemmat tavoitteet käyttösuunnitelmissa valtuuston vahvistaman taloussuunnitelmapäätöksen jälkeen. Sitovuustasoihin ei ole esitetty muutoksia.

Kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2023 määrärahat ovat ylittyneet valtuuston KV 11.12.2023 § 92 myöntämästä 80 000 euron lisämäärärahasta huolimatta. Näin ollen lautakunnan tulee tehdä siirtomäärärahakäsittelyn aikataulussa esitys siitä, miten ylitys katetaan kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymällä (KV 12.12.2022 § 100) talousohjelmakaudella 2023–2026. Kaupunginhallitus käsittelee esityksen 13.5.2024 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 27.5.2024. Lautakunnat päättävät millä toimenpiteillä taloudelliset tavoitteet saavutetaan.

Kaupunkikehityksen palvelualueen katettavat ylitykset vuodelta 2023

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 210 000 euroa budjetoitua heikompana. Kaupunkikehityksen talousarviota muutettiin vuoden aikana 3 kertaa. Kaupunginvaltuuston 29.5.2023 § 26 päättämä muutos koski Kaupunkikehityksen säästyneitä siirtomäärärahoja vuodelta 2022. Palvelualueen vuoden 2022 toimintakate toteutui noin 97 000 euroa budjetoitua parempana. Tehdyllä muutoksella lisättiin 77 000 euroa määrärahoja käyttötalouteen vuodelle 2023 ja vuodelle 2024 10 000 euroa toimintamenojen kattamisiin. Lisäksi 10 000 euroa säästyneistä määrärahoista lisättiin kunnallistekniikan investointeihin koulureitin turvallisuuteen panostamiseen. Toinen muutos (KV 9.10.2023 § 64) koski palkankorotuksia yhteensä 61 000 euroa, sisäisiä ylläpito- ja pääomavuokria, joissa oli kaupunkikehityksen osalta alibudjetoitua yhteensä 68 000 euroa ja työterveyden sisäistä laskutusta, josta oli jäänyt huomioimatta Kelakorvaus, joka alensi kustannuksia -9 000 euroa. Kolmas muutos (KV 11.12.2023 § 92) koski vuoden 2023 alustavaa ennustetta toimintakateylityksestä, jonka mukaan toimintakate ylittyisi 80 000 euroa budjetoituun nähden. Tehdyllä ennuste arviolla ja sen perusteella tehdyllä muutoksella lisättiin kaupunkikehityksen toimintakuluja 80 000. Summa lisättiin alueurakan määrärahoihin lisäykseksi. Muutos heikensi vuoden toimintakatetta samalla summalla ja paransi vuoden 2026 toimintakatetta, koska ylitys oli esitetty katettavaksi kokonaisuudessaan vuoden 2026 aikana. Tehtyjen muutosten toimintakatevaikutus oli reilut 277 000 euroa, joka heikensi Kaupunkikehityksen toimintakatetta saman verran alkuperäiseen nähden.

Toimintakateylitys muodostui toimintatuottojen -62 000 euroa alituksesta, valmistus omaan käyttöön -34 000 euroa alituksesta, sekä toimintakulujen -114 000 euroa ylityksestä. Suurimmat syyt toimintatuottojen 62 000 euron alitukseen olivat ennakoitua pienemmät maksutuotot johtuen maankäyttö- ja karttapalveluiden kiint. toimituksista, lohkomisista ja tontinmittauksista sekä rakennuslupatuotoista. Toimintakulujen suurimmat ylitykset syntyivät palveluiden ostoissa, aineissa ja tarvikkeissa sekä muissa toimintakuluissa.

Vuodelta 2023 syntynyt toimintakateylitys esitetään katettavaksi suunnitelmakauden lopulla vuodesta 2026 alkaen niin, että ylitys tulee katetuksi vuoden 2026 loppuun mennessä. Toimintakatteen ylitys pyritään kattamaan alueurakan kilpailutuksella (laatutason lasku ja urakan uudelleen tarkastelu), Kaupunkikehityksen toiminnan karsiminen (tehtävien priorisointi tehtäviin, joista tulee tuloja, tai säästää menoja). Kaupunkikehityksen palvelualueella pyritään kuitenkin kartoittamaan keinoja, joilla



JÄRVENPÄÄ

vuoden 2023 toimintakatteen ylitys saataisiin katettua joko kokonaan, tai osittain vuoden 2025 aikana. Tämä on mahdollista toteuttaa lähinnä vuoden 2024 toimintakatteen alituksella.

Irtaimistoinvestointien siirto vuodelta 2023

Kaupunkikehityksen palvelualueen irtaimistoinvestointien käyttämättä jääneistä määrärahoista ei ole tarvetta tehdä siirtoesitystä vuodelle 2024.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, vt. kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. että kaupunkikehityksen vuoden 2023 talousarvio ylitys katetaan suunnitelmakaudella 2023-2026 niin, että ylitys tulee kokonaisuudessaan katettua kuvauksessa mainituilla toimenpiteillä vuoden 2026 aikana.

Käsittely

Taluspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 13.05.2024, § 131

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-2024

Oheismateriaali

1 Liite 2, TP 2023 käyttötalouden siirtomäärärahat
2 Liite 3. TP 2023 investointien määrärahasiirrot hankkeittain

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 13.11.2023 § 73. Talousarviota muutettiin kaupunginvaltuuston 11.12.2023 § 92 päätöksellä vuoden 2023 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Kaupunkikehityksen ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ennakoitujen määrärahaylitysten kattaminen taloussuunnitelmakaudella sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen ja maankäyttökorvausten siirtyminen vuodelle 2024. KV 22.4.2024 § 22 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi ateriapalveluiden hinnankorotuksen



tarkennuksen, Terveystalon vastikkeiden määrärahojen poiston, valtionosuudet vuoden 2024 päätösten mukaisiksi, heikennyksen yhteisöverotuloarvioon sekä investointien karsinnat ja niiden välilliset tulosvaikutukset.

Nyt esitettävien vuosien 2024-27 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty ensimmäisenä liitteessä 1. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Vuonna 2023 käyttämättä jääneiden määrärahojen ja määrärahaylitysten siirrot vuosille 2024-26

Talousohjausmallin mukaisesti talousarvioon ei lähtökohtaisesti tehdä talousarviomuutoksia. Useampivuotinen sitova talousohjelma tarkoittaa, että yhden vuoden määrärahojen ylittyminen tai alittuminen ei ole ratkaisevaa, vaan sitovuustason talouden pitää pysyä tasapainossa koko talousohjelmakaudella. Talousohjausmallin mukaisesti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina.

Mikäli yhtenä talousarviovuonna säästynyt määräraha halutaan käyttöön ohjelmakauden seuraaville vuosille, tulee lautakunnan tehdä tilinpäätöksen valmistuttua esitys määrärahan käytöstä talousohjelmavuosina. Käyttämättä jäänyttä määrärahaa ei voi kohdentaa pysyviin menolisäyksiin. Määrärahaylityksien osalta tulee ennen talousarviovuoden päättymistä hakea lisämäärärahaa ja esittää valtuustolle, miten yhden vuoden ylitys katetaan tulevien vuosien määrärahoista. Mikäli ylitystarve realisoituu vasta tilinpäätökseen, tuodaan vastaava sopeutusesitys tuleville talousohjelmavuosille käsittelyyn siirtomäärärahakäsittelyn yhteydessä.

Sitovuustasoittain enimmillään siirrettävissä olevan määrärahan määrittelyssä on huomioitu mahdolliset poikkeukselliset erät, joiden käyttämättä jäämistä ei voi katsoa palvelualueen omaksi aikaansaannokseksi. Vastaavasti erät, joiden ylittyminen on aiheutunut budjetointivirheestä tai muusta palvelualueen vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolisesta tapahtumasta, on tekijät huomioitu sopeutettavaa summaa määriteltäessä.

Siirrettävissä olevat summat sekä tehdyt siirtoesitykset sitovuustasoittain ovat seuraavat:

- Konsernipalvelut 404 t€ --> 404 t€ käyttötalouteen vuodelle 2024.
- Hyvinvointi 97 t€ --> 60 t€ käyttötalouteen vuodelle 2024 ja 129 t€ vuodelle 2025.

Tilaomistuksen, Kaupunkikehityksen, Opetuksen ja kasvatuksen sekä Järvenpään veden sitovuustasot ylittivät talousarvionsa. Tulevilta vuosilta sopeutettavat summat ovat seuraavat:

- Tilaomistus 20 t€ --> 20 t€ vuodelle 2024.
- Kaupunkikehitys 210 t€ --> 210 t€ vuodelle 2026.
- Opetus ja kasvatust 798 t€ --> 210 t€ vuodelle 2025 ja 566 t€ vuodelle 2026.
- Järvenpään vesi 95 t€ --> 45 t€ vuodelle 2025 ja 50 t€ vuodelle 2026.



Opetuksen ja kasvatuksen ylityksestä osa aiheutui valmistavan opetuksen ennakoitua suuremmista kustannuksista sekä hankkeiden omavastuista. Järvenpään veden ylityksestä osa aiheutui pumppaamoinvestoinnin kirjauksesta käyttötalouteen. Näiltä osin palvelualueille ei kohdennettu lisäsopeutusvelvoitetta vuosille 2024-26.

Vuosittainen kooste siirtomäärärahaesityksistä on esitetty liitteessä 2. Esitykset heikentävät toimintakatetta vuonna 2024 444 t€ sekä parantavat toimintakatetta 2025 148 t€ ja 2026 831 t€.

Paikallinen sopimus vuoden 2010 tuloksellisuuserän korjaamisesta

Kaupunki ja OAJ on tehnyt paikallisen sopimuksen vuoden 2010 tuloksellisuuserän aiheuttamien palkkavirheiden korjaamiseksi. Sopimus lisää vuoden 2024 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen henkilöstökuluja 20 t€ ja vuodesta 2025 eteenpäin noin 30 t€. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahoja esitetään kasvatettavan vastaavilla summilla.

Yhdistysten tilavuokrien ja avustusten budjetoinnin korjaus

Vuonna 2022 toteutettiin muutamiin yhteisöjen vuokraamiin kohteisiin muutos, jossa vuokralainen siirtyi maksamaan tiloista markkinavuokraa ja Hyvinvoinnin palvelualue myönsi yhteisölle hakemuksen perusteella vuokra-avusta, jolloin aiemmin tilasubventiona näkynyt sisäinen vuokra muuttui ulkoiseksi kuluksi. Toimintamalli ei ole vastannut tarkoitusta, joten vuoden 2024 alusta on siirrytty takaisin käytäntöön, jossa yhdistyksille vuokrattujen tilojen sisäinen tilavuokra laskutetaan Hyvinvoinnin palvelualueelta ja Hyvinvoinnin palvelualue saa yhdistykseltä heidän kanssaan neuvottelemansa subventoidun tilavuokran. Muutoksen seurauksena oikaistaan budjetointia vähentäen Tilaomistuksen ulkoista vuokratuloa ja lisäten Tilaomistuksen sisäistä vuokratuloa. Lisäksi vähennetään Hyvinvoinnin palvelualueen ulkoista avustusmenoa ja lisätään Hyvinvoinnin palvelualueen ulkoista vuokratuottoa sekä sisäistä vuokramenoa. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Ruotsin kielen lisääntyvät tuntimäärät

Vuosien 2024-27 taloussuunnitelma valmistelussa huomioitiin valtioneuvoston tuntijakoasetuksessa B1-kieleen lisätty yksi vuosiviikkotunti 7. luokalle 1.8.2024 alkaen. Tarkentuneen säädöstulkinnan mukaisesti uusi tuntijako koskee kaikkia vuosiluokkia 7-9. Näin ollen B1-kielen opetusta tulee järjestää 8. ja 9. luokalla siten, että myös 9.-luokkalaiset saavat yhden vuosiviikkotunnin lisää opetusta lukuvuonna 2024-2025 ja 8. luokkalaiset yhden vuosiviikkotunnin lisää viimeistään lukuvuonna 2025-2026 ollessaan 9. luokalla.

Luokille 8.-9. kertaluonteisesti kohdistuvaa tuntimäärän lisäystä ei ole huomioitu talousarviovalmistelussa. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahoihin esitetään vuodelle 2024 lisäystä 22 200 €, vuodelle 2025 44 400 € ja vuodelle 2026 22 200 €.

Investointiosa

Vuonna 2023 kesken jääneiden investointien määrärahasiirrot vuodelle 2024

Investointimäärärahasiirtoesitykset on esitetty hankkeittain liitteessä 3.



- **ICT investointien** määrärahoista jäi vuonna 2023 käyttämättä 883 t€, josta esitetään siirrettävän vuodelle 2024 250 t€.
- **Irtaimistoinvestoinneissa** esitetään Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella 153 t€ määrärahasiirtoa vuodelle 2024. Hyvinvoinnin palvelualueella käyttämättä jäänyt 82 t€ irtaimistomäärärahaa esitetään siirrettäväksi Juholanmäen jäähdytyskontti hankkeelle liikuntapaikkojen ylläpitoinvestointien sitovuustasolle. Yhteensä irtaimistomäärärahoja esitetään siirrettäväksi 234 t€.
- **Kehitysinvestoinneista** vuodelle 2023 myönnettyistä määrärahoista jäi käyttämättä 91 t€, joka esitetään siirrettäväksi kokonaisuudessaan vuodelle 2024.
- **Talonrakennuksen** hankkeisiin vuodelle 2023 varatuista määrärahoista jäi kokonaisuudessaan käyttämättä nettona 5,6 M€, josta esitetään siirrettäväksi 2,2 M€ vuodelle 2024. Osa siirtotarpeista oli huomioitu jo vuosien 2024-27 taloussuunnitelmassa, mikä pienentää siirtotarvetta.
- **Kunnallistekniikan** vuoden 2023 investointimäärärahasta jäi käyttämättä 3 M€. Käyttämättömästä määrärahadista esitetään siirrettäväksi infran kunnossapitoon 0,6 M€ ja uusien alueiden hankkeista 0,9 M€ eli yhteensä 1,5 M€ vuodelle 2024 jatkuviin ja toteutuviin hankkeisiin.
- **Liikuntapaikkainvestointien** määrärahadista jäi käyttämättä 2,6 M€ vuonna 2023. Määrärahadista 1,7 M€ esitetään siirrettävän vuodelle 2024 Keskuskenttä ja Juholanpelto hankkeelle ja 0,9 M€ liikuntapaikkojen ylläpitoon.
- **Maanostojen** vuoden 2023 määrärahadista jäi käyttämättä 1,5 M€, josta esitetään siirrettäväksi 0,75 M€ vuodelle 2024 viivästyneen Urheilukatu 7-9 rakennuksen purkukustannuksiin.

Kokonaisuudessaan investointimenot ja lainamäärä kasvavat esitettyjen investointien määrärahasiirtojen seurauksena 7,7 M€. Investointien määrärahasiirtoesityksissä on huomioitu vain vuodelle 2024 siirtyvät hankkeet. Siltä osin, kun hankeaikataulut ovat viivästyneet enemmän, vuosille 2025 tai 2026, muutokset huomioidaan osana investointiohjelman ja taloussuunnitelman laadintaa.

Annitädinkylän Kunnallistekniikan investointien aikaistaminen vuodelta 2025 vuodelle 2024

Taloussarviovaiheessa arvioidusta poiketen Annitädinkylän kaavavalitus käsiteltiin erittäin nopeasti, mistä johtuen esitetään hankkeen osittaista palauttamista alkuperäiselle toteutusvuodelle ja hankkeen aloittamista syksyllä 2024. Määrärahan siirto vuodelta 2025 aikaistaisi hanketta siten, että ensimmäiset tontit olisivat rakentamiskelpoisia keväällä 2025, mikä parantaisi kaupankäynnin ajoitusta. Tontinmyynti aikaistuisi 4-5 kuukaudella ja myyntituloja saataisiin jo vuodelle 2025. Määrärahatarve vuodelle 2024 on 500 t€. Vastaava summa voidaan vähentää vuodelta 2025. Muutos lisää investointeja ja lainanottoa vuonna 2024 500 t€ ja vuonna 2025 lisää maanmyyntituloja ja vähentää investointeja 500 t€, jolloin tarvittava lainamäärä pienenee 1 M€.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät taloussarviovuoden 2024 toimintakatetta ja lisäävät tilikauden alijäämää 0,5 M€. Muutetun taloussarvion mukainen alijäämä on 4,7 M€ vuonna 2024. Muutokset lisää tilikauden ylijäämää vuonna 2025 574 t€, 2026 778 M€ ja lisää alijäämää vuonna 2027 32 t€.



JÄRVENPÄÄ

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2024 investointimenoja yhteensä 8,2 M €. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2024 otetaan lainaa 8,6 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seuraksena lainaa otetaan vuosina 2025 1,1 M€ ja 2026 0,8 M€ vähemmän ja vuonna 2027 32 t€ enemmän.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Kokouskäsitely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 27.05.2024, § 35

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

- 1 Liite 1, TA-muutos 5-2024

Oheismateriaali

- 1 Liite 2, TP 2023 käyttötalouden siirtomäärärahat

- 2 Liite 3. TP 2023 investointien määrärahasiirrot hankkeittain

Kaupunginhallitus 13.5.2024 § 131

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Kokouskäsitely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Järvenpään Veden johtokunta, 05.06.2024, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, Ari Kaunisto
marketta.niemi@jarvenpaa.fi, ari.kaunisto@jarvenpaa.fi
talousasiantuntija, toimitusjohtaja

Valmistelijat Ari Kaunisto, Marketta Niemi

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma laaditaan nettositovana koko talousarviokaudelle. Määrärahojen sitovuus koskee koko nelivuotiskautta. Mikäli lautakunnat/johtokunta alittavat/ylittävät budjettinsa yksittäisenä vuonna, tehdään niistä talousarviomuutokset lautakuntien/johtokuntien esitysten perusteella.

Valtuusto asettaa tavoitteet sitovuustasoittain. Sitovuustasona Järvenpään Veden talousarviossa vuonna 2023 oli toimintakate, mutta 1.1.2024 alkaen sitovuustasona on tilikauden tulos.

Järvenpään Veden vuoden 2023 määrärahat ovat ylittyneet 95 te veden myynnin yllättäen laskiessa 5,9 %, johtuen maailmanpoliittisesta tilanteesta. Vuosien 2024-2026 aikana uskotaan veden myynnin kasvavan. Näin ollen johtokunnan tulee tehdä siirtomäärärahakäsittelyn aikataulussa esitys siitä, miten ylitys katetaan taloussuunnitelmakaudella 2024-2026. Kaupunginhallitus on käsitellyt 13.5.2024 § 131 talousarviomuutoksista ja valtuusto on päättänyt euromääräisistä talousarviomuutoksista 27.5.2024 § 35. Lautakunnat/johtokunta päättävät millä toimenpiteillä taloudelliset tavoitteet saavutetaan.

Järvenpään Veden katettavat ylitykset vuodelta 2023

Järvenpään Veden talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 95 te budjetoitua heikompana. Talousarviomuutoksia tehtiin Järvenpään Veden talousarvioon kolme kertaa vuonna 2023. Tehdyillä muutoksilla lisättiin Järvenpään Veden käyttötalouden toimintakulujen määrärahaa yhteensä 303 te vuonna 2023.

Vuodelta 2023 syntynyt toimintakateylitys 95 te esitetään katettavaksi suunnitelmakaudella vuosina 2024-2026. Toimintakatteen ylitys pyritään kattamaan vuosina 2025 (45 te) ja 2026 (50 te) tarvittavilla taksanmuutoksilla.

Ehdotus

Esittelijä: Ari Kaunisto, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää merkitä tiedoksi

1. että Järvenpään Veden vuoden 2023 talousarvio ylitys 95 te katetaan suunnitelmakaudella 2024-2026 niin, että ylitys tulee kokonaisuudessaan katettua kuvauksessa mainituilla toimenpiteillä vuosien 2025-2026 aikana.

Käsittely

Talousasiantuntija Marketta Niemi ja toimitusjohtaja Ari Kaunisto selostivat asiaa.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.09.2024, § 205

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 9-2024

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 13.11.2023 § 73. Talousarviota muutettiin kaupunginvaltuuston 11.12.2023 § 92 päätöksellä vuoden 2023 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Kaupunkikehityksen ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ennakoitujen määrärahaylitysten kattaminen taloussuunnitelmakaudella sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen ja maankäyttökorvausten siirtyminen vuodelle 2024. KV 22.4.2024 § 22 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi ateriapalveluiden hinnankorotuksen tarkennuksen, Terveystalon vastikkeiden määrärahojen poiston, valtionosuudet vuoden 2024 päätösten mukaisiksi, heikennyksen yhteisöverotuloarvioon sekä investointien karsinnat ja niiden välilliset tulosvaikutukset. KV 27.5.2024 §35 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi vuonna 2023 käyttämättä jääneiden määrärahojen ja määrärahaylitysten siirrot, paikallisen sopimuksen vuoden 2010 tuloksellisuuserän korjaamisesta, yhdistysten tilavuokrien ja avustusten budjetoitinkorjauksen ja ruotsin kielen lisääntyvien tuntimäärien määrärahalisäyksen sekä Annitädinkylän kunnallistekniikan investointien ja niihin liittyvien maanmyyntien aikaistuksen.

Nyt esitettävien vuoden 2024-27 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostalonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Opkan toiminta-alueittain opiskelevien lisäys

Vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden määrä on kasvanut niin, että opetukseen on jouduttu perustamaan uusi ryhmä 1.8.2024 alkaen. Uuden ryhmän on tarkoitus toimia kolmen lukuvuoden ajan. Kustannuksissa on huomioitu henkilöstökulut, kuljetuskustannukset, oppimateriaaleista syntyvät kustannukset sekä erikoiskalusteisiin tarvittavat määrärahat.

Muutos lisää opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2024 määrärahatarvetta 88 t€ ja heikentää kaupungin toimintakatetta vastaavasti. Vaikutus vuosille 2025 ja 2026 on 205 t€ ja vuodelle 2027 109 t€.

Kotikuntakorvausten tarkistus



Valtionvarainministeriö on tarkistanut kesäkuussa 2024 kotikuntakorvausten perusosaa (VM/KAO 26.6.2024). Päätöksen mukaisesti kotikuntakorvauksen perusosa nousee 7 459 eurosta 7 881 euroon. Muutos lisää kotikuntakorvaustuloja 53 t€ ja kotikuntakorvausmenoja 195 t€ eli kaupungin toimintakate heikkenee 142 t€. Kotikuntakorvausten sitovuustason määrärahaa esitetään korjattavan VM:n päätöksen mukaisesti. Vaikutukset taloussuunnitelmavuosiin huomioidaan talousarviovalmistelussa.

Kansakoulunkadun käytön jatkaminen

JYK Kansakoulunkadun käyttöä jatkettiin 2024 vuonna JYK2 hankkeen toteutustavan ja ajankohdan muututtua. Budjetti laadittiin olettaen, että tila on vuoden ajan remontissa, joten kohteen käyttökuluihin ei tehty määräraharavauksia. Käytön jatkuminen lisää tilaomistuksen vuoden 2024 määrärahatarvetta 190t€ ja heikentää kaupungin toimintakatetta vastaavasti. Jatkokäytön vaikutukset taloussuunnitelmavuosiin huomioidaan talousarviovalmistelussa.

Palolaitoksen myynti

Kaupunginvaltuusto päätti 4.3.2024 § 15 paloasemakiinteistön myynnistä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle 5,350 M€ kauppahintaan. Kauppa toteutui toukokuussa 2024.

Myynti vähentää loppuvuonna tilaomistuksen vuokratuottoja n. 452 t€ (sis. ulkoiset ja sisäiset toimintatuotot) ja toimintakuluja n. 257 t€ (sis. ulkoiset ja sisäiset toimintakulut) ja lisää käyttöomaisuuden nettomyyntivoittoja n. 1,086 M €. Tilaomistuksen toimintakate heikkenee 195 t€, joten määrärahaa esitetään lisättävän vastaavasti. Käyttöomaisuuden myyntivoittotavoitetta ei esitetä lisättävän, koska käyttöomaisuuden myynnit ovat muilta osin jäämässä tavoitteestaan.

Tuloslaskelmaosa

Valtionosuuksien tarkennus

Valtionvarainministeriö on tarkentanut 26.6.2024 päätöstään kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2024. Valtionosuuksia esitetään lisättävän noin 86t€ VM:n päätöksen mukaiseksi. Muutos parantaa vuosikatetta 86 t€ vuonna 2024.

Palolaitoksen myynnin vaikutus korkokuluihin ja poistoihin

Palolaitoksen myynnistä saatu rahoitus vähentää kuluvan vuoden korkokuluja 75 t€ nostettavan uuden lainan vähentyessä, eikä myynnin jälkeisiltä kuukausilta kerry suunnitelman mukaisia poistoja 111 t€. Vuoden 2024 talousarvion korkokuluja ja poistoja esitetään muutettavan vastaavasti.

Investointiosa

Valvontakohteiden tiedonsiirtolaitteisto

Allianssi-investointien määrärahaan on varattu budjetti kaupungin kameravalvontakohteiden tiedonsiirtolaitteiden hankintaan. Hankinnassa ei ole kyse talonrakennuksesta, joten määräraha esitetään siirrettäväksi ICT-investointien määrärahaan. Hankinta on jo toteutunut ja sen kustannukset ovat 35t€. Muutoksella ei ole vaikutusta lainanottoon.



Juholanmäen jäähdytyskontin lisämääräraha

Hyvinvointilautakunta esitti kokouksessaan 12.6.2024 §27 liikuntapaikkarakentamisen määrärahaan 171 t€ lisäystä. Juholanmäen jäähdytyskontin kustannukset ovat kasvaneet 998 t€:sta 1,251 M€:oon. Kustannuskasvu on ollut seurausta muun muassa pelastusviranomaisten tiukentuneista vaatimuksista turvajärjestelmiin liittyen sekä rakennusvalvontaviranomaisen vaatimasta suoja-aidan toteuttamisesta jäähdytyskontin ympärille. Muutos lisää liikuntapaikkainvestointeja 171t € ja lainanottoa vastaavasti.

Palolaitoksen myynnin vaikutus investointeihin

Palolaitoksen myynnissä rakennuksen tasearvo oli 4,3 M€, joka kirjataan tuloksi rakennuksiin ja rakennelmiin. Kokonaisuudessaan palolaitoksen myynti käyttötalousvaikutukset huomioiden vähentää lainatarvetta vuonna 2024 4,1 M€.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2024 toimintakatetta 0,6 M€ sekä tilikauden alijäämää 0,3 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 5 M€ vuonna 2024.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2024 investointimenoja yhteensä 0,2 M€ ja käyttöomaisuuden myyntituloja 4,3 M€.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 16.09.2024, § 54

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 9-2024

Kaupunginhallitus 2.9.2024 § 205

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.



Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Kokoustauko tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.01 - 18.10.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 287

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Liite 2, TA-muutos TA2025 12-2024

2 Liite 1, TA-muutos TA2024 12-2024

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 talousarvion kokouksessaan 13.11.2023 § 73. Talousarviota on muutettu 4 kertaa.

1. Talousarviota muutettiin kaupunginvaltuuston 11.12.2023 § 92 päätöksellä vuoden 2023 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Kaupunkikehityksen ja Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ennakoitujen määrärahaylitysten kattaminen taloussuunnitelmakaudella sekä käyttöomaisuuden myyntivoittojen ja maankäyttökorvausten siirtyminen vuodelle 2024.
2. KV 22.4.2024 § 22 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi ateriapalveluiden hinnankorotuksen tarkennuksen, Terveystalon vastikkeiden määrärahojen poiston, valtionosuudet vuoden 2024 päätösten mukaisiksi, heikennyksen yhteisöverotuloarvioon sekä investointien karsinnat ja niiden välilliset tulosvaikutukset.
3. KV 27.5.2024 §35 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi vuonna 2023 käyttämättä jääneiden määrärahojen ja määrärahaylitysten siirrot, paikallisen sopimuksen vuoden 2010 tuloksellisuuserän korjaamisesta, yhdistysten tilavuokrien ja avustusten budjetoitkorjauksen ja ruotsin kielen lisääntyvien tuntimäärien määrärahalisäyksen sekä Annitädinkylän kunnallistekniikan investointien ja niihin liittyvien maanmyyntien aikaistuksen.
4. KV 16.9.2024 § 54 talousarviomuutoksessa valtuusto hyväksyi opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toiminta-alueittain opiskelevien määrärahalisäyksen, kotikuntakorvausten tarkistuksen OKM:n muutospäätöksen mukaiseksi, Kansakoulunkadun käyttökulujen määrärahan, palolaitoksen myynnin määrärahamuutokset, valtionosuuksien tarkistuksen VM:n muutospäätöksen mukaisiksi, valvontakohteiden tiedonsiirtolaitteiston investointimäärärahasiirron ja Juholanmäen jäähdytyskontin investoinnin lisämäärärahan.

Nyt esitettävien vuoden 2024-27 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.



Taloussuunnitelmavuosia koskevat muutokset huomioidaan saman suuruisina myös valtuuston 11.11.2024 § 75 hyväksymässä 2025-28 taloussuunnitelmassa. Muutoksen vuosien 2025-28 taloussuunnitelmaan on esitetty liittäessä 2. Yhteenvedon jälkeen kukin muutkokokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä. Liitteseen on sisällytetty vain myös vuosien 2025-2028 taloussuunnitelmaan vaikuttavat muutokset.

Käyttötalousosa

Työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvu

Työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannukset ovat tilinpäätösennusteen mukaan ylittymässä 80te pääosin yli 1000 päivää työttömänä olleiden määrän kasvusta johtuen. Ylitystä vastaava määräraha esitetään lisättävän työmarkkinatuen kuntaosuuden sitovuustasolle. Muutos heikentää toimintakatetta 80te.

Tilaomistuksen talousarviomuutokset

JYK1 riita-asia

JYK1 kiinteistöön liittyvästä riita-asiasta aiheutuvia ennakoimattomia kustannuksia ei ole huomioitu tilaomistuksen talousarviossa. Talousarviomuutoksena esitetään toteumiin perustuen 164 t€ määrärahaa riita-asiasta aiheutuvien kustannusten kattamiseen. Muutos heikentää toimintakatetta 164t€ vuonna 2024.

Energian hinnankorotukset

Tilaomistuksen talousarviossa on huomioitu vuodelle 2024 n. 2-3 % korotus energian hintoihin. Toteutuneet korotukset ovat olleet suuremmat: sähkön hinnan korotus vuodelle 2024 oli noin 6,2 % ja kaukolämmön 19,1 %, mikä selittää noin 304t € tilaomistuksen kustannusylityksestä. JYK Kansakoulunkäytön jatkumisen (+87t€) ja vastaavasti Paloaseman myynnin vaikutus (-75t€) energiakustannuksiin, on huomioitu laskelmassa. Esitetty muutos heikentää vuoden 2024 toimintakatetta 304t €. Energiakustannusten vaikutus on jo huomioitu 2025-28 taloussuunnitelmassa.

Ulkoisten vuokrien indeksikorotukset

Tilaomistuksen maksamien ulkoisten vuokrien ja vastikkeiden indeksikorotukset ovat toteutuneet noin 5 % - 10 % suuruisina talousarviossa huomioidun 2 % sijaan, mistä johtuen tilaomistuksen talousarvio ylittyy noin 235te. Talousarvioon esitetään lisättävän ulkoisiin vuokriin 235t€. Muutos heikentää vuoden 2024 toimintakatetta vastaavalla summalla.

Vuokrien korotusta ei ole huomioitu taloussuunnitelmassa 2025-28, joten taloussuunnitelmaa tulee kasvattaa vastaavalla summalla huomioidun 2 % vuosittainen kasvu eli 240t€ vuonna 2025 päättyen 254t€:oon vuonna 2028.

Yhteensä tilaomistuksen esitetyt muutokset heikentävät toimintakatetta ja lisäävät lainanottoa vuonna 2024 703t€. Vuosille 2025-2028 muutokset heikentävät toimintakatetta ja lisäävät lainanottoa 240-254t€.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarviomuutokset

Valmistavan opetuksen lisäryhmä

Valmistavan opetuksen oppilasmäärien kasvusta johtuen lokakuussa 2024 jouduttiin perustamaan yksi uusi valmistavan opetuksen ryhmä. Valmistavan opetuksen ryhmä toimii kokonaisen lukuvuoden ja ryhmässä toimii yksi opettaja ja yksi



JÄRVENPÄÄ

koulunkäynninohjaaja. Perustetun ryhmän kustannuksista kahden kuukauden osuus kohdistuu vuodelle 2024 ja loput vuodelle 2025. Lisämäärärahaatarve ryhmästä vuodelle 2024 on 14t€ ja vuodelle 2025 64t€.

Palvelusetelin indeksikorotus

Varhaiskasvatuksen palveluseteliin tehdään palvelusetelsäntökirjan mukaisesti vuosittain indeksitarkistus. Vuoden 2024 indeksitarkistus oli 5,8%, mitä ei ole huomioitu talousarviossa. Indeksikorotus tuli voimaan 1.8.2024, joten indeksikorotuksen vaikutus vuoden 2024 palvelusetelikustannuksiin on 131t€. Vuodelle 2025 palvelusetelin indeksikorotuksessa on huomioitu palveluiden ostoihin varattu 2% hintojen nousu. Tämän vuoksi vuodelle 2025 otetaan indeksikorotukseen huomioon vain 2% ylimenevä osuus.

1.8.2024 voimaantulevan indeksikorotuksen vaikutusta ei ole huomioitu vuosien 2025-28 taloussuunnitelmassa, joten vuodesta 2025 alkaen taloussuunnitelmaan tulee lisätä 211t€.

Varhaiskasvatusmaksulakimuutoksen vaikutus palvelusetelikustannuksiin

Varhaiskasvatusmaksulaki muuttui maaliskuussa 2023. Muutoksen seurauksena vanhempien maksamat varhaiskasvatusmaksut pienenevät, mikä kasvatti kaupungin maksettavaksi jäävää lapsikohtaista palvelusetelikustannusta maksualennusta vastaavasti. Vaikutusta palvelusetelikustannuksiin ei ole huomioitu vuosien 2023 ja 2024 taloussuunnitelmissa, mikä vuoden 2023 osalta tarkoittaa noin 107t€ ja vuoden 2024 lisäystä edelliseen on vielä 21t€. Opetus- ja kasvatus ylitti budjettinsa 2023, minkä seurauksena syntyi sopeutusvelvoite tuleville vuosille. Näin ollen esitetään, että vuoden 2024 määrärahalisäyksessä huomioidaan myös vuodelta 2023 puuttunut määräraha ja vuodelle 2024 lisätään 235t€.

Muutoksen vaikutus on pysyvä, joten taloussuunnitelmavuosille vuodesta 2025 alkaen esitetään lisättävän yhden vuoden kustannuslisäystä vastaava summa eli 129t€.

Yhteensä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle esitetyt muutokset heikentävät toimintakatetta ja lisäävät lainanottoa vuonna 2024 380t€. Muutokset heikentävät toimintakatetta ja lisäävät lainanottoa 404t€ vuodelle 2025 ja vuosille 2026-2028 340t€.

Sotehäntien oikaisu konsernipalveluissa

Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymän loppuselvitys hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 11.12.2023 § 97. Vuoden 2023 tilinpäätöksessä kirjattiin sote-kuntayhtymän purusta aiheutuvia siirtosaamisia kaupungille n. 3,146 M€. Sote-kuntayhtymä tilitti kuluvan vuoden aikana pankkitilin saldot kuntayhtymän omistajakunnille. Saadut tilitykset n. 3,371 M€ olivat lopulta suuremmat kuin 2023 vuoden tilinpäätöksessä arviointiin, mistä johtuen konsernipalveluihin on tuloutettu n. 225t€. Myös kuluvan vuoden sote-menot ovat toteumassa 20t€ budjetoitua pienempinä. Konsernipalvelujen talousarvioon esitetään lisättävän 225t€ tuloja ja pienennettävät 20t€ menoja, mikä parantaa vuoden 2024 toimintakatetta 245t€.

Palvelualueiden määrärahaylityksien kattaminen talousohjelmakaudella

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualue

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen syyskuun tillinpäätösennusteen ylitys oli 1,042Me. Aiemmin esitettyjen poikkeamien (palvelusetelin indeksikorotus, valmistavan opetuksen lisäryhmä, vaka-maksulain vaikutus palvelusetelimaksuihin)



jälkeen ylityksestä jää kattamatta 662t€, joka tulee kattaa tulevina vuosina. Ylitys esitetään katettavaksi vuosina 2026 ja 2027 siten, että vuodelle 2026 säästövelvoitteesta osoitetaan 195t€ ja vuodelle 2027 säästövelvoitetta osoitetaan 467t€.

Tilaomistus

Tilaomistuksen toteumaennuste on ylittämässä talousarvion kokonaisuudessaan 861t €. Aiemmin esitettyjen poikkeamien (JYK riita, energiakustannukset, vuokrakorotukset) jälkeen ylityksestä jää kattamatta 158 t€, joka tulee kattaa tulevina taloussuunnitelmavuosina. Ylitys esitetään katettavaksi kokonaisuudessaan vuonna 2027, jolloin säästöt arvioidaan tilaomistuksista luopumisten ja palveluverkon tiivistämistoimenpiteiden kautta olevan toteutettavissa.

Tuloslaskelmaosa

Kunnallisverotulojen tarkennus

Kunnallisverotulot ovat kehittyneet kuluvana vuonna talousarviota paremmin pääasiassa hyvin kehittyneiden ansiotulojen ansiosta, minkä johdosta esitetään 2 miljoonalla euron lisäystä kunnallisverotuloihin vuonna 2024. Esitys parantaa vuoden 2024 vuosikatetta 2 miljoonalla eurolla.

Valtionosuuksien OKM osuuden tarkennus

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 2.9.2024 päätöksen, jolla on korjattu OKM:n valtionosuusrahoitusta OKM:n 28.6.2024 tekemän uuden yksikköhintapäätöksen mukaisesti. Muutos lisää Järvenpään OKM:n valtionosuuksia noin 192 t€, joka esitetään lisättäväksi valtionosuuksiin vuodelle 2024. Muutos parantaa vuoden 2024 vuosikatetta 192 t€.

Investointiosa

Vuoden 2024 budjetin täsmäytys vuoden 2025 investointiohjelman mukaisesti

Vuosien 2025-34 investointiohjelmaa laadittaessa tulevien vuosien investointimäärärahoissa, erityisesti vuodelle 2025, huomioitiin etupainotteisesti kuluvalta vuodelta siirtyviä hankkeita. Jotta hankkeille ei ole kaksinkertaisia varauksia sekä vuodelle 2024 että 2025 oikaistaan vuoden 2024 investointimäärärahoja vuosien 2025-28 taloussuunnitelman investointiosaan sisältyviä siirtoja vastaavasti.

Talonrakennus

Talonrakennuksen investointien arvioidaan toteutuvan määrärahoja pienempänä. Vuoden 2024 talonrakennuksen investoinneista esitetään vähennettävän 1,9 M€ allianssin investoinneista, 0,1 M€ hankevalmistelusta ja riskivarauksesta, 5,7 M€ JYK 2 vaihe, Kansakoulunkadusta, 1,8 M€ Mankalan koulun kevennetystä peruskorjauksesta, 3,6 M€ Vihtakadun yksikön peruskorjauksesta ja 50t€ Suvirannan museoinnista. Vuodesta 2025 alkaen hankkeiden määrärahat ovat vuoden 2025 investointiohjelman mukaisia.

ICT investoinnit

ICT-investointien arvioidaan toteutuvan kuluvana vuonna tulevalla vuodelle siirtyvien hankkeiden vuoksi 477t€ alkuperäistä talousarviota pienempänä. Vastaava summa esitetään poistettavan kuluvaan vuoden talousarviosta. Muutos pienentää vuoden 2024 investointeja yhteensä 477t€.



Opetuksen ja kasvatuksen irtaimistoinvestointien siirrot

Opetuksen ja kasvatuksen irtaimistoinvestoinneista JYKin ensikertainen varustaminen 40t€ ja uuden Kyrölän päiväkodin kalustus ja varustus 20t€ ovat toteutumassa vasta vuoden 2025 puolella, mikä on huomioitu vuoden 2025 investointiohjelmassa. Muutos pienentää opetuksen ja kasvatuksen irtaimistomäärärahoja vuonna 2024 yhteensä 60t €.

Investointihankkeiden siirrot vähentävät kuluvan vuoden investointeja ja lainanottoa yhteensä 13,8 M€.

Liikuntapuiston (Keskuskenttä ja Juholanmäki) lisämääräraha

Liikuntapuiston (Keskuskenttä ja Juholanmäki) kustannukset ovat toteutuneet budjetoitua suurempina hankkeen loppuvaiheessa. Kustannusylitystä on tullut projektihoitokustannuksista ja tilaajatehtävistä noin 483,5t€. Lisämäärärahaesitykseen on sisällytetty tämän lisäksi kohteen käytettävyyttä parantavia, toimintaa tukevia muutostöitä noin 141,5 t€. Summissa on huomioitu hankkeeseen saatava avustus. Hankkeelle esitetään lisättävän 625 000 €, mikä lisää lainanottoa vastaavasti.

Saunakallion ostoskeskuksen osakkeiden oston siirtyminen

Saunakallion osakkeiden ostoja ei ehditä toteuttamaan vuoden 2024 aikana, koska yhtiöstä ei voi nostaa vakuutuskorvauksia ulos ennen kuin velkojien suojajamenettely on saatettu loppuun. Tästä johtuen vuodelle 2024 ostoon varatusta määrärahasta (340 t €) esitetään siirrettävän vuodelle 2025 osakkeiden ostoja varten täsmäntynyt summa 100 t€.

Annitädinkylän kunnallistekniikan investoinnin viivästyminen

Annitädinkylän kunnallistekniikan investointeja pyrittiin aikaistamaan vuodelle 2024, ja hankkeen määrärahasta siirrettiin 500t€ toteutusvuodelle 2024 (KV 27.5.2024 § 35), jotta hanke voitaisiin aloittaa joulukuussa 2024. Hankinta kuitenkin jouduttiin keskeyttämään, ja kilpailuttamaan uudelleen, mikä siirsi hankkeen aloittamista noin kuukaudella eteenpäin. Hankkeen määräraha 500t€ esitetään siirrettävän takaisin vuodelle 2025, jotta hanke saadaan vuodenvaihteessa käyntiin välittömästi. Määräraha vähentää vuoden 2024 kunnallistekniikan uusien alueiden investointeja ja lainanottoa 500t€ ja lisää vuoden 2025 uudisrakentamisen määrärahoja ja lainanottoa samalla summalla.

Yhteenveto taloudellisten tavoitteiden muutoksista

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2024 toimintakatetta 1,7 M€, parantavat verorahoitusta 2,2 M€ sekä tilikauden alijäämää 0,4 M €. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 4,6 M€ vuonna 2024. Esitetyt muutokset pienentävät vuoden 2024 investointimenoja yhteensä 14 M€ ja lainanottoa 14,4 M€.

Esitetyt muutokset heikentävät KV 11.11.2024 § 75 hyväksymää vuoden 2025 talousarvion toimintakatetta 0,6 M€ ja lisäävät investointimenoja 0,6 M€ lisäen lainanottoa 1,2 M€. Esitettyjen muutosten jälkeen vuoden 2025 talousarvio kääntyy 0,3 M€ alijäämäiseksi. Esitetyt muutokset heikentävät toimintakatetta ja lisäävät



lainanottoa 0,4 M€ vuonna 2026, parantavat toimintakatetta ja vähentävät lainanottoa 36t€ vuonna 2027 ja heikentävät toimintakatetta ja lisäävät lainanottoa 0,6 M€ vuonna 2028.

Sitovien toiminnallisten tavoitteiden siirrot 2025 vuodelle

Valtuusto on hyväksynyt strategiasta johdetut sitovat toiminnalliset tavoitteet vuosille 2023-26. Osaan tavoitteista määräaika tavoitteen toteutumiselle on asetettu vuodelle 2024. Koska tavoitteet eivät ole kaikilta osin täyttymässä esitetään seuraavien tavoitteiden tavoiteaikataulun muutosta ulottumaan vuoteen 2025 asti.

1. Konsernipalveluiden valtuustoon nähden sitova tavoite: " Toimintatavat keskitetyissä palveluissa ovat tarkoituksenmukaiset ja sujuvat." esitetään siirrettäväksi 2025 vuoden tavoitteeksi. Tavoite ei ehdi toteutumaan kuluvan vuoden aikana.
2. Tilaomistuksen valtuustoon nähden sitova tavoite: " Kaupungin tilaomistukset perustuvat laadittavaan kiinteistöohjelmaan." esitetään siirrettäväksi 2025 vuoden tavoitteeksi. Tavoite ei ehdi toteutumaan kuluvan vuoden aikana.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2024-2027 liitteen 1 mukaisesti.
2. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2025-28 valtuuston 11.11.2024 § 75 hyväksymään taloussuunnitelmaan liitteen 2 mukaisesti
3. hyväksyy seuraavien sitovien toiminnallisten tavoitteiden tavoiteaikataulun siirron vuodelle 2025
 1. Toimintatavat keskitetyissä palveluissa ovat tarkoituksenmukaiset ja sujuvat.
 2. Kaupungin tilaomistukset perustuvat laadittavaan kiinteistöohjelmaan

Tiedoksi

KV, KV:sta tiedoksi kaupungin johtoryhmä, talouspäälliköt, taloussuunnittelupäällikkö, laskentapäällikkö



JÄRVENPÄÄ

Talousjaosto, § 18,31.05.2024
Kaupunginhallitus, § 169,17.06.2024
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 43,17.09.2024
Tarkastuslautakunta, § 34,17.09.2024
Järvenpään Veden johtokunta, § 26,18.09.2024
Hyvinvointilautakunta, § 37,18.09.2024
Kaupunkikehityslautakunta, § 55,19.09.2024
Kaupunginhallitus, § 224,01.10.2024
Kaupunginhallitus, § 237,04.10.2024
Kaupunginhallitus, § 241,14.10.2024
Kaupunginhallitus, § 258,28.10.2024
Kaupunginhallitus, § 288, 25.11.2024

§ 288

Talousarvion täytäntöönpano-ohje vuodelle 2025

JARDno-2024-785

Talousjaosto, 31.05.2024, § 18

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Taloussuunnitelman laadinta

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa 20,1 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää. Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 5,7 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ylijäämäpuskuria olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 14,4 Me. Päivitetyin investointien toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 13,6 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 268,4 miljoonaa euroa. Talousarvion (KV 27.5.) muutosesityksen mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -4,7 Me alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 15,4 Me ja lisää velkaa otettaisiin 33,1 Me, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 287,9 Me.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Viimeisimpien soteuudistukseen liittyvien laskelmien mukaisesti soteuudistus heikentää Järvenpään verorahoitusta pysyvästi 6,7 miljoonalla eurolla ja väliaikaisesti vuosina 2025-27 1,9 miljoonalla eurolla vuosittain. Kuntakentän uudistukset jatkuvat 2025, kun TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille ja Keski-Uudenmaan kuntien työllisyysalue aloittaa toimintansa Järvenpää vastuukuntanaan. Valmistelussa on myös muita merkittäviä uudistuksia, kuten valtionosuusjärjestelmän uudistus 2026 ja kiinteistöverouudistus 2026/27, joiden kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä edes alustavia tietoja. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen jälleen merkittäviä epävarmuuksia.



Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on heikkenemässä tehtäviin nähden. Investointeihin kohdistuu keväällä 2024 hyväksytyistä karsinnoista huolimatta jälkeen uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat nekin huomattavia. Korkotasoissa on viitettä laskusuunnasta ja investointien siirtymät karsintapäätösten seurauksena vähentävät poistojen tulosvaikutusta lähivuosina ja helpottavat näin osaltaan kaupungin haastavaa talustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2025-25. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2025, voivat lautakunnat esittää vuoden 2025 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2026-28 määrärahasta.

Rakenteelliset muutokset

Uudeksi valtuuston sitovuustasoksi esitetään vuodesta 2025 alkaen Keski-Uudenmaan TE-palveluja. TE-alueen käynnistyminen vaikuttaa Hyvinvoinnin palvelualueen vastuisiin, mitkä muutokset tullaan huomioimaan kehyslaskennassa. Myös opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ja kotikuntakorvausten määrärahajakoa esitetään tarkistettavaksi.

Taloussuunnitelmakehysten valmistelun reunaehdot

Kehyksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen talustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehysten laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Taloussuunnitelmakehys valmistellaan siten, että kaupungin strategiassa esitetyt taloustavoitteet toteutuvat vuosina 2026 ja 2030. Tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2030 vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Taloustavoitteisiin pääsemiseksi:

- Toiminnassa
 - varmistetaan jo tehtyjen sopeutuspäätösten 2020-23 ja 2024-25 toimeenpano
 - päätettyjen sopeutustoimien toimeenpanossa ei käytetä lomautuksia eikä irtisanomisia tilanteessa, jossa palvelukysyntä pysyy ennallaan
 - ei lisätä uusia toimintaan kohdistuvia toimenpiteitä
 - muutostekijöinä huomioidaan vain pakottavat muutokset toiminnassa (lait ja asetukset, muut sitovat päätökset ja sopimuskorotukset)
- Investoinneissa



- huomioidaan investointiohjelmien päivityksessä tunnistetut aikataulumuutostarpeet
- investointeihin hyväksytään vain pakottavat korotukset ja lisäykset
- Veroperusteissa
 - pyritään säilyttämään kaupungin kilpailukyky alueellisessa veroperustevertailussa
 - kunnallis- tai kiinteistöveroastetta muutetaan tarvittaessa tavoitteiden saavuttamiseksi.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 17.6.2024. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät raamin mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 11.11.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talousjaosto päättää hyväksyä taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot esittelytekstissä esitetyn mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 17.06.2024, § 169

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

- 1 KEHYS - Liite 1 - Kehystaulukot TA 2025-28
- 2 KEHYS - Liite 2 - TA2025 muutostekijät koonti

Oheismateriaali

- 1 Pöytäkirjan ote-Järvenpään Veden johtokunta - 05.06.2024, klo 08:01

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2023 lopussa 20,1 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 3,7 miljoonaa euroa



alijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa alijäämä on 4,7 miljoonaa euroa. Talousarvio jäi alijäämäiseksi investointien karsinnasta ja toimintakatesopeutuksista huolimatta.

Kaupungin tulos on huhtikuun kuukausiraportin mukaan kulvana vuonna 5,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ylijäämäpuskuria olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 14,9 Me. Päivitetyllä investointien toteuma-arviolla ja tilinpäätösennusteella kulvana vuonna otetaan lisää velkaa 13,6 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 268,4 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion (KV 27.5.2024 § 35) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos on 4,7 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria on vuoden lopussa 15,4 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 33,1 Me, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 287,9 Me.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Viimeisimpien hyvinvointialueuudistukseen liittyvien laskelmien mukaisesti uudistus heikentää Järvenpään verorahoitusta pysyvästi 6,7 miljoonalla eurolla ja väliaikaisesti vuosina 2025-27 1,9 miljoonalla eurolla vuosittain. Kuntakentän uudistukset jatkuvat vuonna 2025, kun TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille ja Keski-Uudenmaan työllisyysalue aloittaa toimintansa Järvenpää vastuukuntanaan. Valmistelussa on myös muita merkittäviä uudistuksia, kuten valtionosuusjärjestelmän uudistus 2026 ja kiinteistöverouudistus 2026/27, joiden kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä edes alustavia tietoja. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen jälleen merkittäviä epävarmuuksia.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on heikkenemässä tehtäviin nähden. Investointeihin kohdistuu keväällä 2024 hyväksytyistä karsinnoista huolimatta uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat nekin huomattavia. Korkotasoissa on viitettä laskusuunnasta ja investointien siirtymät karsintapäätösten seurauksena vähentävät poistojen tulosvaikutusta lähivuosina ja helpottavat näin osaltaan kaupungin haastavaa talustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet ja talousarvioseuranta

Nyt käsiteltävä kehys laaditaan vuosiksi 2025-28. Edellisten talousohjelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko talousohjelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2025, voivat lautakunnat esittää vuoden 2025 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2026-28 määrärahasta.

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehtäisiin 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talousjaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan talustilanteesta kuukausittain.

Rakenteelliset muutokset



Uudeksi valtuuston sitovuustasoksi esitetään lisättävän vuodesta 2025 alkaen Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Työllisyysalueen käynnistyminen vaikuttaa Hyvinvoinnin palvelualueen vastuisiin, mitkä muutokset on huomioitu kehyslaskennassa. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ja Kotikuntakorvaukset sitovuustasojen sisältöä ehdotetaan muutettavaksi siten, että kaupungin saamat kotikuntakorvaustulot kirjataan jatkossa Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tuloksi ja kaikki kaupungin maksamat kotikuntakorvausmenot kirjataan kotikuntakorvausten sitovuustasolle. Investointiosassa Talonrakennushankkeista esitetään erotettavaksi irtaimistoinvestoinnit palvelualueiden irtaimistoinvestointeihin. Muutos toteutetaan lopulliseen talousarvioesitykseen. Muutoin sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia.

Taloussuunnitelmakehysten valmistelun reunaehdot

Taloussuunnitelmakehys on valmistelu siten, että kaupungin strategiassa esitetyt taloustavoitteet toteutuvat vuosina 2026 ja 2030. Tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2030 vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Taloustavoitteisiin pääsemiseksi valmistelussa on edetty seuraavin periaattein:

- Toiminnassa
 - varmistetaan jo tehtyjen sopeutus päätösten 2020-23 ja 2024-25 toimeenpano
 - päätettyjen sopeustoimien toimeenpanossa ei käytetä lomautuksia eikä irtisanomisia tilanteessa, jossa palvelukysyntä pysyy ennallaan
 - ei lisätä uusia toimintaan kohdistuvia toimenpiteitä
 - toiminnan muutostekijöinä huomioidaan vain pakottavat muutokset (lait ja asetukset, muut sitovat päätökset ja sopimuskorotukset)
- Investoinneissa
 - huomioidaan investointiohjelmien päivityksessä tunnistetut aikataulumuutostarpeet
 - investointeihin hyväksytään vain pakottavat korotukset ja lisäykset
- Veroperusteissa
 - pyritään säilyttämään kaupungin kilpailukyky alueellisessa veroperustevertailussa
 - kunnallis- tai kiinteistöveroastetta muutetaan tarvittaessa tavoitteiden saavuttamiseksi

Talousarviokehys 2025-28

Vuosien 2025-28 taloussuunnitelmakehysten laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakehystä koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä päivitetty alustava investointiohjelma. Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2024-27 (KV 27.5.2024 § 35).

Taloussuunnitelmakehysten mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 14,4 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Vuoden 2025 tulos on 1,5 Me



JÄRVENPÄÄ

ylijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2025 lopussa noin 16,4 miljoonaa euroa, jos vuosi 2024 toteutuu ennusteen mukaisesti, ja vuoden 2028 lopussa 29,4 Me.

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investiohjelman mukaisesti 156,3 Me. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on ohjelmassa yhteensä 311,5 Me.

Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 35,8 Me ja vuonna 2025 0,7 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 300,7 Me eli 6 202 euroa /asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien talousohjelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusveloitteet.

Kehyksen valmistelussa on huomioitu pohjana olevan talousarvion palkankorotuksien lisäksi 1% lisäkorotusvaraus konsernipalveluiden määrärahaan vuodelle 2025 sekä tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet, pääosin lakisääteisiin tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Toistaiseksi huomioidut muutokset on esitetty liitteessä 2.

Osasta muutostekijöitä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Muutostekijöinä ei ole otettu huomioon Järvenpään Veden johtokunnan päätöstä 5.6.2024 § 16 "Järvenpään Veden talousarvion 2025 valmistelu" peruspääoman korvauksen pienentämiseksi. Peruspääoman korvauksesta on päätetty liikelaitosta perustettaessa kaupunginvaltuustossa. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista peruspääoman korvauksen alentamista, koska se johtaisi alennusta vastaavaan toiminnan sopeutukseen tai veronkorotuksiin.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja toimintakatteen alijäämän kasvu vuonna 2025 on 7,8%. TE-palveluiden siirtyminen kaupungille lisää toimintamenoja noin 5,3 Me, mikä selittää suurimman osan kasvusta. Ilman TE-palveluja ja käyttöomaisuuden myyntivoittoja toimintakatteen alijäämän kasvu olisi 2,6%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2025-28 18,7 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulua, hankkeita ja euroja on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaan osana investiohjelmavalmistelua. Suhdannetilanteesta ja mahdollisten maanlunastusten siirtymisestä johtuen maanmyyntien määrää on vähennetty tämänhetkisten aikatauluarvioiden mukaisesti. Maanmyyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 3,8-5,2 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja



valtionvarainministeriön ennakkollisiin valtionosuuslaskelmiin.

Kuntaliiton verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa.

Kehys sisältää 0,3 %-yksikön korotusesityksen kunnallisveroon. Veronkorotus lisää kunnallisverotuloja vuonna 2025 arviolta 3,6 Me. Vaikutus kasvaa vuosittain suunnitelmavuosilla ja vuonna 2028 veronkorotuksen arvioidaan parantavan kunnallisverotuloja 4,5 Me.

Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Investointimenot ovat korkeat vaihdellen 29-56 miljoonassa eurossa vuosina 2025-28. Tulorahoitus ei riitä kattamaan investointien rahoitustarvetta talousohjelmakaudella, joten lainaa otetaan kaudella lisää yhteensä 35,8 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat ja lisäävät tulosvaikutteisia menoja vuoden 2024 tasosta 2,3 miljoonalla eurolla vuoteen 2028 mennessä. Lainaa suunnitelmakauden päättyessä on yhteensä noin 300,7 Me eli 6 202 euroa/asukas.

Uusien nostettavien lainojen korkotason on arvioitu olevan alkuvuosina 3,5 % ja laskevan 3,2 %:iin suunnitelmakauden lopussa. Kaupungin lähtötilanteen korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen kasvattaa korkokuluja taloussuunnitelmakaudella vuoden 2024 ennusteesta 2 miljoonalla vuoteen 2028, jolloin korkokulut ovat noin 10,2 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 1,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2025 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2025 lopussa noin 16,4 miljoonaa euroa vuoden 2024 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa 12,9 Me ollen 29,4 Me vuoden 2028 lopussa.

Lainaa otetaan kaudella lisää yhteensä 35,8 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 300,7 Me eli 6 202 euroa/asukas.

YT-toimikunnan lausunto

YT-toimikunta käsitteli kehysvalmistelun lähtötietoja kokouksessaan 12.6.2024. Henkilöstöjärjestöjen lausunto kehysesitykseen on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa 17.6.2024 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehysten mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Laskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.



JÄRVENPÄÄ

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 11.11.2024.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

- esittelytekstin mukaiset kehysvalmistelun reunaehdot kuitenkin siten, että jatkovalmistelussa ja operatiivisessa toiminnassa investointitasoja tarkastellaan edelleen kriittisesti sekä hyödynnetään ilmenevä sopeutuspotentiaali käyttötaloudessa. Kaupunginhallitus toteaa, että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.
- nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2025-28 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti.

Kokouskäsittely

Käsittelyn kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavalla täydennyksellä: Kaupunginhallitus toteaa että veronkorotus tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa.

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 17.09.2024, § 43

Valmistelijat / lisätiedot:
Jarkko Virolainen
jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Talouspäällikkö

Liitteet

- Opka_Talousarvio 2025
- Opka_riskikartoitus TA2025

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2025 - 2028 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2025 sekä talousohjelman vuosille 2025 - 2028.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevana vuosina. Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehityksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2025 - 2028. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.



Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2025 - 2028 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2024 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä sopeuttamistoimenpiteillä. Vuodelle 2025 opetuksen ja kasvatuksen talousarviossa muutetaan kotikuntakorvausten käsittelyä. Kaikki kotikuntakorvaustuotot kirjataan jatkossa opetuksen ja kasvatuksen sitovuustasolle ja vastaavasti kaikki kotikuntakorvauskulut kirjataan kotikuntakorvausten sitovuustasolle. Näin kotikuntakorvaustuotot pystytään kohdentamaan niiden palveluiden tuottamiseen, josta kotikuntakorvauksia kaupungille maksetaan.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2025:

- Lisäykset:

- Kotikuntakorvaustuottojen siirto opetuksen ja kasvatuksen sitovuustasolle 954 000€
- Toiminta-alueittain opiskelevien oppilaiden luokan perustaminen 8/2024 alkaen 205 000€
- Opetussuunnitelman tuntimäärän lisäys matematiikkaan ja ädinkieleen 8/2025 alkaen 63 000€

Vähennykset:

- Kotikuntakorvauskulujen siirto kotikuntakorvausten sitovuustasolle 630 000€
- Puhelinhankintojen siirto leasin-laitteiksi 6 000€

Kehyspääöksessä huomioitujen muutostekijöiden lisäksi palvelualueella on havaittu tarve seuraaville muutostekijöille, joita ei ole kehyspääöksessä huomioitu ja joita käydään läpi erikseen talousarvioprosessin edetessä:

- Toisen laaja-alaisen erityisopettajan palkkaaminen lukioon 1.8.2025 alkaen
- Kahden kouluvalmentajan palkkaus 1.8.2025 alkaen
- Toisen konsultoivan erityisopettajan palkkaaminen 1.8.2025 alkaen

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2025 - 2028 on kaupunginhallituksen 17.6.2024 §169 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta mihin päätös perustuu (Hallintosääntö, delegointisääntö, erityislainsäädäntö)

Ehdotus

Esittelijä: Arja Korhonen, opetusjohtaja

Opetus- ja kasvatustaloutta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueen koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2025 - 2028
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Käsittely:

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen selosti asiaa.



Käsittelyn kuluessa Reetta Nick teki Riitta Keinänen-Korpelan kannattamana seuraavat muutosesitykset (1-2);

Muutosesitys 1:

Palvelualueetta koskevaa talousarviota vuodelle 2025 ja talousohjelmaluonnosta vuosille 2026-28 muutetaan niin, että vuosille 2025 ja 2026 kohdentuvat kumulatiiviset sopeutusvelvoitteet jaksotetaan koko talousarviokauden ajalle 2025-28.

Perustelut (muutosesitys 1): Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle kohdistuu vuosille 2025 ja 2026 aiemmilta vuosilta kertyneiden sopeutusvaateiden ja alijäämien johdosta lähes 2,5 miljoonan sopeutusvaade jo ennen kuin tiedetään kuinka paljon tämä vuosi tulee tosiasiallisesti jäämään alijäämäiseksi. Osavuosikatsauksen 2024 lukujen valossa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen alijäämän arvellaan olevan tänä vuonna lähes miljoona euroa. Tämäkin tulee taloussuunnittelumme pelisääntöjen mukaisesti kattaa tulevalla taloussuunnitelmakaudella. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 2,5 miljoonan euron sopeuttaminen kahdessa vuodessa vuosina 2025 ja 2026 ei ole realistista. Sopeutusvaateelle tarvitaan lisää aikaa ja se tulee jakaa koko talousohjelmakaudelle vuosille 2025-2028.

Muutosesitys 2:

Muutosesitys 2: Sisällytetään talousarvioon ja muutostekijälistalle sivulla 7 esitetyt lisäykset (lukion toisen laaja-alaisen erityisopettajan, kahden kouluvalmentajan lisäys ja toisen konsultoivan erityisopettajan palkkaaminen) 1.8.2025 alkaen ja tehdään tarvittavat korjaukset talousarvioon.

Muutosesitys 3

Ville Sihvo teki muutosesityksen; Lausuntoon lisätään: "Lautakunta ei usko palvelualueen pääsevän esitettyihin säästöihin vuosina 2025 ja 2026. Palvelualueella on tehty alibudjetointia huomioiden toimintaympäristön nykytilanne".

Kokoustauko klo 20.30-20.40.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettuja muutosesityksiä, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys ja äänestysjärjestykseksi seuraavaa;

Äänestys 1:

JAA: esittelijän pohjaehdotus
EI: Nickin muutosesitys 1

Äänestyksen jälkeen ääniin 3 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, päätettiin Nickin muutosesityksen 1 mukaisesti.

Äänestys 2:

JAA: esittelijän pohjaehdotus
EI: Nickin muutosesitys 2

Äänestyksen jälkeen ääniin 3 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, päätettiin Nickin muutosesityksen 2 mukaisesti.



Keskustelun pohjalta puheenjohtajan tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä Sihvon muutosesityksen 3, joten tästä ei äänestetty.

Äänestykset

JAA: esittelijän pohjaehdotus Ei: Nickin muutosesitys 1

Kyllä

Jouni Takala
Raimo Finér
Ville Sihvo

Ei

Erika Turunen
Reetta Nick
Taru Salmivuori
Riitta Keinänen-Korpela
Elina Koivisto
Antti Taavila

JAA: esittelijän pohjaehdotus Ei: Nickin muutosesitys 2

Kyllä

Taru Salmivuori
Raimo Finér
Jouni Takala

Ei

Erika Turunen
Antti Taavila
Riitta Keinänen-Korpela
Elina Koivisto
Ville Sihvo
Reetta Nick

Päätös

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2025–2028 huomioiden kokouksessa tehdyt muutosesitykset 1-3.
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Tarkastuslautakunta, 17.09.2024, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:
Matias Vulli
matias.vulli@bdo.fi
Tarkastuslautakunnan sihteeri



JÄRVENPÄÄ

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Toimivalta: Kuntalaki 121 §

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä esittelijän ehdotuksen tarkastuslautakunnan talousarvioksi 2025 esitettäväksi kaupunginhallitukselle.

Kokouskäsitely

Tarkastuslautakunnan jäsen Antti Honkanen teki muutosesityksen. Muutosesityksellä alkuperäisen ehdotuksen toimintakulujen enimmäismäärää olisi lisätty viidellä tuhannella eurolla 95 tuhannesta 100 tuhanteen. Muutosesitystä kannatettiin, joten asiassa päädyttiin äänestämään. Äänestys suoritettiin kädennostona.

Äänestykset

JAA: esittelijän pohjaehdotus

Ei: Honkasen muutosesitys

Jaa

Jari Saarinen

Tommi Vainikainen

Annamari Brandao

Ursula Arsiola

Vesa Müller

Jaana Siukola.

Ei

Antti Honkanen

Liisa Majanen

Leif Segersvärd

Ari Alapartanen.

Tyhjää ei äänestetty.



Suoritetun äänestyksen perusteella äänin 6 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä, päätettiin pohjaehdotuksen mukaisesti.

Päätös

Päätettiin alkuperäisen päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 18.09.2024, § 26

Valmistelijat / lisätiedot:

Ari Kaunisto, Marketta Niemi

ari.kaunisto@jarvenpaa.fi, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

toimitusjohtaja, talousasiantuntija

Liitteet

1 JVesi_Talousarvio ja -suunnitelma 2025-2028

Valmistelijat: Marketta Niemi ja Ari Kaunisto

Järvenpään Veden talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2026 - 2028

Hallintosäännön 24 §:n Vesiliikelaitoksen johtokunnan tehtävien mukaan johtokunta esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle talousarvion ja taloussuunnitelman, joka sisältää:

- kuntalain 14 §:n tarkoittamat liikelaitoksen toiminnan ja talouden tavoitteet
- liikelaitosta koskevat käyttötalousmäärärahat ja tuloarviot sekä
- investointiohjelman ja rahoitussuunnitelman

Talousarvion toimintasuunnitelman hyväksyy Järvenpään Veden johtokunta. Toimintasuunnitelmassa johtokunta asettaa laitokselle muut kuin kuntalain tarkoittamat sitovat toimintatavoitteet.

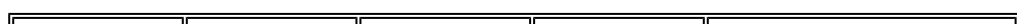
Järvenpään Veden talousarvioehdotuksen sisältö

- talousarviotekstin ja toimintasuunnitelman 2025, jossa on johtokuntaan nähden sitovat tavoitteet
- vesiliikelaitoksen tuloslaskelman v. 2025 - 2028
- vesiliikelaitoksen rahoituslaskelman v. 2025 - 2028
- investointiosan v. 2025 - 2028

Johtokunta päättää Järvenpään Veden talousarviosta käyttösuunnitelmassa lopullisesti sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on käsitellyt kaupungin talousarvion ja -suunnitelman vuodelle 2025 - 2028.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 17.6.2024 § 169 antanut valmisteluohjeet vuosien 2025 - 2028 talousarvion ja -suunnitelman valmistelua varten ja samalla on annettu neljävuotinen talousohjelmakehys.

Kaupunginvaltuuston talousohjelmakehysten perusteella Järvenpään Veden ehdotus vesiliikelaitoksen tilikauden tulokseksi (1 000 €) taloussuunnitelmakaudelle on kehyksen mukainen:





2025	2026	2027	2028	Yhteensä
988	859	542	276	2 665

Talousarviovuoden 2025 keskeisiä talouden tunnuslukuja (1 000 €), vertailulukuna vuoden 2024 talousarvion käyttösunnitelma.

	KTA 2024	TA 2025	Muutos %
Liikevaihto	10 924	11 293	3,4
Toimintakulut	5 396	5 367	-0,5
Toimintakate	5 746	6 143	6,9
Sumu-poistot	3 888	3 748	-3,6
Vuosikate poistoista	112	126	12,5
Liikelylijäämä	1 857	2 395	28,9
Ylijäämä (Tilikauden tulos)	450	988	119,4
Investoinnit	5 500	5 500	0
Lainanotto	0	0	0
Investointien tulorahoitusosuus	79 %	86 %	

Talousarvion valmistelun lähtökohtia käsiteltiin johtokunnan kokouksessa 5.6.2024 § 16.

Järvenpään Veden talousarvioon 2025 vaikuttavia asioita:

Kulutuslaskutuksen vesimäärien muutokset

Talousveden osalla laskutettavaa vettä on arvioitu olevan n. 2 440 000 m³.

Jäteveden osalla laskutettavaa jätevettä arvioitu olevan n. 2 440 000 m³.

Vesi- ja jätevesimäärien on hieman arvioitu kasvavan vuonna 2025.

Käyttömenot

Keski- Uudenmaan vesiensuojelun liikelaitoskuntayhtymä (KUVES) on antanut yksikköhinnat heidän perimille käyttö- ja vuosimaksuille. Laskutettava yksikköhinta on ollut 1.8.2024 alkaen yhteensä 33,1 snt/m³. Vuonna 2025 Kuvesin käyttö- ja vuosimaksujen yksikköhinta on yhteensä 34,7 snt/m³.

Keski- Uudenmaan vesiliikelaitoskuntayhtymältä (KUVESI) laskuttama talousveden yksikköhinta vuonna 2025 on 43 snt/m³, joka on sama kuin vuoden 2024 yksikköhinta.

Käyttö-, perus- ja liittymismaksutulot

Asiakailta perittäviin veden ja jäteveden käyttömaksuihin esitetään korotuksia 1.4.2025 alkaen n. 3-4 % eli vesimaksuun 6 snt/m³ ja jätevesimaksuun 7 snt/m³.

Perusmaksuihin esitetään n. 2-6 %:n korotusta 1.4.2025 alkaen mittarikoosta riippuen. Perusteena korotuksille on veden myyntimäärän kasvun pienentyminen sekä yleinen kustannustason nousu. Perusmaksuilla katetaan kiinteitä kuluja, joita on katettu vain murto-osa perusmaksutuloilla. Korotusten jälkeenkään perusmaksuilla ei kateta riittävästi kiinteitä kuluja verraten Suomen Vesilaitosyhdistys ry:n suositukseen.

Pankkitilin limiitti



JÄRVENPÄÄ

Järvenpään Vedellä on pankkitili, jossa käytettävää limiittiä on 2 Me.

Investoinnit

Talousohjelmavuosien 2025 - 2028 vesihuollon investointeihin on määrärahaa (1 000 €) varattu tämänhetkisen arvion mukaan seuraavasti:

2025	2026	2027	2028	Yhteensä
5 500	6 000	6 000	6 000	23 500

Talouteen vaikuttavina vesihuollon uudisrakentamisen investointikohteina vuonna 2025 ovat muun muassa Ainolan aluekeskus ja Anni-tädin kylä. Katujen peruskorjauksiin on varattu 0,9 Me, kohteet tarkentuvat suunnittelun ja aikataulutuksen myötä.

Järvenpään Veden omissa investointikohteissa kohteena on suurimpina Laaksokadun ja Pohjoisväylän alueen vesihuoltokohteet.

Korvaus peruspääomasta kaupungille

Järvenpään Veden kaupungin sijoittamalle pääomalle maksaman koron suuruudeksi on valtuusto päättänyt 6 % peruspääomasta.

Liitteet: Talousarvioesitys on mukana esittelyaineistossa sisältäen oheismateriaaleina olevat riskienarvioinnin, vesilaitosten hintavertailun vuoden 2024 osalta ja taksankorotusvaikutukset.

Toimivalta mihin päätös perustuu: Hallintosääntö 24 § vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Ari Kaunisto, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2026–2028 liitteen mukaisesti
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti

Kokouskäsittely

Toimitusjohtaja Ari Kaunisto selosti asiaa.

Käsittelyn kuluessa Heidi Perkiö teki Satu Haaparannan ja Pekka Hipin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Järvenpään Veden talousarvioon ja taloussuunnitelmaan ei sisällytetä taksankorotuksia.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu muutosehdotus, joten oli äänestettävä. Hyväksyttiin äänestystavaksi sähköinen äänestys, jota täydennetään tarvittaessa nimenhuutoäänestyksellä, sekä äänestysjärjestykseksi seuraava:

JAA: esittelijän pohjaehdotus

EI: Perkiön muutosehdotus



JÄRVENPÄÄ

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi johtokunnan hyväksyneen Perkiön muutosehdotuksen äänin 3 JAA - 3 EI - 0 TYHJÄ. Äänestystuloksen ollessa tasan puheenjohtajan ääni ratkaisi tuloksen.

Äänestykset

JAA: esittelijän pohjaehdotus EI: Perkiön muutosehdotus

Kyllä

Jarno Hautamäki
Miska Laaksonen
Päivi Haapala

Ei

Heidi Perkiö
Satu Haaparanta
Pekka Hippi

Päätös

Hyväksyttiin äänestyksen jälkeen Perkiön muutosehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta päätti hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2026–2028 liitteen mukaisesti ilman taksankorotuksia
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti

Eriävä mielipide

Esittelijä jätti päätökseen eriävän mielipiteen. Perustelu: Johtokunnan päätös vaarantaa vesihuollon toimintavarmuutta, veden laatua ja palveluvastaavuutta sekä taloudellisia toimintaedellytyksiä.

Myös Jarno Hautamäki ja Miska Laaksonen jättivät eriävän mielipiteen, koska olivat esittelijän pohjaehdotuksen kannalla.

Pekka Hippi jätti asiaan seuraavan ponsiesityksen:

" Johtokunnalla täytyy olla itsenäinen raamiin sitomaton toimivalta tehdessään esitystä Vesihuoltolaitoksen talousarviosta mm. taksojen osalta. Johtokuntaa ei saa pakottaa raamin kautta vastoin tahtoaan tekemään taksakorotusesityksiä raamiin pääsemiseksi. Demokratiaan kuuluu, että ellei johtokunnan esitykseen olla tyytyväisiä niin lopullisen päätöksen tekee toimivaltainen toimielin. "

Puheenjohtaja Satu Haaparanta yhtyi ponsiesitykseen.

Hyvinvointilautakunta, 18.09.2024, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:
Jarkko Virolainen
jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Talouspäällikkö

Liitteet

1 Hyvo Talousarvio 2025.



JÄRVENPÄÄ

2 Hyvo_riskikartoitus TA2025

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Talous 2025 lautakunta 18.9.2024

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2025 - 2028 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2025 sekä talousohjelman vuosille 2026 - 2028.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevinä vuosina. Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehityksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2025 - 2028. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2025 - 2028 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2024 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä sopeuttamistoimenpiteillä. Hyvinvoinnin palvelualueen palveluiden taloussuunnitteluun kohdistuu merkittäviä muutoksia taloussuunnitelmakaudelle. Muutokset koskevat palveluiden valtionosuuksia, joihin on suunnitteilla leikkauksia. Leikkauspäätöksiä ei ole vielä kaikilta osin päätetty, mutta muutokset vaikuttavat välillisesti myös palvelualueen taloussuunnitteluun. Toinen merkittävä muutos on kotoutumiskorvausten käsittelyn muuttuminen vuoden 2025 alusta. Kotoutumiskorvauksista iso osa siirretään yleiskatteellisen valtionosuuden piiriin ja suorien korvausten osuus pienenee.

TE-palveluiden siirtyminen kuntien järjestämisvastuulle vuoden 2025 alusta näkyy hyvinvointilautakunnan alaisessa taloussuunnitelmassa siten, että Järvenpään kaupungin maksuosuus TE-palveluista on sisällytetty työmarkkinatuen kuntaosuuden sitovuustasolle.

Lautakunnan esityksessä muutostekijöinä vuodelle 2025:

- Lisäykset

- Kotoutumislain muutoksesta tulevat lisätehtävät 149 000€
- Työkykyarviointien toteuttaminen 35 000€
- Ruoka-aputoiminnan järjestäminen 20 000€
- Etsivän nuorisotyön valtionavustuksen pieneminen 15 000€
- TE-palvelut Järvenpään maksuosuus 3 833 000€
- Matkailun edistäminen 70 000€
- Kunnan muuttuva vastuu työttömyysturvasta 1 231 000€
- Työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvu 465 000€

- Vähennykset

- Kotoutumiskoulutusvastuiden siirto työllisyysalueelle 250 000€
- Palkkatukityöllistämisen lakkaaminen, tulojen vähennys 145 000€
- Palkkatuki-/velvoitettyöllistämisen lakkauttaminen, menojen vähennys 145 000€
- Puhelinten siirto leasing-laitteiksi 2 000€



JÄRVENPÄÄ

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksen 2025-2028 toimintakate on kaupunginhallituksen 17.6.2024 §169 päättämän raamin mukainen.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueuttaan koskevaan talousarvioon 2025 ja talousohjelmaluonnokseen 2026 - 2028
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Käsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots ja taluspäällikkö Jarkko Virolainen selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 19.09.2024, § 55

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen

timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

taluspäällikkö

Liitteet

1 Kauke riskikartoitus TA2025

2 Kauke talousarvio 2025, päivitetty 19.9.2024

Valmistelijat: Taluspäällikkö Timo Väisänen, maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja vt. kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2025 - 2028 sisältää kuntalain 110 §:ssä talousarvion vuodelle 2025 sekä talousohjelma vuosille 2026 - 2028. Edellisten vuosien tapaan talousohjelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko talousohjelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2025, voivat lautakunnat esittää vuoden 2025 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2026-28 määrärahasta. Valtuustolle tehtävä laajempi talousarvio seuranta tehdään kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talousjaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan talustilanteesta kuukausittain. Vuosien 2025-28 taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2023-26 (KV 29.5.2023 § 26).



JÄRVENPÄÄ

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2025-2028 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2024 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä sopeuttamistoimenpiteillä. Vuodelle 2025 asetettu sopeuttamistavoite on 563 te, ja tämän lisäksi . Asetettuun säästötavoitteeseen pääseminen edellyttää joko tulojen lisäystä, tai toiminnan tehostamista, sekä tehtävien ja virkojen täyttämättä jättämistä että palveluiden ostojen karsintaa kaikkia Kaupunkikehityksen palvelualueen toimintoja koskien. Jo asetetun vuodelle 2025 kohdistuvan sopeutustavoitteen lisäksi vuodelle 2025 kohdistuu 41 te:n lisäsopeutus. Päätettyjen sopeutustoimien toimeenpanossa ei käytetä lomautuksia eikä irtisanomisista tilanteessa, jossa palvelukysyntä pysyy ennallaan. Myöskään toimintaa kohdistuvia uusia toimenpiteitä ei lisätä. Lautakunnan esityksessä on huomioitu kunta-alan palkankorotukset 5.4.2023 palkkaratkaisun mukaisesti, mutta on hyvä huomioida, että nykyinen sopimuskausi päättyy 30.4.2025, joten vuodelle 2025 voi tulla jo tiedossa olevien sopimuskorotusten lisäksi muita sopimuskorotuksia. Niiden suuruus ja ajankohta selviävät keväällä 2025 käytävissä kunta-alan neuvotteluissa. Toiminnan muutostekijöinä on huomioitu vain pakottavat muutokset (lait ja asetukset, muut sitovat päätökset ja sopimuskorotukset).

Pysyvänä muutoksena kehysvalmistelussa on jo otettu huomioon puhelinhankintojen siirto leasinglaitteiksi -2 t€, graafisen suunnittelijan toimen vakinaistaminen vuodelle 2025 konsernipalveluihin -8 t€. Lisäksi rakennusvalvonnan lupatuottoja alennetaan väliaikaisesti 350 t€ vuodelle 2025 johtuen vuoden 2024 heikosti kehittyneistä lupatuotoista, joiden oletetaan kehittyvän samankaltaisesti vuoden 2025 osalta. Alunperin vuodelle 2025 oltiin budjetoitu rakennuslupatuottoja 750 t€.

Kaupunginhallituksen kesäkuisessa kokouksessaan käsittelemässä alustavassa kehyksessä ei oltu huomioitu Keski-Uudenmaan Kehittämiskeskus Oy:n kuntaosuuden nousua vuoden 2025 alusta 5,80 eurosta 6,20 euroon / asukas. Tämä tarkoittaa vuositasolla noin 18 t€:n korotusta entiseen nähden. Korotus on saatu tietoon kesäkuun lopulla ja sitä ollut pystytty ottamaan huomioon alustavassa kehysvalmistelussa.

Alkuperäiset kehyksessä esitellyt luvut tulevat täsmentymään niiltä osin, kuin on mahdollista ottaa huomioon nyt puuttuneilla ja huomioitavilla euroilla talousarviovalmistelun edetessä myöhemmässä vaiheessa.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, vt. kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2025 - 2028.
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.



JÄRVENPÄÄ

Lisäksi kaupunkikehityslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Käsittely

Taluspäällikkö Timo Väisänen ja vt. Kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 01.10.2024, § 224

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Kaupunginhallitus on päättänyt 17.6.2024 § 169 hyväksyä kehysvalmistelun reunaehdot siten, että jatkovalmistelussa ja operatiivisessa toiminnassa investointitasoja tarkastellaan edelleen kriittisesti sekä hyödynnetään ilmenevä sopeutuspotentiaali käyttötaloudessa. Kaupunginhallitus on todennut, että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Taloussuunnitelman laadintatilanne

Talousarvion ja -suunnitelman valmistelua on jatkettu kesällä annetun kehyspäätöksen jälkeen.

Kesän aikana on tarkennettu investointiohjelmaa edelleen. Tämänhetkisen tilanteen mukaan investointiohjelma on 291,2 Me, mikä on 58 Me vähemmän kuin syksyllä 2023 valmisteltu kymmenvuotiskauden ohjelma ja 29 Me valtuuston maaliskuussa 2024 hyväksymä karsittu investointiohjelma. Alustavaan investointiohjelmaan verrattuna investoinnit ovat lisääntyneet vuonna 2025 3,7Me ja vähentyneet 1,2-3,1 Me/vuosi taloussuunnitelmavuosina. Investoinnit ovat vähentyneet erityisesti vuosilta 2024-2026 investointien siirtymisten vuoksi. Lähivuosille kohdistuva karsinta edesauttaa tehokkaimmin kaupungin akuutin talouden epätasapainon parantamisessa.

Verotulot ja valtionosuudet on tarkistettu viimeisimpien, syyskuussa päivittyneiden Kuntaliiton veroennustekehikon ja valtionvarainministeriön ennakkollisten valtionosuuslaskelmien mukaisesti. Sekä verot että valtionosuudet ovat kehittyneet kehykseen nähden suotuisasti ja kaupungin verorahoitus on kasvanut kehykseen verrattuna 0,1-1,7 miljoonaa euroa vuosittain 2025-28.

Korkomarkkinoilla on tapahtunut nopea muutos elokuun alusta alkaen, mikä on huomioitu tulevien vuosien lainarahoituksen kustannuksissa. Rahoituskulut ovat pienentyneet kehyslaskelmaan verrattuna 2025-28 noin 0,5-1 Me/vuosi.



Talousarviovalmistelussa on kesän aikana täsmennetty kehyksessä huomioituja ja lisätty siitä puuttuneita toimintaan kohdistuvia muutostekijöitä. Uusina muutostekijöinä on huomioitu

- lisätty Te-menoja uusimman vos-laskelman pohjalta
- lisätty kotikuntakorvaus tuloja ja menoja uusimpien vos-tietojen mukaisesti
- poistettu Sarastian hinnankorotus ja toisen asteen maksuttomuuden poistaminen
- pienennetty työterveyden sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannuslisäystä
- lisätty 2% ylittävät ateriapalvelujen hinnankorotukset ja Keuken maksuosuus
- huomioitu opetuksen oppilasmäärien vähentymisen ja vakan lapsimäärän lisäyksen vaikutus
- huomioitu sotevuokraustoiminnan päättyminen
- oikaistu 2024 järjestelyerien jako tehtyjen päätösten mukaiseksi
- vähennetty verotuskustannuksia valtion talousarvion mukaisesti
- lisätty energiakustannusten 2% ylittävä nousu 2024-25
- huomioitu opetus- ja kasvatustalouden esitys vuosille 2025-26 siirrettyjen sopeutusvelvoitteiden kattamisesta koko taloussuunnitelmakaudella

Muutostekijöiden seurauksen toimintakatteisiin kohdistuu vuosittain 0,7-1,6 Me lisäys kehyksessä huomioituun verrattuna.

Jatkovalmistelun tuloksena talouslaskelmat ovat jonkin verran parantuneet kehysvaiheesta. Ilman veronkorotuksia kaupungin tulos jää kuitenkin edelleen alijäämäiseksi vuosina 2025 ja 2026, eikä valtuuston asettamiin strategiaan ylijäämätavoitteisiin päästä. Investointikarsintojen ja -siirtojen ansiosta vuoden 2026 strategiset lainamäärätavoitteet täyttyvät myös ilman veronkorotusta.

Lautakuntien talousarvioesitykset

Lauta- ja johtokunnat ovat käsitelleet omat talousarvio- ja suunnitelmaesityksensä syyskuussa. Tavanomaisesta poiketen esityksiin on jätetty erilaisia lausumia ja kannanottoja taloussuunnitelman muutostarpeista kaupungin kokonaistaloutta heikentävään suuntaan. Lähtökohtaisesti lautakuntien tulee valmistella talousarvionsa ja -suunnitelmansa annetun kehyksen mukaisesti.

Kaupunki on vuodesta 2020 alkaen noudattanut monivuotista talousohjausmallia, jossa vuosittain sitovien määrärahojen asemesta lautakunnat ja johtokunnat sitoutuvat toteuttamaan toimintansa useamman vuoden sitovien määrärahojen puitteissa. Mikäli määrärahat ylittyvät, sitovuustasojen tulee kattaa ylitykset tulevilta taloussuunnitelmavuosilta ja vastaavasti käyttämättä jääneitä määrärahoja on mahdollista valtuuston päätöksellä siirtää käytettäväksi kertaluonteisiin eriin tulevina vuosina. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio on ylittynyt useina vuosina, mistä johtuen sille on kerääntynyt merkittävä määrä, yhteensä 2,56 Me siirryneitä sopeutusvelvoitteita vuosille 2025-26. Opetus- ja kasvatustaloutta esitti kaupunginhallitukselle talousarviokäsittelyn yhteydessä, että aiemmilta vuosilta siirryneen sopeutusvelvoitteet katettaisiin vuosina 2025-28 ja siirrynyt sopeutusvelvoite jaettaisiin tasen kaikille taloussuunnitelmavuosille. Muutos helpottaisi opetuksen ja kasvatuksen sopeutusten toteuttamista ja mahdollistaisi realistisesti



arvioiden talousarviossa pysymisen ja vahvistaisi sitoutumista sopeutusvelvoitteiden toteuttamiseen. Tämä huomioiden muutosesitys on sisällytetty taloussuunnitelmaan ehdotetun mukaisesti.

Lisäksi opetus- ja kasvatustalouden lautakunta esitti talousarviokehukseen lisättäväksi toisen laaja-alaisen erityisopettajan, kahden kouluvalmentajan ja toisen konsultoivan erityisopettajan lisäys 1.8.2025 alkaen. Kehysvalmistelun hyväksyttynä reunaehtona on ollut, että toiminnan muutostekijöinä huomioidaan vain pakottavat muutokset (lait ja asetukset, muut sitovat päätökset ja sopimuskorotukset). Esitetyt muutokset eivät ole em. tavalla pakottavia, joten lautakunnan ehdottamia lisäyksiä ei ole sisällytetty laskelmiin. Myös Järvenpään Veden johtokunta jätti talousarvioesitykseensä maininnan olla hyväksymättä suunnitelmaan sisällytettyä taksojen korotusta. Veden tuloihin vaikuttavasta taksojen korotuksesta päätetään tosiasiallisesti erikseen. Johtokunta ei eritellyt, millä keinoin budjetin sitovaan tulostavoite toteutetaan. Muilta osin lautakuntien tekemät muutosesitykset eivät tulleet hyväksytyiksi.

Strategian taloustavoitteiden toteuttaminen taloussuunnitelmassa 2025-28

Menneinä vuosina palvelualueiden omaan toimintaan on kohdistettu enemmän sopeutustoimenpiteitä kuin aiemmin tunnistettujen toimenpidelistauksen perusteella oli katsottu kestäväksi. Lautakuntien päätöksen vaativista toimenpiteistä suuri osa on edelleen hyödyntämättä tai päätetty jättää hyödyntämättä. Näiden ratkaisujen (ruotsinkielisen opetuksen siirto, palvelusetelin hinnan alentaminen, indeksikorotuksen uudelleenarviointi ja maksullinen pysäköinti) säästöpotentiaali on ollut varovaisten arvioiden mukaan 747 tuhatta euroa.

Edellä todettua sopeutuspotentiaalia voidaan niin valittaessa tarkastella päätöksenteossa uudelleen. Mahdollinen muu toimintaan kohdistuva sopeutus edellyttää päätöksiä palveluista, joita kaupunki ei enää tarjoa. Tämä edellyttäisi yhteistoimintamenettelyn käynnistämistä ja sillä tavoiteltavista säästöistä päättämistä. Jos on mahdollista, että talousarviossa päätetään talousarvion sopeutuksesta työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa säädetyn lain 4 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuun toimenpitein, on niistä neuvoteltava yhteistoiminnassa lain 7 §:ssä ja 13 §:ssä säädettyjä määräaikoja noudattaen ennen kuin kaupunginhallitus päättää lopullisen talousarvioehdotuksen tekemisestä valtuustolle.

Tämänhetkisillä valmistelutiedoilla strategiset taloustavoitteet saavutetaan toteuttamalla 0,2 prosenttiyksikön korotus kunnallisveroon 2025. Valmistelussa oleva kaupunginjohtajan esitys ei sisällä yhteistoimintamenettelyä käynnistäviä toimenpiteitä.

KR, HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä valmistelutilanteen tiedoksi.

Kokouskäsitely

Tämä asia käsiteltiin muiden pykälien jälkeen. Henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan selosti asiaa.



JÄRVENPÄÄ

Päätös

Asian käsittelyä lykättiin 4.10.2024 pidettävään jatkokokoukseen.

Kaupunginhallitus, 04.10.2024, § 237

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Oheismateriaali

1 TA2025 tilanne_KH04102024 (päivitetty 7.10.)

Kaupunginhallitus 1.10.2024 § 224

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä valmistelutilanteen tiedoksi.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne ja henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 14.10.2024, § 241

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Talousarvio 2025 KJ esitys

Taustaa

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kaupungin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä osoitetaan, miten rahoitustarve



katetaan. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Tasapainon arvioinnissa huomioidaan tarvittaessa taseeseen edellisiltä tilikausilta muodostuneet ylijäämät.

Vuonna 2022 hyväksytty kaupungin strategia ohjaa taloussuunnitelman valmistelua. Järvenpäästrategian yhtenä kolmesta painopisteestä on kestävä ja hallittu kasvu, jota tukevien strategisten päämäärien mukaisesti kaupungin talous on tasapainossa ja toimintamme on hyvinvoinnin ja ympäristön näkökulmasta kestävä ja vaikuttavaa.

Taloussuunnitelmaesitys on laadittu siten, että kaupungin strategiassa esitetyt taloustavoitteet on mahdollista saavuttaa vuosina 2026 ja 2030. Strategisena tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 340 € /asukas (~17Me) vuonna 2026 ja 470 €/asukas (~25Me) vuonna 2030 ja että kaupungin lainamäärä on korkeintaan 6430 €/asukas (~320 Me) vuonna 2026 ja 5640 € /asukas (~301 Me). Taloustavoitteisiin pääsemiseksi on jo edeltävinä vuosina tehty toimenpiteitä, joilla taloutta on tasapainotettu sopeuttamalla toimintaa, karsimalla investointeja ja korottamalla veroja. Taloussuunnitelmaesityksen mukaisesti taloustavoitteiden saavuttaminen vuonna 2026 ja 2030 edellyttää tämänhetkisin tiedoin vuonna 2026 noi 0,1 %-yksikön kunnallisverontuottoa vastaavaa pysyvää sopeutusta.

Taloussuunnitelmakaudelle ajoittuu useita uudistuksia. TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle vuonna 2025, mikä tarkoittaa Järvenpäälle vastuuta Keski-Uudenmaan kuntien TE-palvelujen järjestämisestä. Kuntien valtionosuusjärjestelmän uudistus on meneillään ja on astumassa voimaan vuonna 2026 ja mahdollinen kiinteistöverouudistus toteutuu vuonna 2027. Valtionosuus- ja kiinteistöverouudistuksen talousvaikutuksia ei toistaiseksi ole voitu huomioida taloussuunnitelmassa uudistusten keskeneräisyyden ja tietojen puutteen vuoksi.

Taloussuunnitelmaesityksen perustelut

Taloussuunnitelmaesityksen lähtökohtana on kaupunginhallituksen 17.6.2024 § 169 hyväksymä taloussuunnitelmakehys. Kehyksen hyväksymisen jälkeen taloussuunnitelmaan on toimintakatevaikutteisesti huomioitu

- Keski-Uudenmaan kehittämiskeskuksen maksuosuuden kasvu
- Ateriapalveluiden 3,8 % hinnankorotus
- Energian hinnannousu
- Sote-vuokraustoiminnan yhtiöittäminen
- Palolaitoksen myynnin vaikutukset käyttötalouteen
- Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen investointien aikataulumuutosten vaikutukset käyttötalouteen
- Opetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelutarpeen muutokset
- Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toiminta-alueittain opiskelevien määrärahalisäys
- Oppimisen tuen riskivaraus
- Kotikuntakorvaustulojen ja menojen lisäys
- Verotuskustannusten muutos valtion budjettiesityksen mukaisesti

Lisäksi on tehty tarkennuksia muutostekijöihin arvioiden tarkennuttua

- Työterveyshuollon kustannusten kasvun pieneneminen
- Sarastian hinnankorotusten poisto



- Työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvu
- TE-alueen kokonaiskustannukset ja Järvenpään kuntaosuus
- TE-palveluiden kustannusylityksen riskivaraus
- Palkkakustannusten sosiaalivakuutusmaksujen muutokset

Toimintakatevaikutteisten muutosten lisäksi kehykseen on tehty sitovuus- ja palvelualueiden välisiä siirtoja palkankorotuksien järjestelyerien kohdentamiseen, sisäisiin laskutuksiin ja muihin sisäisten erien muutoksiin liittyen.

Taloussuunnitelmaesityksessä on huomioitu

- aiemmin päätetty 0,2 miljoonan euron toimintakatesopeutus vuodesta 2025 alkaen
- aiempien vuosien toteutumattomien sopeutusvelvoitteiden siirrot taloussuunnitelmavuosille
- valtionosuusrahoitus 23.9.2024 kuntatalousohjelman valtionvarainministeriön laskelmien mukaisesti
- OKM:n valtionosuuteen vuoden 2023 toteutuneiden oppilasmäärätietojen tehty arvio valmistavan opetuksen valtionosuuksien lisäyksestä
- Kaupunkikehityksen maanmyyntipotentialarvioon perustuvat myyntivoitot varovaisuusarvioiden mukaisesti. Myyntivoittoa kertyy vuosittain 3,8 - 5,2 miljoonaa euroa.
- investointiohjelman 8.10.2024 tilanteen mukaiset investoinnit, poistot ja lainarahoitustarve.

Taloussuunnitelmaesitys ei sisällä muutoksia veroperusteisiin. Veroperusteista päätetään vuosittain erikseen talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Taloussuunnitelmaan sisältyy jo vuoden 2024-27 taloussuunnitelmassa hyväksytty 0,2 miljoonan euron pysyvä lisäsopeutustavoite vuodesta 2025 alkaen, sekä aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet. Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuosille 2025-26 siirtyneiden sopeutusten osalta sopeutus on jaettu toteutettavaksi vuosina 2025-28 onnistumisen mahdollistamiseksi. Lautakunnat päättävät sopeutuksen kohdentamisesta avainalueille ja toimenpiteistä, joilla toiminnan kustannukset saadaan vastaamaan käytettävissä olevia määrärahoja.

Taloussuunnitelmaesityksen investointiosa, poistot ja lainarahoitustarve perustuvat investointiohjelmameesityksen 8.10.2024 tilanteeseen. Vuosien 2025-2034 Investointiohjelmasta päätetään erikseen talousarviokäsittelyn yhteydessä. Investointiohjelman 4 ensimmäistä vuotta siirtyvät suoraan talousohjelmaan. Investointiohjelmassa on edelleen tunnistettu muutamia tarkennustarpeita, jotka huomioidaan kaupunginhallituksen taloussuunnitelmaesitykseen. Muutoksilla ei ole merkittäviä käyttötalousvaikutuksia.

Taloussuunnitelma

Elokuun tilinpäätösennusteen mukaan kaupungin tulos vuonna 2024 on 5,8 Me alijäämäinen. Ennusteen toteutuessa kumulatiivinen ylijäämä on vuoden lopussa 14,3 Me. Vuoden 2025 talousarvio on 0,4 Me ylijäämäinen poikkeuksellisen suuren valmistavan opetuksen valtionosuuden ja rahoituskulujen laskun ansiosta. Suunnitelmavuodet 2026-28 ovat vuosittain 0,1 - 5,7 Me ylijäämäisiä. Taloussuunnitelmavuosien ylijäämät eivät ole riittäviä strategiassa asetettujen



JÄRVENPÄÄ

taloudellisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Taloussuunnitelman lisäksi vaaditaan vuodesta 2026 alkaen noin 0,1 %-yksikön kunnallisverontuottoa vastaava pysyvä sopeutus, jotta vuosien 2026 ja 2030 tavoitteet täyttyvät.

Käyttötalous

Sopeutustoimenpiteiden ja tiukan talouskurin ansiosta palvelualueiden toimintakatteet kehittyvät taloussuunnitelmakaudella maltillisesti, vaikka palkankorotukset aiheuttavat merkittäviä menolisäyksiä. Toimintakatteen kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja ja TE-uudistuksen aiheuttamia lisäkustannuksia on taloussuunnitelmakaudella keskimäärin 2,6 %. TE-vastuut kasvattavat kaupungin toimintakatteen alijäämää 5,5 Me vuonna 2025.

Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja TE-uudistus huomioiden toimintakatteen alijäämä kasvaa vuosina 2025-28 keskimäärin 4,1 % vuodessa.

Verorahoitus

Taloussuunnitelma ei sisällä veroperusteiden muutoksia.

Kaupungin verotulot kasvavat ansiotulojen suotuisa kehityksen, veronmaksajien määrän kasvun sekä maan hallituksen esittämien muutoksien veroperusteisiin ja vähennyksiin seurauksena 6,3 % kuluvan vuoden 114,1 miljoonasta eurosta 121,2 miljoonaan euroon vuonna 2025. Vuosina 2026-28 verotulot kasvavat keskimäärin 4,3 % ja nousevat yli 136 miljoonaan euroon vuonna 2028.

Talousohjelman valtionosuusarvio pohjautuu 23.9.2024 julkaistuun Valtionvarainministeriön kuntatalousohjelman painelaskurin tietoihin ja erikseen arvioituun valmistavan opetuksen valtionosuuteen. Valtionosuuksiin sisältyy sekä hyvinvointiuudistuksen seurauksena tehdyt pysyvät leikkaukset että uusien TE-tehtävien ja muiden tehtävämuutosten aiheuttamat lisäyksen ja leikkaukset valtionosuuksiin. Lopulliset valtionosuuspäätökset vuodelle 2025 tehdään joulukuussa taloussuunnitelman hyväksymisen jälkeen.

Valtionosuudet ovat vuonna 2025 18,1 miljoonaa euroa. Vuonna 2026 valtionosuuksien ennakoidaan laskevan -0,8 % ja olevan 17,9 miljoonaan euroa, vuonna 2027 18,5 miljoonaa euroa ja vuonna 2028 20,9 miljoonaan euroa. Laskelmissa ei ole mukana valmisteilla olevan ja 2026 toimeenpantavan valtionosuusuudistuksen vaikutuksia. Vaikutusten suunnasta tai suuruudesta ei toistaiseksi ole käytettävissä kuntakohtaisia arvioita, joten uudistus voi muuttaa kaupungin rahoitusasemaa merkittävästi vuodesta 2026 alkaen kumpaan suuntaan tahansa.

Investoinnit

Taloussuunnitelman investointiosa pohjautuu erikseen hyväksyttävään vuosien 2025-34 investointiohjelmakesitykseen. Nettoinvestointien määrä vaihtelee 8.10.2024 tilanteen mukaisessa investointiohjelmassa taloussuunnitelmavuosina 27 ja 47 miljoonan euron välillä. Investointitaso on taloussuunnitelmavuosina tehtyjen karsintojen ja aikataulumuutosten ansiosta kokonaisuudessaan aiempaa maltillisempi. Suurimmat investoinnit kohdistuvat talonrakennukseen, kunnallistekniikkaan ja Järvenpään veden investointeihin. Vuosittainen poistotaso kasvaa investointien seurauksena vuoden 2024 tilanteesta vuosittain noin puolella miljoonalla eurolla lisäten tasapainoisen talouden ylläpidon haastetta.



Lainat ja tulorahoitus

Kaupungin investointien tulorahoitus on noin 80 % vuonna 2025. Vuosikate on vuonna 2025 25,5 miljoonaa euroa, ja nousee vuosittain ollen 2028 noin 32,1 Me. Vuosikatteella pystytään kattamaan noin 77 % koko kauden 148 miljoonan euron nettoinvestoinneista. Lainamäärä kasvaa vuoden 2024 viimeisimmästä tilinpäätösennusteen mukaisesta 266 miljoonasta noin 296 miljoonaan euroon vuonna 2028. Asukaskohtainen lainamäärä kasvaa samana aikana noin 5700 eurosta noin 6100 euroon per asukas.

Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-28 on esitetty listan liitteenä.

Yhteistoimintamenettely

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 4 §:n mukainen yhteistoimintamenettely taloussuunnitelmasta on käyty 8.10.2024.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Nyt käsiteltävä talousarvio laaditaan vuosiksi 2025-28. Edellisten taloussuunnitelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti käyttötalouden sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2025, voivat lautakunnat esittää vuoden 2025 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2026-28 määrarahasta.

Tuloslaskelmaosassa verotulot, valtionosuudet, rahoitustuotot ja -kulut ja satunnaiset tulot ja menot on määritelty nettositoviksi.

Investointiosassa sitovuudet on määritetty maanostojen ja -myyntien osalta bruttositoviksi. Muiden investointien osalta investointimäärärahat on määritelty nettositoviksi talousarviokirjassa esitetyin sitovuustasoin.

Rahoitusosassa sitova erä on lainakannan muutos.

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioiseuranta esitetään synkronoitavan kansalliseen taloustietojen raportointiin, jolloin osavuosikatsaus tehtäisiin 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan talustilanteesta kuukausittain jaoston kokousryhmin mukaisesti.

Rakenteelliset muutokset

Uudeksi valtuuston sitovuustasoksi käyttötalousosaan esitetään vuodesta 2025 alkaen tuloksen osalta Keski-Uudenmaan työllisyysaluetta (taseyksikkö). Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen ja Kotikuntakorvaukset sitovuustasojen sisältöä ehdotetaan muutettavaksi siten, että kaupungin saamat kotikuntakorvaustulot kirjataan jatkossa Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen tuloksi ja kaikki kaupungin maksamat kotikuntakorvausmenot kirjataan kotikuntakorvausten sitovuustasolle. Työmarkkinatuen kuntaosuus sitovuustason sisältö laajenee koskemaan kaupungin maksuosuutta TE-palvelujen järjestämisestä sekä myös laajenevia vastuita työttömyysmaksuista, mistä johtuen sitovuustason nimiksi on muutettu Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus.



Investointiosassa uudeksi sitovuustasoksi esitetään Keski-Uudenmaan työllisyysalueen investointeja, vaikka alue ei lähtökohtaisesti toteuta investointeja. Talonrakennushankkeista esitetään erotettavaksi irtaimistoinvestoinnit palvelualueiden irtaimistoinvestointeihin. Allianssisopimuksen muuttuessa palvelusopimukseksi sitovan määrärahan nimiksi on muutettu Tekniset ja toiminalliset investoinnit. Kunnallistekniikan sitovien määrärahojen infran peruskorjaus ja uudet alueet nimiksi on muutettu Uudisrakentaminen ja Peruskorjaus. Muutoin sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia.

Muutosvaltuudet

Osana toiminnan sopeutusta ja tehostamista tulee jatkuvasti arvioida toimintojen parasta järjestämis- ja organisointitapaa ja tarvittaessa muuttaa vallitsevia käytäntöjä. Muutokset edellyttävät usein määrärahasiirtoja sitovuustasojen välillä. Muutosten mahdollistamiseksi organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta, päättää kaupunginjohtaja.

Kehitysinvestoinneissa on varattuna määräraha tuottavuus- ja vetovoimainvestointeihin. Kehitysinvestointien toteuttamisen edellytyksenä on kannattavuuslaskelma, jolla osoitetaan, että investointi maksaa itsensä takaisin menosäästöinä tai tulolisäyksinä. Kehitysinvestointien osalta esitetään, että kaupunginjohtajalla on oikeus päättää yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100 000 euroon asti ja sen ylittävistä hankkeista päättää kaupunginhallitus.

Jatkovalmistelu

Taloussuunnitelman investointiosassa on tunnistettu joitakin muutostarpeita, joita ei ole huomioitu esitysmateriaalissa. Muutokset päivitetään kaupunginhallituksen 28.10. käsittelemään talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-28 esitykseen. Materiaaliin täydennetään myös uuden taseyksikön, Keski-Uudenmaan työllisyysalueen erillinen taloussuunnitelmaraportti, joka sisältää taseyksikön laskelmakaavojen mukaiset tulokset ja rahoituslaskelmat.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee kaupunginjohtajan talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-28 esityksen tiedoksi.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 16.10-16.23.

Päätös



Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 28.10.2024, § 258

Valmistelijat / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Talousarvio 2025 KH28102024 kirja liitteillä korjattu 29102024

Oheismateriaali

1 TA 2025 muutostekijät koonti KH 28102024
2 TA2025 KH_28102024_korjattu
3 Muutokset TA2025 kirjaan KH28102024 korjattu 29102024

Kaupunginhallitus 14.10.2023 § 241

Kaupunginhallituksen kokouksen jälkeen:

Taloussuunnitelmaesitystä on tarkennettu kokousten välillä saatujen uusien tietojen mukaisesti.

- Talonrakennusinvestointeihin on tarkennettu Mankalan ja Haarajoen hankkeen kustannukset ja lisätty Närekadun osto ja investointi.
- Irtaimistoinvestointien aikataulutukset on täsmennetty talonrakennuksen aikataulujen mukaisiksi.
- Lisätty materiaaliin liitteet
 - Järvenpään vesi liikelaitoksen talousarvio
 - Kooste riskikartoituksista
 - Konserniyhteisöjen tavoitteet 2025-28
 - Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvio

Muutosten seurauksena kaikki laskelmat ja tarvittaessa myös tekstit on päivitetty vastaamaan päivittyneitä tietoja.

- Muutoksilla ei ole vaikutusta tuloslaskelmaan.
- Investointiosan investoinnit kasvavat koko taloussuunnitelmakaudella 1,7 Me, mistä vuodelle 2025 kohdistuu 1,4 Me.
- Muutosten seurauksena lainamäärä kasvaa vuonna 2025 1,4 Me (30 e /as). Lainamäärä kasvaa vuoden 2024 viimeisimmästä tilinpäätösennusteen mukaisesta 266 miljoonasta noin 298 miljoonaan euroon vuonna 2028. Asukaskohtainen lainamäärä kasvaa samana aikana noin 5700 eurosta noin 6140 euroon per asukas.

Kooste muutoksista on pykälän oheismateriaalina ja korjattu taloussuunnitelmaesitys liitteenä.

KR

Ehdotus



Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarvion investointiosan vuosille 2025-28 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
2. hyväksyy liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan tekemään tarvittavat teknisluontoiset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta.
5. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100 000 euroon asti ja kaupunginhallituksen sen ylittävistä hankkeista.

Käsittely

Ossi Vähäsarja teki Katri Kuusikallion kannattamana seuraavan muutosesityksen: "Kaupunginhallitus päättää hyväksyä pykälän esityksen mukaisesti, seuraavalla muutoksella: Lisätään talousarvioon opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle talousarvioon vuodelle 2025 137.000€, ja taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2028 yhteensä 752.000€, joka sisältää myös vuoden 2025 talousarviomuutoksen."

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys.

Äänestyksen jälkeen ääniin 6 JAA-ääntä, 5 EI-ääntä, päätettiin esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Kokouksessa pidettiin asian käsittelyn jälkeen tauko klo 18.03-18.13.

Äänestykset

JAA: pohjaehdotus EI: Ossi Vähäsarjan muutosehdotus

Kyllä

Laura Virkkunen
Tuija Kuusisto
Ismo Nöjd
Henri Kontkin
Tarja Edry
Tom Boman

Ei

Katri Kuusikallio
Ossi Vähäsarja
Henry Berg
Eemeli Peltonen
Pirjo Komulainen



JÄRVENPÄÄ

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti äänin 6-5.

Tekniset korjaukset tehdään myös talousarvioon investointiohjelman päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 288

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Talousarvion täytäntöönpano-ohje 2025

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.11.2024 § 75 vuoden 2025 talousarvion ja 2025-2028 taloussuunnitelman. Vuoden 2025 toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava kaupunginvaltuuston hyväksymää talousarviota.

Kaupunginvaltuuston hyväksytyä talousarvion ja taloussuunnitelman kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeen. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen tarkoituksena on antaa talousarviossa määritellyjä tavoitteita ja toimenpiteitä täydentäviä konkreettisia ohjeita, joita noudatetaan valtuuston hyväksymän talousarvion täytäntöönpanossa ja seurannassa, sekä antaa ohjeita taloushallinnon ja siihen liittyvien prosessien käytännöistä. Vuoden 2025 talousarvion täytäntöönpano-ohje on esitetty pykälän liitteenä.

Palvelualueet vastaavat ohjeen viemisestä käytäntöön.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan talousarvion täytäntöönpano-ohjeen vuodelle 2025.

Tiedoksi

Kaupungin johtoryhmä ja palvelualueiden johtoryhmät, taloustyöryhmä



JÄRVENPÄÄ

Henkilöstöasiainjaosto, § 19,24.05.2024

Kaupunginhallitus, § 151,27.05.2024

Kaupunginvaltuusto, § 47,10.06.2024

Kaupunginhallitus, § 193,26.08.2024

Henkilöstöasiainjaosto, § 23,30.08.2024

Kaupunginhallitus, § 201,02.09.2024

Henkilöstöjaosto, § 3,04.10.2024

Henkilöstöjaosto, § 9,15.11.2024

Kaupunginhallitus, § 289, 25.11.2024

§ 289

Kaupunkikehitysjohtajan viran täyttäminen 2024

JARDno-2024-733

Henkilöstöasiainjaosto, 24.05.2024, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 49 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee palvelualuejohtajan, ja viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on valita viranhaltija avoimena olevaan virkaan. Kaupunginvaltuusto päättää palvelualuejohtajien viran kelpoisuudesta ja tekee periaatepäätöksen viran auki julistamisesta.

Hallintosäännön 14 §:n mukaan henkilöstöasiainjaosto vastaa valtuuston päätöksiä edellyttävien rekrytointien ja muiden henkilöstöasioiden valmistelusta sekä päättää kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden virkasuhteen ehdoista. Kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden kelpoisuusehdoista päättää kaupunginvaltuusto huomioiden lainsäädännössä kyseiseen tehtävään asetetut mahdolliset kelpoisuusehdot.

Valittaessa palvelualuejohtajaa henkilöstöasiainjaosto toimii laajennetussa kokoonpanossa kaupunginhallituksen nimeämänä. Kaupunginhallitus on valinnut 5.6.2023 § 141 henkilöstöasiainjaoston jäsenet kaudelle 2023-2025 ja päättänyt, että laajennetun henkilöstöasiainjaoston kokoonpano nimetään tarvittaessa erikseen. Kaupunginhallitus on 13.5.2024 § 13 päättänyt laajennetusta kokoonpanosta.

Kaupunkikehitysjohtaja johtaa kaupunkikehityksen palvelualueita. Tehtävän vaativuus ja vertailtavuus muihin kaupungin johtavien viranhaltijoiden tehtäviin huomioiden on tarkoituksenmukaista, että kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto.

Kaupunkikehitysjohtajan viran täytön periaatteena on täyttää virka julkisella hakumenettelyllä.

HN

Ehdotus



JÄRVENPÄÄ

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta.
2. kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusehdoksi ylemmän korkeakoulututkinnon.

Käsittely:

Henkilöstöjohtaja selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 27.05.2024, § 151

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Tämä pykälä täydentyy henkilöstöasiainjaoston 24.5.2024 kokouskäsittelyn jälkeen, kun pöytäkirja on hyväksytty.

Henkilöstöasiainjaosto 24.5.2024 § 19

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta.
2. kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusehdoksi ylemmän korkeakoulututkinnon.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 10.06.2024, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Kaupunginhallitus 27.5.2024 § 151

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää



JÄRVENPÄÄ

1. kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta.
2. kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusehdoksi ylemmän korkeakoulututkinnon.

Kokouskäsittely

Henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 26.08.2024, § 193

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Järvenpään kaupungin hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee palvelualuejohtajan ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta. Palvelualuejohtajaa valittaessa henkilöstöjaosto toimii laajennetussa kokoonpanossa kaupunginhallituksen nimeämänä. Kaupunginhallitus on 13.5.2024 päättänyt laajennetusta kokoonpanosta (Hallintosäännön 12 §, 15 § ja 62 §). Kuntalain 30 §:n mukaan kaupunginhallitus voi asettaa toimikunnan määrätyn tehtävän hoitamista varten.

Kaupunkikehitysjohtaja johtaa kaupunkikehityksen palvelualueita. Koska kyse on yhdestä kaupungin ylimmän johdon tehtävistä, on rekrytoinnin valmistelu tarkoituksenmukaista toteuttaa laaja-alaisesti ennen päätöksentekoa.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta, että henkilöstöjaosto sen laajennetussa kokoonpanossa toimii kaupunkikehitysjohtajan rekrytoinnissa toimikuntana, joka osallistuu valintaprosessin valmisteluun sekä hakemusten ja hakijoiden arviointiin.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöasiainjaosto, 30.08.2024, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi



JÄRVENPÄÄ

Henkilöstöjohtaja

Järvenpään kaupungin hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee palvelualuejohtajan ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta. Palvelualuejohtajaa valittaessa henkilöstöjaosto toimii kaupunginhallituksen nimeämässä laajennetussa kokoonpanossa. Kaupunginhallitus on 13.5.2024 päättänyt laajennetusta kokoonpanosta (Hallintosäännön 12 §, 15 § ja 62 §).

Kaupunkikehitysjohtaja johtaa kaupunkikehityksen palvelualueita. Valtuusto on 10.6.2024 päättänyt kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta ja päättänyt kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto. Viran hakuajaksi on suunniteltu 3.-26.9.2024. Viran hakuilmoituksessa kerrotaan viran kelpoisuusehdot ja muut virantäytössä huomioitavat seikat, joihin virkaa hakeneita virkavalinnassa verrataan. Hakuilmoituksesta on tarkoitus päättää kaupunginhallituksen kokouksessa 2.9.2024. Henkilöstöjaostolle varataan mahdollisuus kommentoida hakuilmoituksen luonnosta.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöjaosto toteaa, että hakuilmoituksen luonnos on valmis käsiteltäväksi kaupunginhallituksessa.

Käsittely:

Täsmennettiin hakuilmoitusta kokouksessa käydyin keskustelun pohjalta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.09.2024, § 201

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Järvenpään kaupungin hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee palvelualuejohtajan ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta. Palvelualuejohtajaa valittaessa henkilöstöjaosto toimii laajennetussa kokoonpanossa kaupunginhallituksen nimeämänä. Kaupunginhallitus on 13.5.2024 päättänyt laajennetusta kokoonpanosta (Hallintosäännön 12 §, 15 § ja 62 §). Kaupunginhallitus on 26.8.2024 päättänyt, että henkilöstöjaosto sen laajennetussa kokoonpanossa osallistuu toimikuntana kaupunkikehitysjohtajan rekrytointiprosessin valmisteluun.

Kaupunkikehitysjohtaja johtaa kaupunkikehityksen palvelualueita. Valtuusto on 10.6.2024 päättänyt kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta ja päättänyt kaupunkikehitysjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto. Viran hakuajaksi on suunniteltu 3.-26.9.2024. Viran



JÄRVENPÄÄ

hakuilmoituksessa kerrotaan viran kelpoisuusehdot ja muut virantäytössä huomioitavat seikat, joihin virkaa hakeneita virkavalinnassa verrataan. Henkilöstöjaosto on laajennetussa kokoonpanossa käsitellyt hakuilmoituksen luonnosta.

Hakuilmoitus täydennetään liitteeksi esityslistalle, kun 30.8. henkilöstöjaoston kokouksen pöytäkirja on hyväksytty.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä kaupunkikehitysjohtajan viran hakuilmoituksen liitteen mukaisesti.
2. oikeuttaa henkilöstöjohtajan tarvittaessa päättämään hakuajan pidentämisestä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöjaosto, 04.10.2024, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Kaupunkikehitysjohtajan virka oli haettavana 3.- 26.9.2024 klo 15. Määräaikaan mennessä virkaa haki 29 henkilöä, joista 26 täytti viran kelpoisuusvaatimukset.

Kaupunginhallitus on 26.8.2024 § 193 todennut, että henkilöstöjaosto sen laajennetussa kokoonpanossa toimii kaupunkikehitysjohtajan rekrytoinnissa toimikuntana, joka osallistuu valintaprosessin valmisteluun sekä hakemusten ja hakijoiden arviointiin.

Hakemukset on toimitettu tiedoksi toimikunnan jäsenille. Hakemukset arvioidaan ja rekrytointiprosessia jatketaan arvioinnin perusteella.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Laajennettu henkilöstöasiainjaosto käsittelee ja arvioi saapuneet hakemukset. Rekrytointiprosessia jatketaan haastatteluilla 7.10.2024. Varapäivänä on 8.10.2024.

Kokouskäsittely



JÄRVENPÄÄ

Henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan ja kaupunginjohtaja Iirsi Laukkanen selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöjaosto, 15.11.2024, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Kaupunkikehitysjohtajan virka oli haettavana 3.- 26.9.2024 klo 15. Määräaikaan mennessä virkaa haki 29 henkilöä, joista 26 täytti viran kelpoisuusvaatimukset.

Kaupunginhallitus on 26.8.2024 § 193 todennut, että henkilöstöjaosto sen laajennetussa kokoonpanossa toimii kaupunkikehitysjohtajan rekrytoinnissa toimikuntana, joka osallistuu valintaprosessin valmisteluun sekä hakemusten ja hakijoiden arviointiin. Hakemusten perusteella haastatteluun kutsuttiin seitsemän hakijaa, joista soveltuvuusarvioon kutsuttiin kokonaisarvion perusteella kolme hakijaa.

Toimikunta käsittelee soveltuvuusarvioiden tulokset ja päättää virantäyttöprosessin jatkamisesta.

Kaupunginhallitus päättää sovellettavasta koeajasta (Hallintosääntö 12 § kohta 6).

HN

Ehdotus

Laajennettu henkilöstöjaosto

1. kuulee yhdessä kaupunginhallituksen kanssa henkilöarviointien tulokset.
2. antaa lausunnon kaupunkikehitysjohtajan virkaan valittavasta henkilöstä.
3. toteaa, että kaupunkikehitysjohtajan viran täyttämisen valmistelu on sen osalta päätynyt.

Kokouskäsittely:

Konsultti Veronika Solovian/MPS esitteli soveltuvuusarviointien tuloksia etäyhteyksin klo 8.00-9.20.

Kaupunginhallituksen jäsenet ja valtuuston puheenjohtajisto osallistuivat kuulemaan arvioinnin tuloksia etäyhteyksin klo 8.00-9.20. He poistuivat kokouksesta tulosten esittelyn jälkeen.

Laajennettu henkilöstöjaosto päätti yksimielisesti siirtyä tämän asian käsittelyn ajaksi sähköiseen kokoukseen, johon voi osallistua myös Järvenpää-talolta käsin.



JÄRVENPÄÄ

Laajennettu henkilöstöjaosto asiaa valmistelevana toimikuntana päätti yksimielisesti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon;
Kaupunkikehitysjohtajan virkavaali suoritetaan kaupunginvaltuustossa. Valmistelun perusteella ansioituneimpina hakijoina on pidettävä (aakkosjärjestyksessä) Henkilötiedot poistettu (kuntalaki §140) ja Henkilötiedot poistettu (kuntalaki §140) Lisäksi laajennettu henkilöstöjaosto toteaa, että valmistelu on tältä osin päättynyt.

Päätös

Laajennettu henkilöstöjaosto päätti yksimielisesti antaa yllä olevan lausunnon kaupunginhallitukselle.

Lisäksi toteaa, että kaupunkikehitysjohtajan viran täyttämisen valmistelu on sen osalta päättynyt.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 289

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Kaupunkikehitysjohtajan virka

Kaupunkikehitysjohtaja johtaa kaupunkikehityksen palvelualueetta. Kaupunkikehityksen palvelualueeseen kuuluvat kaupunkitekniikan, yhdyskuntasuunnittelun, asumisen ja ympäristön, rakennusvalvonnan, yritys- ja elinkeinopalvelujen, hankejohdon ja maanmyynnin suunnittelu- ja kehittämistehtävät sekä Järvenpään Veden liikelaitos. Palvelualueella on henkilöstöä noin 100 ja johtajan vastaa noin 14,9 miljoonan euron käyttötalousbudjetista ja noin 9,8 miljoonan euron investoinneista. Kaupunkikehitysjohtaja on kaupungin johtoryhmän jäsen.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön mukaan valtuusto valitsee palvelualuejohtajan. Kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta. Palvelualuejohtajaa valittaessa henkilöstöjaosto toimii laajennetussa kokoonpanossa kaupunginhallituksen nimeämänä. Kaupunginhallitus on 13.5.2024 päättänyt henkilöstöjaoston laajennetusta kokoonpanosta (Hallintosäännön 12 §, 15 § ja 62 §) ja edelleen päättänyt 26.8.2024, että henkilöstöjaosto sen laajennetussa kokoonpanossa osallistuu toimikuntana kaupunkikehitysjohtajan rekrytointiprosessin valmisteluun.

Kaupunginvaltuusto on 10.6.2024 päättänyt kaupunkikehitysjohtajan viran auki julistamisesta ja päättänyt, että viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto.

Kaupunkikehitysjohtajan virka oli julkisesti haettavana 3.9 – 26.9.2024. Hakuilmoitus julkaistiin Kuntarekryssä, Oikotiellä, TE-palveluissa, Duunitorilla, Joblyssä ja LinkedInissä sekä bannerein Facebookissa, Instagramissa ja Iltalehdessä.

Muodollisten kelpoisuusehtojen lisäksi hakuilmoituksessa haettiin henkilöä, jolla on vahva näkemys ja kokemus palvelualueen toimialaan kuuluvien palveluiden johtamisesta ja kehittämisestä, sekä jolla on kattava ymmärrys kaupunkikehityksen



prosesseista aina maanhankinnasta infran ja asuntorakentamisen toteutukseen. Hakuilmoituksessa edellytettiin lisäksi vahvoja näyttöjä tuloksellisesta johtamisesta asiantuntijaorganisaatiossa ja katsottiin eduksi kokemus johtotehtävissä toimimisesta kuntaorganisaatiossa sekä työkokemus kaavoituksen, kaupunkitekniikan tai yritys- ja elinkeinopalvelujen parissa. Erinomaisten viestintä- ja neuvottelutaitojen lisäksi hakijalta odotettiin kykyä johtaa verkostoituen ja kannustaen, kykyä rohkeasti hyödyntää huippuasiantuntijoiden vahvuuksia, sekä sparraavaa ja valmentavaa otetta.

Kunnallisen viranhaltijalain 5 §:n mukaan virkaan voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Erityisten kelpoisuusehtojen lisäksi virkavalinnassa on otettava huomioon perustuslain 125 §:ssä säädetyt julkisten virkojen yleiset nimitysperusteet eli taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Virkaa täytettäessä koulutuksen ja työkokemuksen ohella on arvioitava viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia. Tämän harkinnan perusteella valitaan ansioitunein hakija.

Hakijat

Määräaikaan mennessä virkaan haki 29 hakijaa, joista 26 täytti viran muodolliset kelpoisuusehdot. Hakijayhteenveto on esityslistan liitteenä 1. Hakijoiden esittämät ansiot, koulutus, kielitaito ja työkokemus ilmenevät hakemuksista.

Laajennettu henkilöstöjaosto, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja ja henkilöstöjohtaja arvioivat hakemukset 4.10.2024 ja valitsivat niiden perusteella haastatteluun seuraavat seitsemän kelpoisuusehdot täyttävää hakijaa.

Haastateltaville annettiin ennen haastattelua kaksi ennakkotehtävää, joista toisessa pyydettiin kuvaamaan konkreettisin esimerkein, miten hakija on johtanut ihmisiä toimimaan menestyksellisesti yhdessä organisaatorajat ylittäen. Toisessa tehtävässä pyydettiin kertomaan mitä hakija huomioi neuvottelussa, jossa kaupunki neuvottelee kiinteistökaupasta, jonka tavoitteena on kauppakeskuksen rakentuminen keskeiselle alueelle.

Haastattelut pidettiin 7.10.2024. Haastatteluihin ja niiden arviointiin osallistuivat laajennetun henkilöstöjaoston lisäksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja ja henkilöstöjohtaja. Kaikilla haastatteluun kutsutuilla arvioitiin olevan riittävästi kokemusta ja näyttöä vaativissa johtotehtävissä toimimisesta. Substanssiosaamisen lisäksi haastattelussa arvioitiin erityisesti hakijan näkemystä johtajuudesta sekä vaikutelmaa, jonka hakija jätti ihmisten johtajana. Hakemusten ja haastatteluiden perusteella sopivin yhdistelmä toimialan asiantuntemusta, johtajuuskokemusta ja ihmisten johtamisosaamista arvioitiin olevan ***** , jotka kutsuttiin soveltuvuusarvioon.

Soveltuvuusarvioon kutsutut hakijat esittäytyivät suljetussa tilaisuudessa kaupunginvaltuustolle ennen sen kokousta 11.11.2024. Esittäytymisen jälkeen kukin hakija vastasi toisistaan tietämättä samoihin valtuuston puheenjohtajan esittämiin kysymyksiin ja sen jälkeen hakijapaneelissa arvotussa järjestyksessä kukin vuoron perään puheenjohtajan esittämiin kysymyksiin. Tilaisuus oli järjestetty siten, että kaikilla hakijoilla oli yhdenvertaiset mahdollisuudet vastata kysymyksiin.



Hakijoiden soveltuvuusarviointit toteutti MPS senior-konsultti***** Hän esitteli soveltuvuusarvioinnin tulokset laajennetun henkilöstöjaoston jäsenille, kaupunginhallituksen jäsenille, kaupunginjohtajalle ja henkilöstöjohtajalle 15.11.2024. Soveltuvuusarvioiden käsittelyn jälkeen laajennettu henkilöstöjaosto, kaupunginjohtaja ja henkilöstöjohtaja totesivat kaikkien kolmen kärkihakijan koulutuksensa, toimialatuntemuksensa ja johtajakokemuksensa perusteella olevan soveltuvia kaupunkikehitysjohtajan tehtävään.

Arviointi

Kaupunkikehitysjohtajan viran kolme kärkihakijaa eroavat toisistaan toimialatuntemuksensa leveyden osalta. Valinnassa on osittain kyse siitä, painotetaanko toimialatuntemuksessa elinkeinopalveluita, kaavoitusta ja kaupunkikehitystä, vai kaupunkitekniikan osaamista. Merkitystä on lisäksi sillä, miten paljon painoarvoa valinnassa laitetaan strategiselle ajattelulle, toimeenpanokyvyille sekä asioiden ja ihmisten johtamisen ominaisuuksille. Laajennettu henkilöstöjaosto on lausunut 15.11.2024 § 9, että kaksi kärkihakijaa aakkosjärjestyksessä ovat Mikko Autere ja Anne Sandelin. Hakemuksiin, haastatteluihin ja soveltuvuusarviointeihin perustuvan kokonaisarvion perusteella on tarkoituksenmukaista, että kaupunginvaltuusto järjestää virkavaalin näiden kahden kärkihakijan välillä.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. kaupunginvaltuusto suorittaa kokouksessaan virkavaalin kaupunkikehitysjohtajan viran täyttämiseksi.
2. virkavaali suoritetaan aakkosjärjestyksessä kahden seuraavan kärkiehdokkaan välillä: Mikko Autere ja Anne Sandelin. Virkavaalissa ääniä voidaan kuitenkin antaa kenelle tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävälle hakijalle.
3. kaupunginvaltuusto päättää, että jos virkaan otetaan henkilö, joka ei ole kaupungin palveluksessa, eikä tämän terveydellisiä tietoja ole käytettävissä virkaan otettaessa, on päätös ehdollinen, kunnes henkilön terveydentilasta saadun selvityksen perusteella virkaan ottaminen on vahvistettu. Selvitys on esitettävä 30 vuorokauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedoksisaannista lukien.
4. kaupunginhallitus päättää sovellettavasta koeajasta päättäessään viran täyttämistä koskevan päätöksen toimeenpanosta.
5. virkaan otettavan henkilön kanssa sovitaan erikseen ajankohdasta, jolloin hän ottaa viran vastaan.



Tiedoksi

KV jälkeen hr-palvelut, hakijat



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 229,01.10.2024

Henkilöstöjaosto, § 4,04.10.2024

Kaupunginhallitus, § 247,14.10.2024

Kaupunginhallitus, § 261,28.10.2024

Henkilöstöjaosto, § 7,15.11.2024

Kaupunginhallitus, § 290, 25.11.2024

§ 290

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen virkojen perustaminen

JARDno-2024-7

Kaupunginhallitus, 01.10.2024, § 229

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Hallintosäännön 39 §:n mukaan Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta valmistelee ja Järvenpään kaupunginhallitus päättää työllisyysalueen uusien virkojen perustamisen. Hallintosäännön 32 §:n mukaan työllisyysalueen johtokunta aloittaa toimintansa 1.12.2024. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaan tätä edeltävän valmistelun aikana Järvenpään kaupunginhallitus tekee tarvittavat työllisyysaluetta koskevat päätökset ja virkojen perustaminen valmistellaan kuntajohtajien ohjausryhmässä. Hallintosäännön 60 §:n mukaan virkaa perustettaessa kelpoisuusvaatimuksesta päättää viran perustava viranomainen ja viran julistaa haettavaksi hallintosäännön 62 §:ssä mainittu valitseva viranomainen.

Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen johtaja valitsee suorassa alaisuudessaan toimivan henkilöstön. Työllisyysalueen johtajaa ei kuitenkaan ole mainittu Hallintosäännön 62 §:ssä, joten kaupunginhallituksella on yleistöimivalta julistaa virat haettavaksi.

Työllisyysalueen palvelut jaetaan neljälle eri tulosalueelle, joita kutakin johtaa viranhaltija palvelupäällikön nimikkeellä. Tehtävässä vastataan tulosityksikön johtamisesta ja tehdään toiminnan edellyttämät henkilöstöä, taloutta ja toimintaa koskevat päätökset itsenäisesti. Tulosityksikön johtamiselle on asetettu tiukat taloudelliset reunaehdot, joiden mukaan toimintaa on johdettava. Toimintaa ohjaavat lainsäädäntö ja erilaiset ohjeistukset. Tehtävässä käytetään julkista valtaa. Johdettavat tulosalueet ovat seuraavat:

- Henkilöasiakaspalvelut, neuvonta ja kotouttaminen
- Henkilöasiakaspalvelut, aikuisten alku- ja peruspalvelut
- Henkilöasiakaspalvelut, nuorten ja monialaista tukea tarvitsevien palvelut
- Verkosto- ja työnantajapalvelut

Palvelupäälliköt toimivat työllisyysaluejohtajan suorassa alaisuudessa.

Palvelupäällikön virka on tulosvastuullinen johtamistehtävä, jonka edellyttämä koulutus on soveltuva korkeakoulututkinto. Järvenpään kaupungin palkkapolitiikan mukaisesti viran tehtäväkohtainen palkka on 4832,15 euroa.



JÄRVENPÄÄ

Kuntajohtajien ohjausryhmä on 25.9.2024 puoltanut virkojen perustamista edellä mainituin ehdoin.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. perustaa neljä palvelupäällikön virkaa 1.1.2025 alkaen.
2. että, palvelupäällikön viran kelpoisuusehtona on soveltuva korkeakoulututkinto.
3. että, palvelupäällikön viran tehtäväkohtainen palkka on 4832,15 euroa.
4. julistaa haettavaksi henkilöasiakaspalveluiden palvelupäälliköiden kolme virkaa.
5. että, henkilöstöjohtaja päättää virkojen hakuajasta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöjaosto, 04.10.2024, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Perustelut

Kuntalain 87.2 § mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kuntalain mukaan, vaikka henkilön tehtäviin sisältyisi julkisen vallan käyttöä vain vähäisessä määrin, henkilön tulee olla kuntaan virkasuhteessa. Laki kotoutumisen edistämisestä 96 § velvoittaa vuoden 2025 alkaen seuraavien laajentuvien ja uusien tehtävien hoitamisen virkatehtävinä: ohjaus ja neuvonta (10 §), osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointiin sisältyvä asiantuntija-arviointi (14 §), monialaiseen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointiin sisältyvä asiantuntija-arviointi (15 §).

Laki asettaa kotoutumisen tehtävien suorituksille ajallisia tavoitteita. Vuodesta 2025 alkaen henkilön kotoutumisaikaa lyhennetään, jolloin alkuvaiheen palvelujen tulee käynnistyä riittävän nopeasti ja tehokkaasti työllistymisen edistämiseksi. Henkilön kotoutumisen viivästyessä tai estyessä aiheutuu negatiivisia taloudellisia vaikutuksia esimerkiksi toimeentulotuen kustannusten lisääntymisenä. Näiden lisäksi henkilölle aiheutuu palvelujen viivästyessä erilaisia haasteita, jotka lisäävät monialaisten palvelujen tarvetta.

Kunta saa asetetulta kotoutumisajalta valtion osuuksia ja korvauksia tehtävien hoitamiseksi. Kotoutumispalvelujen rahoitus muuttuu 2025 alkaen. Edellä mainittuja tehtäviä katetaan pakolaisista saatavilla laskennallisilla korvauksilla ja



JÄRVENPÄÄ

valtionosuusjärjestelmällä. Toiminnan mitoituksessa vuodet 2025–2026 ovat kriittisiä tilapäistä suojelua tarvitsevien ukrainalaisten suuren määrän vuoksi. Näistä saadaan laskennalliset korvaukset, jotka kattavat palkkakustannukset.

Hallintosäännön 5 mukaan viran perustamisesta ja viran kelpoisuusehdoista päättää kaupunginhallitus. Henkilöstöjaosto valmistelelee viran perustamisen (Hallintosääntö 15 § ja 59-60 §).

Kotoutumispalveluissa on tällä hetkellä yksi kotoutumisohjaajan vakituinen virka sekä yksi vakinainen ja kolme määräaikaista kotoutumisohjaajan työsuhteista vakanssia, jotka kaikki on täytetty. Lain mukaan näitä kotoutumisohjaajan tehtäviä ei 1.1.2025 alkaen voida hoitaa työsuhteessa ja virkojen perustaminen niitä varten on välttämätöntä. Työsuhteisten vakanssien muuttaminen viroiksi nostaa tehtävistä maksettavaa palkkaa noin 100 eurolla tehtävää kohden. Kustannusvaikutuksiin on varauduttu osana kotoutumistehtävien laskennallisia valtionkorvauksia ja valtionosuuksia.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää perustaa:

1. kaksi kotoutumisohjaajan vakinaista virkaa 1.1.2025 alkaen
2. kaksi kotoutumisohjaajan määräaikaista virkaa ajalle 1.1.2025 – 31.12.2026.

Virkojen kelpoisuusehtona on soveltuva toisen asteen tutkinto. Viran tehtäväkohtainen palkka KVTES:in palkkaluokittelun mukaisesti 2988,11 euroa.

Kokouskäsittely

Hyvinvoinnin palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 14.10.2024, § 247

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Henkilöstöjaosto 4.10.2024 § 4

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa:

1. kaksi kotoutumisohjaajan vakinaista virkaa 1.1.2025 alkaen



2. kaksi kotoutumisohjaajan määräaikaista virkaa ajalle 1.1.2025 – 31.12.2026.

Virkojen kelpoisuusehtona on soveltuva toisen asteen tutkinto. Viran tehtäväkohtainen palkka KVTES:in palkkaluokittelun mukaisesti 2988,11 euroa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 28.10.2024, § 261

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Hallintosäännön 39 §:n mukaan Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta valmistelee ja Järvenpään kaupunginhallitus päättää työllisyysalueen uusien virkojen perustamisen. Hallintosäännön 32 §:n mukaan työllisyysalueen johtokunta aloittaa toimintansa 1.12.2024. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaan tätä edeltävän valmistelun aikana Järvenpään kaupunginhallitus tekee tarvittavat työllisyysaluetta koskevat päätökset ja virkojen perustaminen valmistellaan kuntajohtajien ohjausryhmässä. Hallintosäännön 60 §:n mukaan virkaa perustettaessa kelpoisuusvaatimuksesta päättää viran perustava viranomainen ja viran julistaa haettavaksi hallintosäännön 62 §:ssä mainittu valitseva viranomainen. Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen johtaja valitsee suorassa alaisuudessaan toimivan henkilöstön. Työllisyysalueen johtajaa ei kuitenkaan ole mainittu Hallintosäännön 62 §:ssä, joten kaupunginhallituksella on yleistöimivalta julistaa virat haettavaksi.

Työllisyysalueen palvelut jaetaan neljälle eri tulosalueelle, joita kutakin johtaa viranhaltija palvelupäällikön nimikkeellä. Kukin palveluvastaava johtaa omaa tiimiään palvelupäällikön alaisuudessa. Hän vastaa tiiminsä palveluiden toimivuudesta ja johtaa toimintoja, palveluja ja kehittämistä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen linjausten ja tavoitteiden mukaisesti. Palveluvastaavan tehtävä on esihenkilötehtävä ja siinä käytetään julkista valtaa, koska tehtävässä on tarvittaessa kyettävä ratkaisemaan alaisensa tiimin vastuualueelle kuuluvia asioita. Kuntatyönantajien suositus on perustaa työllisyysalueen tehtäville virat, jos on vähäinenkin mahdollisuus sille, että tehtävässä on tarpeen käyttää julkista valta. Virka on mahdollista myöhemmin muuttaa työsuhteeksi, mikäli tarvetta viralle ei olisi.

Palveluvastaavan viran edellyttämä kelpoisuus on soveltuva korkeakoulututkinto. Järvenpään kaupungin palkkapolitiikan mukaisesti viran tehtäväkohtainen palkka on 3777,47 euroa.

Kuntajohtajien ohjausryhmä on 23.10.2024 puoltanut virkojen perustamista edellä mainituin ehdoin.

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus päättää:

1. perustaa kahdeksan palveluvastaavan virkaa 1.1.2025 alkaen.
2. että palveluvastaavan viran kelpoisuusehtona on soveltuva korkeakoulututkinto.
3. että palveluvastaavan viran tehtäväkohtainen palkka on 3777,47 euroa.
4. julistaa haettavaksi yhden palveluvastaavan viran.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Henkilöstöjaosto, 15.11.2024, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Päätöksentekoon tuleva sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteinen tehtävä esitetään perustettavaksi Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle Järvenpään aikuisten lukiokoulutukseen.

Sivutoimisen tuntiopettajan (HI,YH,UE) virkasuhteista tehtävää on hoidettu vuosia määräaikaisena ja perusteita määräaikaisuuden jatkamiselle ei ole. Aikuislinjan tunteja ei ole sijoitettavissa nuorten lukiokoulutuksen vakituisille opettajille ja nuorten lukiokoulutuksessa on myös ajoittain tarvetta lisäopettajalle. Tehtävän perustamisella ei ole kustannusvaikutuksia.

Hallintosäännön § 59 mukaan kaupunginhallitus perustaa virat (KV27.5.2024 § 34)..

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää perustaa sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän Järvenpään lukioon esityksen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 290

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Nordenswan

henri.nordenswan@jarvenpaa.fi

Henkilöstöjohtaja

Toimivalta

Hallintosäännön 39 §:n mukaan Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta valmistelee ja Järvenpään kaupunginhallitus päättää työllisyysalueen uusien virkojen perustamisen.



JÄRVENPÄÄ

Hallintosäännön 32 §:n mukaan työllisyysalueen johtokunta aloittaa toimintansa 1.12.2024. Tätä edeltävän valmistelun aikana Järvenpään kaupunginhallitus tekee tarvittavat työllisyysaluetta koskevat päätökset.

Työllisyysalueen johtaja valitsee suorassa alaisuudessaan toimivan henkilöstön. Hallintosäännön 60 §:n mukaan virkaa perustettaessa kelpoisuusvaatimuksesta päättää viran perustava viranomainen ja viran julistaa haettavaksi hallintosäännön 62 §:ssä mainittu valitseva viranomainen.

Konsernipalveluiden toimintasäännön 7 §:n mukaan henkilöstöjohtaja päättää virkojen sijoittamisesta palkkahinnoitteluryhmiin ja viran nimikkeen muuttamisesta muita kuin valtuuston ja kaupungin hallituksen valitsemia viranhaltijoita koskien.

Palkkaus ja eräät palvelussuhde-ehdot

Työmarkkinaosapuolet ovat niin kutsutulla aikaistussopimuksella sopineet valtion palveluksesta liikkeen luovutuksella 1.1.2025 kuntiin siirtyvän TE-henkilöstön virkasuhteen eräistä ehdoista, joilla on täydennetty KVTESin määräyksiä. KVTES II luvun 6a §:n mukaan valtiolta kuntiin 1.1.2025 liikkeen luovutuksella siirtyvän viranhaltijan palkka maksetaan 1.1.2025 lukien aluksi kokonaispalkkana, joka muodostuu kaikista valtiolla maksetuista palkanosista ja vastaa kunnallisen palkkausjärjestelmän varsinaista palkkaa. Kokonaispalkka on muutettava KVTESin palkkausjärjestelmän mukaiseksi viimeistään 30.9.2025.

Nyt perustettavien virkojen tehtäväkohtaiset palkat on määritelty siten, että ne sopivat Järvenpään kaupungin KVTES mukaiseen palkkausjärjestelmään ja siten, että työllisyysalueen palkkaukseen ei tarvita lisämäärärahaa kokonaispalkkoja muunnettaessa KVTESin palkkausjärjestelmän mukaisiksi. Lopulliset tehtäväpalkat määritetään ja toteutetaan yhteistoimintamenettelyssä 1.1.2025 alkaen sen jälkeen, kun valtakunnalliset työmarkkinaosapuolet ovat sopineet ja ohjeistaneet siitä, miten siirtyvän henkilöstön tehtävien palkkahinnoitteluryhmät muodostetaan ja miten siirtyvän henkilöstön kokonaispalkat muutetaan KVTESin mukaiseen palkkausjärjestelmään.

KVTES III luvun 6a §:n mukaan siirtyvään viranhaltijaan sovelletaan toimistotyöaikaajan ajaksolla 1.1.-28.2.2025. Tämän jälkeen viranhaltijan säännöllinen työaika määräytyy häneen sovellettavan työaikamuodon mukaan siten kuin sovellettavan työ- ja virkaehtosopimuksen työaikaluovutuksessa tai liitteiden erityismääräyksissä on tarkemmin määrätty. Jos tehtäväjärjestelyt ja niihin liittyvät työaikajärjestelyt ovat 28.2.2025 vielä kesken, työaikamuodon muutos voidaan tehdä viimeistään 30.9.2025.

Yhteistoimintavelvoite

Siirtyviä TE-palveluiden tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella Järvenpään kaupungin palvelukseen entisiin työ- tai virkasuhteen ehdoin. Järvenpään kaupunki arvioi, onko kyseessä työ- vai virkasuhde. Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksella siirtyvä henkilöstö siirtyy uudelle työnantajalle siinä tehtävässä, jota hän on ennen liikkeen luovutusta valtiolla hoitanut. Jos Keski-Uudenmaan työllisyysalueella on tarvetta tehdä organisaatiomuutoksia, jotka voivat johtaa esimerkiksi tehtäväjärjestelyihin tai muihin muutoksiin työvoiman käytössä, on tätä koskevat erilliset yhteistoimintaneuvottelut käytävä ennen kuin asiasta tehdään päätöksiä. Yhteistoimintamenettelyä voidaan siirtyvän henkilöstön kanssa toteuttaa vuoden 2025 alusta lukien.



JÄRVENPÄÄ

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. perustaa seuraavat virat Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle.

Virkanimike	Tehtäväpalkka	Virkojen lkm	Kelpoisuus
Erityisasiantuntija, taso 1	3560,00	6	Korkeakoulututkinto
Erityisasiantuntija, taso 2	4246,00	2	Korkeakoulututkinto
Johtava asiantuntija	4832,15	1	Korkeakoulututkinto
Maksatuskoordinaattori	2923,62	2	Korkeakoulututkinto
Psykologi	3625,00	5	Psykologin ylempi korkeakoulututkinto
Työkykykoordinaattori	3560,00	1	Korkeakoulututkinto tai vastaava opistotasoinen tutkinto ja soveltuva vähintään 5 vuoden työkokemus
Työllisyysasiantuntija, taso 1	2829,48	46	Korkeakoulututkinto tai vastaava opistotasoinen tutkinto ja soveltuva vähintään 5 vuoden työkokemus
Työllisyysasiantuntija, taso 2	2923,62	37	Korkeakoulututkinto tai vastaava opistotasoinen tutkinto ja soveltuva vähintään 5 vuoden työkokemus
Työllisyysasiantuntija, taso 3	3015,00	16	Korkeakoulututkinto tai vastaava opistotasoinen tutkinto ja soveltuva vähintään 5 vuoden työkokemus
Yrityspalveluasiantuntija	2923,62	8	Korkeakoulututkinto tai vastaava opistotasoinen tutkinto ja soveltuva vähintään 5 vuoden työkokemus

2. valtuuttaa henkilöstöjohtajan 1.1.2025 jälkeen aloittamaan yhteistoimintaneuvottelut työllisyysalueen tehtävien tehtäväsisältöjen ja sovellettavan työajan muutoksista, tehtävien sijoittamisesta Kunnallisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisiin tehtävän osaamisen ja vaativuuden mukaisiin taso- ja palkkausryhmiin, ja päättämään virkojen tehtäväkohtaisten palkkojen muutoksista palkkahinnoitteluryhmittelyn toteuttamiseksi.

Tiedoksi

hr-palvelut



JÄRVENPÄÄ

Henkilöstöjaosto, § 7, 15.11.2024
Kaupunginhallitus, § 291, 25.11.2024

§ 291

Sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän perustaminen

JARDno-2024-7

Henkilöstöjaosto, 15.11.2024, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Päätöksentekoon tuleva sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteinen tehtävä esitetään perustettavaksi Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle Järvenpään aikuisten lukiokoulutukseen.

Sivutoimisen tuntiopettajan (HI,YH,UE) virkasuhteista tehtävää on hoidettu vuosia määräaikaisena ja perusteita määräaikaisuuden jatkamiselle ei ole. Aikuislinjan tunteja ei ole sijoitettavissa nuorten lukiokoulutuksen vakituisille opettajille ja nuorten lukiokoulutuksessa on myös ajoittain tarvetta lisäopettajalle. Tehtävän perustamisella ei ole kustannusvaikutuksia.

Hallintosäännön § 59 mukaan kaupunginhallitus perustaa virat (KV27.5.2024 § 34)..

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää perustaa sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän Järvenpään lukioon esityksen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 291

Valmistelijat / lisätiedot:
Henri Nordenswan
henri.nordenswan@jarvenpaa.fi
Henkilöstöjohtaja

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella aikuisten lukiokoulutuksessa on hoidettu sivutoimisen tuntiopettajan (HI,YH,UE) virkasuhteista tehtävää useita vuosia määräaikaisena. Aikuislinjan tunteja ei ole sijoitettavissa nuorten lukiokoulutuksen vakituisille opettajille ja nuorten lukiokoulutuksessa on myös ajoittain tarvetta lisäopettajalle. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määräajaksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Jos työ on pysyvää, otetaan viranhaltija toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen. Kelpoisuusehdot



JÄRVENPÄÄ

täyttävää tuntiopettajaa ei voida ottaa määräaikaiseen palvelussuhteeseen, jos työ kestää yhtä useamman lukuvuoden. Koska perusteita määräaikaisuuden jatkamiselle ei ole, on tarkoituksenmukaista perustaa sivutoiminen tuntiopettajan virka.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan viran perustamisesta, lakkauttamisesta sekä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi päättää kaupunginhallitus. Henkilöstöjaosto on hallintosäännön mukaisesti valmistellut viran perustamisen (15.11.2024 § 7).

HN

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää perustaa Järvenpään lukioon sivutoimisen tuntiopettajan virkasuhteisen tehtävän.

Tiedoksi

HR-palvelut, opetusjohtaja, lukion rehtori



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 262, 28.10.2024

Kaupunginhallitus, § 292, 25.11.2024

§ 292

Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö / Kaupunginhallituksen päätös 28.10.2024 § 262

JARDno-2024-1492

Kaupunginhallitus, 28.10.2024, § 262

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Forsström
sari.forsstrom@jarvenpaa.fi
hallintojohtaja

Liitteet

- 1 Sopimuksen irtisanominen
- 2 MKBuilding Oy_oikaisuvaatimus (allekirjoitus poistettu)

Valmistelijat:

Sari Forsström (sari.forsstrom@jarvenpaa.fi)

Eveliina Taipale (eveliina.taipale@jarvenpaa.fi)

Tausta

Hallintojohtajan päätökseen 14.10.2024 § 1 Sopimuksen irtisanominen on tehty oikaisuvaatimus (liite 1). Oikaisuvaatimus on toimitettu kaupungin kirjaamoon 18.10.2024 ja siten jätetty oikaisuvaatimuksen jättöaikana.

Hallintojohtaja on oikaisuvaatimuksen kohteena olevalla päätöksellään 14.10.2024 § 1 (liite 2) päättänyt, että Järvenpään kaupunki (jäljempänä myös "Tilaaaja") irtisanoo Palveluntuottajan (jäljempänä myös "Oikaisuvaatimuksen tekijä") kanssa tekemänsä oppilaskuljetuksia koskevan palvelusopimuksen (kuljetusten osa-alueet 1 ja 3) päättymään välittömästi, ilman irtisanomisaikaa ja että päätös pannaan täytäntöön välittömästi.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että:

1. viranhaltijapäätös kumotaan perusteettomana ja sopimustila palautetaan voimaan; ja
2. kaupunginhallitus määrää oikaisuvaatimuskohteen päätöksen täytäntöönpanon keskeytettäväksi sen ajaksi, kunnes oikaisuvaatimusviranomaisen on arvioinut asian uudelleen ja tehnyt asiassa päätöksen.

Rekisterimerkinnät ennakkoperintä-, alv- ja työnantajarekistereissä

Tilaaajan ja Palveluntuottajan välisen palvelusopimuksen kohdassa 8 on edellytetty Palveluntuottajan huolehtivan siitä, että Palveluntuottaja ja sen käyttämät alihankkijat



täyttävät sopimussuhteen alkaessa ja Sopimuksen voimassaoloaikana Tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) mukaiset edellytykset eri rekistereihin kuulumisesta ja muista lain tarkoittamista velvoitteista.

Vastuu Groupin Luotettava kumppani -raportin (päivätty 3.10.2024) mukaan MKBuilding Oy ei ole rekisteröitynyt arvonlisäverorekisteriin Suomessa. Vastaavasti yhtiö ei ole enää myöskään ennakkoperintä- eikä työnantajarekisterissä. Veroviranomainen on tehnyt rekistereistä poistamista koskevat päätökset jo 20.9.2024. Tilaaja varasi Palveluntuottajalle irtisanomisuuskaisella kuulemispyynnöllä mahdollisuuden lausua asian johdosta 11.10.2024 klo 12 mennessä. Palveluntuottaja toimitti vastineensa määräajassa.

Saadun selvityksen perusteella Tilaaja katsoi, että Palveluntuottaja ei ole esittänyt sellaista selvitystä, että se olisi osoittanut korjanneensa rekisteröintivaatimuksesta johtuneet puutteellisuudet, eikä osapuolten välisen palvelusopimuksen ehdot siten enää täyttyneet. Näin ollen Tilaajalla on ollut palvelusopimuksen sekä julkisten palveluhankintojen yleisten sopimusehtojen (JYSE 2014 Palvelut, tarkastusversio huhtikuu 2022, jäljempänä myös "JYSE") 19.3. kohdan nojalla oikeus irtisanoa hankintasopimus päättymään välittömästi, kun selvityksen mukaan palveluntuottaja ei ole huolehtinut lakisääteisistä velvoitteista.

Oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, että se on Palveluntuottajana toimittanut riittävän selvityksen Tilaajalle siitä, miksi rekisteröintimerkinnöissä on virhe. Oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, että rekisteröintivaatimukset on korjattu ja niistä on annettu luotettava sekä riittävä selvitys, eikä Tilaaja tällä perusteella olisi voinut irtisanoa sopimusta. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, ettei mitään katkosta rekisterissä olemisessa tule olemaan, koska Verohallinto tulee merkitsemään Palveluntuottajan takautuvasti rekistereihin.

Kaupunki katsoo, että palvelusopimuksessa edellytetyt rekisteröintivaatimukset ja lakisääteisistä velvoitteista huolehtiminen eivät ole tulleet korjatuksi pelkästään sillä, että Palveluntuottaja on antanut Tilaajalle selvityksensä tai jättänyt oikaisuvaatimuksen Verohallinnon päätökseen.

Kaupungilla käytettävissä olevin tietojen perusteella Verohallinto ei ole vielä antanut Palveluntuottajan oikaisuvaatimuksen johdosta päätöstä rekistereistä poistamista koskien, joten oikaisuvaatimuksen tekijä ei tosiasiallisesti voi väittää Verohallinnon merkitsevän Palveluntuottajaa rekistereihin. Järvenpään kaupunki on 11.10.2024 ollut puhelimitse yhteydessä Verohallintoon. Saadun tiedon perustella, veroviranomainen ei ollut muuttamassa päätöstään.

Sopimuksessa irtisanomisoikeutta tilaajavastuulain mukaisten velvoitteiden noudattamisen osalta ei ole rajattu vain tilanteeseen, jossa palveluntuottaja toimittaa kerran vuodessa todistukset ja selvitykset. Tilaajavastuulain (1233/2006) 5 §:n mukaan tilaaja voi myös itse hankkia yrityksen rekisteröitymistiedot sekä sopimuspuolen verovelkaa koskevan tiedon Verohallinnolta verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 20 d tai 20 e §:n mukaisesti. Tilaajalla on oikeus hyväksyä muu kuin viranomaisen antama selvitys tämän pykälän 1 tai 2 momentissa tarkoitettuksi selvitykseksi tai todistukseksi, jos sen on antanut yleisesti luotettavana pidetty muu arvioija tai tietojen ylläpitäjä.



JYSE 2014 Palvelut -ehtojen kohdassa 19.1. viitataan sekä todistukseen verojen maksamisesta että verovelkaan, joten tämän kohdan voidaan katsoa viittavan laajemmin verojenmaksuvelvoitteista huolehtimiseen eikä vain pelkästään verovelkaan.

JYSE 2014 Palvelut -ehtojen 19.3. mukaan irtisanomisoikeus koskee myös tilannetta, jossa palveluntuottaja ei ole huolehtinut "lakisääteisistä velvoitteistaan". Lakisääteisten velvoitteiden voidaan JYSE 2014 Palvelut -ehtojen 19 "Tilaajavastuu" -kappaleessa katsoa koskevan kaikkia tilaajavastuulain 5 §:n määrittelemiä lakisääteisiä velvoitteita ei ainoastaan sitä, että yrityksellä ei ole verovelkaa sekä eläkevakuutusmaksujen maksamista koskevia kohtia. Myös palvelusopimuksessa on erikseen tarkennettu, että palveluntuottaja vastaa siitä, että palveluntuottaja ja sen käyttämät alihankkijat täyttävät sopimussuhteen alkaessa ja Sopimuksen voimassaoloaikana Tilaaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain (1233/2006) mukaiset edellytykset eri rekistereihin kuulumisesta ja muista lain tarkoittamista velvoitteista.

Työnantajavelvoitteiden täyttämässä ilmenneet epäselvyydet

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää oikaisuvaatimuksessaan, että se on kertonut ja selvittänyt Tilaajalle, että palvelut toteutetaan niin omalla henkilökunnalla kuin vuokrahenkilökunnalla. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, että sillä on tehtynä työterveyshuoltosopimus Pihlajalinnan kanssa.

Kaupungille aiemmin toimitetun selvityksen perusteella Palveluntuottaja on ilmoittanut, että sillä ei ole omia työntekijöitä, vaan se käyttää vuokratyövoimaa. Sopimuskauden käynnistyttyä yrityksellä ei työnantajarekisterissä ilmennyt olevan palkattua työvoimaa, mutta Järvenpään kuljetuksia hoitivat kuitenkin vaihtuvasti kolme kuljettajaa. Kaupunki lähetti Palveluntuottajan edustajalle kyselyn 05.09.2024 siitä, miten mm. työterveyshuolto on järjestetty. Tähän ei tullut vastausta. Kaupunki sai sen jälkeen tietää Palveluntuottajayhtiön äkillisestä omistajanvaihdoksesta 11.9.2024, jonka jälkeen uusi omistaja tavoitettiin puhelimitse 12.9.2024. Kaupunki pyysi myös tässä yhteydessä selvitystä työnantajavelvoitteiden ja edelleen mm. työterveyshuollon järjestämisestä. Kun pyydettyä selvitystä ei kuulunut, Kaupunki lähetti 17.09.2024 irtisanomiskäisen selvityspyynnön, jossa pyydettiin selvitystä yhtiön äkilliseen omistajanvaihdokseen liittyen muun ohella työnantajavelvoitteiden täyttämistä.

25.9.2024 päivämässään vastauksessa Palveluntuottaja ilmoitti kaupungille, että se osin vuokraa työvoimaa henkilöstöpalveluyritykseltä. Lisäksi Palveluntuottaja ilmoitti, että se kuuluu ennakoperintä-, työnantaja- ja arvonlisäverorekistereihin. Palveluntuottaja ilmoitti näin siitä huolimatta, että se oli jo tietoinen Verohallinnon yhtiöön kohdistuneista selvityspyynnöistä. Verohallinto oli lähettänyt Palveluntuottajalle selvityskirjeen ennakoperintärekisterin osalta 9.9. ja 11.9.2024 kuulemiskirjeen ja ilmoituksen rekistereistä poistamisesta. Verohallinto on tämän jälkeen, 20.9.2024 antanut päätöksensä Verohallinnon rekistereistä poistamisesta.

Kuljettajien vaihtuvuus ja katkot näistä ilmoittamisessa sekä vastaavasti Palveluntuottajan epä johdonmukaiset ja puuttuvat selvitykset ovat aikaansaaneet Kaupungin näkökulmasta hyvin epäselvän tilanteen. Palveluntuottaja ei ole uskottavasti selvittänyt työntekijöitä koskevien velvoitteiden täyttämistä.



Verohallinnolle Palveluntuottaja on kertonut, että sillä on useita työsopimuksia, jotka se myös on toimittanut Verohallinnolle. Verohallinto ei ole kuitenkaan pitänyt kyseisiä työsopimuksia uskottavina.

Kaupunki katsoo, että Palveluntuottaja ei ole kyennyt toimittamaan uskottavaa selvitystä työvoimatilanteestaan, työnantajavelvoitteidensa ja siten Tilaajavastuulain mukaisten velvoitteiden täyttämisestä.

Muista sopimusrikkomuksista

Oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, että se ei ole Palveluntuottajana rikkonut sopimuksen ehtoja, mutta myöntää, että sopimussuhteen alkuvaiheessa on ilmennyt epäselvyyksiä. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että epäselvyyksiin on puututtu ja ongelmat on korjattu sopimuksen mukaiselle tasolle.

Kaupunki toteaa, että sopimuskauden aikana on ilmennyt epäselvyyksiä, joista on reklamoitu useasti Palveluntuottajalle ja sopimusosapuolten kesken on järjestetty useita neuvotteluja epäselvyyksien selvittämiseksi. Toistuvina puutteina ovat olleet mm. kuljettajan vaihdoksista ilmoittamatta jättäminen, puhelinnumeroiden puuttuminen, kuljetuspaikkojen osoitteiden epäselvyydet, lasta vastaanottavien yhteystietojen puuttuminen ja erilaisten yhteystietojen epäselvyys. Edellä kuvatut toistuvat puutteet ovat rasittaneet sopimuksen olennaisen tarkoituksen täyttämistä.

Kaupunki on toimittanut virheistä ja puutteista useita reklamaatioita (kuten 8.8., 12.8., 17.9., muut lukuisat sähköpostireklamaatiot) sekä käynyt Palveluntuottajan kanssa useita reklamaatiopalavereita (kuten 9.8., 19.8., 22.8., 5.9., 8.10). Kaupunki on 27.8.2024 järjestänyt Palveluntuottajalle opastusta palvelun tuottamisesta varmistuakseen palvelun edellytysten täyttymisestä.

Virheet palveluntuotannossa ovat jatkuneet kaupungin järjestämän opastuksen, neuvonnan ja yhteisten neuvottelujen ja huomautusten jälkeenkin. Näihin virheisiin voidaan osaltaan vedota ja ne huomioida sopimusrikkomusten kokonaisuudessa perusteltaessa oikeutta päättää sopimus.

Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä väittää, ettei Tilaaja ole hankintalain 81 §:n 1 momentin 9 kohdan soveltamiseksi esittänyt riittävästi näyttöä ja Tilaajan sopimuksen irtisanominen on ollut suhteellisuusperiaatteen vastaista.

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 9 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, jonka suorituksissa on ollut merkittäviä tai toistuvia puutteita jonkin keskeisen vaatimuksen toteuttamisessa; lisäedellytyksenä on, että puutteet ovat johtaneet kyseisen aikaisemman sopimuksen ennenaikaiseen irtisanomiseen, purkamiseen tai muihin vastaaviin sanktioihin.

Hankintalain vakiintuneessa soveltamiskäytännössä 9-kohdan katsotaan viittaavan kyseessä olevan hankintayksikön lisäksi muiden hankintayksiköiden aiempiin huonoihin kokemuksiin, jotka ovat johtaneet seuraamuksiin. Lainkohtaa koskevassa hallituksen esityksessä todetaan, että kohta 9 soveltuu, ei ainoastaan kyseessä olevan hankintayksikön, mutta myös muiden hankintayksikköjen vastaaviin kokemuksiin, jotka ovat johtaneet sopimuksen ennenaikaiseen irtisanomiseen, purkamiseen,



vahingonkorvauksiin tai muihin vastaaviin sanktioihin. Tämä seikka on vahvistettu myös useassa markkinaoikeuden ratkaisussa.

Järvenpään kaupungilla on tiedossa jo julkisista lähteistä, että Palveluntuottajan laiminlyönnit veloitteiden hoitamisessa ovat johtaneet sopimuksen päättämiseen ja uuden hankintapäätöksen tekemiseen ennenaikaisesti Kittilän kunnassa, Valtimolla ja Ilomantsissa. Raumalla Palveluntuottajan kanssa ei tehty sopimusta, koska Palveluntuottajan toimittamat selvitykset olivat puutteellisia.

Tilaajan ja Palveluntuottajan välisen palvelusopimuksen kohdassa 20 "Sopimuksen irtisanominen ja purkaminen" todetaan seuraavasti: "Tilaajalla on oikeus irtisanoa hankintasopimus päättymään välittömästi, jos Palveluntuottajaa rasittaa julkisia hankintoja koskevassa lainsäädännössä tarkoitettu pakollinen poissulkemisperuste tai julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 81 §:n 1 momentin 3-11 kohdissa tarkoitettu harkinnanvarainen poissulkemisperuste, vaikka peruste olisi syntynyt vasta sopimussuhteen alkamisen jälkeen".

Näin ollen kaupunki katsoo, että Palveluntuottajaa rasittaa hankintalain 81 §:n 1 momentin 9 kohdan mukainen harkinnanvarainen poissulkemisperuste, ja sopijapuolten välisen palvelusopimuksen 20 kohdan mukaan Tilaajalla on tämänkin perusteen nojalla oikeus irtisanoa hankintasopimus päättymään välittömästi.

Selvyyden vuoksi todetaan, että Tilaajan ja Palveluntuottajan välisen palvelusopimuksen irtisanomisen syynä on ollut se, että Palveluntuottaja ei ole esittänyt sellaista selvitystä, että se olisi osoittanut korjanneensa rekisteröintivaatimuksesta ja sopimuksen tilaajavastuulain vaatimuksista johtuneet puutteellisuudet. Hallintojohtajan päätöksessä 14.10.2024 § 1 esitetyt muut sopimusrikkomukset kuitenkin osaltaan täydentävät Tilaajan oikeutta irtisanoa sopijapuolten välinen sopimus ja kokonaisuutena tarkastellen muodostavat myös perusteen sopimuksen päättämiseksi.

Esteellisyysväitteeksi tulkittava väite

Oikaisuvaatimuksen tekijä on esittänyt oikaisuvaatimuksessa esteellisyysväitteeksi tulkittavan väitteen. Kaupunki toteaa, että väite on yksilöimätön ja perustelematon, eikä väitteen mukaisia "aikaisemmin olleita erimielisyyksiä, jotka eivät liity nyt käsillä olevaan sopimukseen" tunnisteta. Selvyyden vuoksi todetaan, että hallintolain (434/2003) 28 §:n mukaisia esteellisyysperusteita ei ole käsillä.

Täytäntöönpanokieltovaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että oikaisuvaatimuksen käsittelevän viranomaisen on keskeytettävä päätöksen täytäntöönpano, jotta asia on selvitetty riittävästi. Perusteluna oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että: "Viranhaltijapäätös on kiellettävä täytäntöönpano, koska muutoin oikaisuvaatimuksen tarkoitus ja mahdollinen tehokkuus jää vaille vaikutuksia (hallintolaki 49 f § 3 momentti)".

Kuntalain (410/2015) 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää



JÄRVENPÄÄ

täytäntöönpanon. Koulukuljetusasian luonteen vuoksi on ollut välttämätöntä laittaa päätös täytäntöön välittömästi ja tiedottaa huoltajia ja lapsia päätöksestä. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt vaatimukselleen sellaisia perusteita, joiden johdosta oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Näin ollen täytäntöönpanon keskeyttämistä koskeva vaatimus hylätään.

Toimivalta mihin päätös perustuu (Hallintosääntö, 12 § 28 kohta:
kaupunginhallitus päättää kaupunginhallituksen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksen johdosta tehdystä oikaisuvaatimuksesta.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

- hylätä edellä selostetuin perustein hallintojohtajan päätöksestä 14.10.2024 § 1 tehdyn oikaisuvaatimuksen.
- todeta, ettei edellä selostetusti ole perusteita määrätä hallintojohtajan päätöksen 14.10.2024 § 1 täytäntöönpanoa keskeytettäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 292

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Forsström
sari.forsstrom@jarvenpaa.fi
hallintojohtaja

Liitteet

- Lausuntopyyntö Järvenpään kaupunginhallitus 13.11.2024, (diaari 6398_2024), T2 _ ANV
- Valitus_ja_tpk_hakemus_sp 11.11.2024_Kunnallisvalitus
Verkkojulkisuus rajoitettu
- Lausunto Hallinto-oikeudelle (Julkl 24 § 2 mom 20-kohta)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa
- Liite 1 Pöytäkirjan_ote_Kaupunginhallitus_28.10.2024
- Liite 1.1 Viranhaltijapaatos sopimuksen irtisanomisesta
Verkkojulkisuus rajoitettu
- Liite 1.2 MKBuilging Oy oikaisuvaatimus
Verkkojulkisuus rajoitettu
- Liite 2 Palvelusopimus



Verkkojulkisuus rajoitettu

8 Liite 3.1 Vastuu Group raportti 4.10.

Verkkojulkisuus rajoitettu

9 Liite 4 MKBuilding vastaus 10.10.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

10 Liite 5 MKBuilding oikaisuvaatimus Verohallinnolle

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

11 Liite 6 Verohallinnon päätös 23.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

12 Liite 7 Verohallinnon päätös 20.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

13 Liite 8 Verohallinnon päätös 20.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

14 Liite 9 Verohallinnon kuulemispyyntö

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

15 Liite 10 YTJ ote 1.10.2024

Verkkojulkisuus rajoitettu

16 Liite 2.1 JYSE Palvelut ehdot

Verkkojulkisuus rajoitettu

17 Liite 11 MKBuilding vastaus 25.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

18 Liite 11.1 Vastauksen liite 1

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

19 Liite 12 MKBuildingin vastaus 18.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

20 Liite 12.1 Vahingonkorvaus ja sopimussakkovaatimus

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

21 Liite 13 Kuulemiskirje 17.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

22 Liite 14 Liiketoimintajohtajan vastaus 5.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

23 Liite 15 Työnantajarekisterin tiedot

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

24 Liite 16 Neuvottelumuistio 5.9.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

25 Liite 17 Reklamaatio 12.8.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

26 Liite 18 Reklamaatio 8.8.2024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 2 mom 20-kohta

Valmistelija: Sari Forsström, hallintojohtaja

Helsingin hallinto-oikeus pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon oppilaskuljetussopimuksen irtinsanomista koskevan kunnallisvalituksen johdosta. Lausunnon määräpäivä on 13.12.2024. Lausunto on laadittu yhteistyössä yksityisen asiamiehen kanssa (Leena Morri, OTM, VTM).

Valitus koskee kaupunginhallituksen 28.10.2024 tekemää päätöstä 262, jonka



JÄRVENPÄÄ

kaupunginhallitus on antanut sopimuksen irtisanomista välittömin vaikutuksin koskeneen oikaisuvaatimuksen johdosta.

Valittaja vaatii valituksessaan, että Järvenpään kaupunginhallituksen antama päätös sopimuksen purkamisesta kumottaisiin perusteettomana ja sopimustila palautettaisiin voimaan.

Kaupunki antaa liitteenä olevan lausunnon, jossa se vaatii, että hallinto-oikeus jättää tutkimatta hallinto-oikeuden toimivaltaan kuulumattomat kysymykset ja hylkää valituksen muilta osin perusteettomana sekä hylkää valittajan esittämän vaatimuksen sen oikeudenkäyntikulujen korvaamisesta perusteettomana. Lisäksi kaupunki vaatii, että hallinto-oikeus määrää MKBuilding Oy:n korvaamaan kaupungin oikeudenkäyntikulut korkolain mukaisine viivästyskorkoineen kuukauden kuluttua ratkaisun antamisesta.

Kaupunki on päätöksenteossaan noudattanut hallintomenettelyä koskevia säädöksiä ja määräyksiä.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa tämän päätösesityksen liitteenä olevan lausunnon hallinto-oikeudelle, sekä
2. valtuuttaa hallintojohtajan tekemään tarvittaessa vähäisiä, teknisluonteisia muutoksia lausuntoon

Tiedoksi

Hallinto-oikeus



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 174, 17.06.2024

Kaupunginhallitus, § 293, 25.11.2024

§ 293

Eettiset periaatteet

JARDno-2024-899

Kaupunginhallitus, 17.06.2024, § 174

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Forsström
sari.forsstrom@jarvenpaa.fi
hallintojohtaja

Järvenpään kaupunginvaltuusto on ensimmäisen kerran käsitellyt eettisiä periaatteita loppuvuodesta 2022. Hallintosääntötyön valmistuttua periaatteiden valmistelutyöhön on tämän kevään aikana palattu.

Periaatteita koskevaa keskustelua on kevään aikana käyty kaupunginhallituksen iltakoulussa 20.5., valtuustoinfossa 27.5. sekä yhteistyötoimikunnassa 12.6. Asetettuna tavoitteena on syksyn 2024 aikana päättää kaupungin eettisten periaatteiden tarpeesta ja itse periaatteista.

Järvenpään kaupungin toimintaa velvoittavat perustuslaista johdetut hyvää hallintoa koskevat periaatteet sekä sovellettava lainsäädäntö, kuntalaki, hallintolaki sekä kutakin alaa koskeva erityislainsäädäntö ja viranomaismääräykset. Kaupungilla on lakien tarkoitusta täsmentävä monipuolinen, ajantasainen ja jatkuvasti päivittyvä ohjeistus. Näitä ohjeita ovat esimerkiksi sisäisen valvonnan ohjeet, ohje vieraanvaraisuuden ja muiden taloudellisten etujen vastaanottamisesta, häirinnän tai muun epäasiallisen kohtelun käsittelyn ohje, hankintakäsikirja, konserniohje (mm. hyvä hallinto- ja johtamistapa), ostolaskujen käsittelyohje, hyväksyjälistaus ja turvallisemman tilan ja tilaisuuden periaatteet. Kaupungilla on eettinen ilmoituskanava ja sitä koskeva ohjeistus (ns. whistleblowing-direktiivin mukainen ilmoituskanava).

Code of Conduct Companyn mukaan eettinen ohjeisto on organisaatiokohtainen, tilannesidonnainen dokumentti, jossa linjataan, millaiseen toimintaan kannustetaan ja millaista käyttäytymistä ei toisaalta hyväksytä. Eettisten ohjeiden tulisi olla laadittuna organisaation omasta toimintaympäristöstä, omista riskeistä ja relevanttien sidosryhmien vaatimuksista käsin.

Myös väärinkäyttöihin ja epäasialliseen käytökseen on helpompi puuttua, kun odotettu tapa toimia on muodollisesti kuvattu ja viestitty yhteisissä toimintaperiaatteissa. Kuten edellä on mainittu, kaupungilla on olemassa jo entuudestaan tällaista ohjeistusta, jonka avulla epäkohtiin on helppo puuttua.

Valmistelun etenemiseksi keskustelussa on ollut esillä kolme vaihtoehtoa periaatteiden tekniseksi toteuttamistavaksi, 1: julistustyyppinen tahdonilmaisu, 2: huoneentaulunomainen tiivistys periaatteista joista halutaan viestiä, 3: yksityiskohtainen määrättyä aihepiiriä koskeva ohje (liite).



Eettisistä periaatteista ja niiden muotoilemisen vaihtoehtoista on lisäksi käyty keskustelu kaupungin yhteistyötoimikunnassa 12.6.2024, ja periaatteiden kokoamista tiivistetyksi asiakirjaksi pidettiin soveltuvimpana tapana.

Periaatteita koskevan valmistelun lähtökohdat

Ehdotetaan, että yhteisiksi koettuja arvoja ja periaatteita koskevat asiakirja laaditaan palvelemaan sekä kaupungin työntekijöitä että luottamushenkilöitä.

Ehdotetaan, että periaatteet muotoillaan tiivistetysti koosteeksi (vaihtoehto 2), jotta ne avautuvat hyvin myös kuntalaisille. Näissä periaatteissa voidaan täydentävästi viitata jo olemassaoleviin ohjeisiin, jolloin samaa asiaa ei ohjeisteta tai käsitellä useassa eri dokumentissa.

Aikataulu

Ehdotuksena on, että keskustelua syksyn aikana jatketaan seuraavan kerran 27.8. valtuustoseminaarissa, millaiset teemat nyt koetaan tärkeäksi verrattuna vuonna 2022 nousseisiin aiheisiin. Käsitteä jatketaan lokakuun valtuustoseminaarissa, jonka jälkeen asia valmistellaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että

1. etenemistyön pohjaksi valitaan esillä ollut vaihtoehto 2: päätös kootuista eettisistä periaatteista
2. niin että periaatteet koskevat sekä kaupungin henkilöstöä, viranhaltijoita että luottamushenkilöitä
3. valmistelua jatketaan elokuun valtuustoseminaarissa

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 293

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Forsström
sari.forsstrom@jarvenpaa.fi
hallintojohtaja

Liitteet

1 Liite / Eettiset periaatteet kh 25.11.2024



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus teki 17.6.2024 kokouksessaan periaatepäätöksen Järvenpään kaupungin eettisten periaatteiden valmistelusta. Periaatteita on ideoitu ja työstetty sen jälkeen kahdessa valtuustoseminaarissa. Valtuustoseminaarissa 25.10.2024 konkretisoituneista periaatteista on järjestetty äänestys Järvenpään kaupungin henkilöstölle marraskuussa. Sen jälkeen periaatteet ja niiden saama kannatus on esitelty kaupungin yt-toimikunnassa, nuorisovaltuustossa. Periaatteista on pyydetty lausunto nuorisovaltuustolta sekä eläkeläis- ja vammaisneuvostoilta.

Prosessin aikana tehdyt ehdotukset ja niiden saamat äänet valtuutetuilta ja erikseen henkilöstöltä on kuvattu liitemateriaalissa. Äänestysten pohjalta on koostettu kunkin pääperiaatteen, eli kolmen kärjen alle, eniten ääniä saaneiden kolmen toimintatavan kokonaisuus.

Asiallinen yhteistyö = Edistän omalla toiminnallani rakentavaa ja turvallista keskusteluilmapiiriä. Yritän ymmärtää toista ja siksi kuuntelen loppuun ja kysyn tarkennuksia. Osaan olla sivistyneesti eri mieltä myös sosiaalisessa mediassa.

Lahjomattomuus = Pohjaan päätökseni tietoon ja objektiiviseen arviointiin. Edistän johdonmukaista päätöksentekoa noudattamalla yhteisesti sovittuja ohjeita. Otan huomioon ja tuon avoimesti esiin jäävydet, eturistiriidat ja sidonnaisuudet.

Tiedon luottamuksellisuus = Tunnistan julkisen, ei-julkisen ja salassapidettävän tiedon sekä tunnistan, missä yhteyksissä tietoa voi käyttää. Sitoudun pitämään salassapidettävän materiaalin salaisena. Kunnioitan virkavastuulla tuotetun materiaalin paikkansapitävyyttä.

Periaatteet tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi 2.12.2024 kokoukseen, kun vaikuttamistoimielimet ovat antaneet lausuntonsa.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun vaikuttamistoimielinten lausuntojen odottamista varten.



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, § 72,15.03.2022
Kaupunginhallitus, § 292,21.11.2022
Kaupunginhallitus, § 70,14.03.2023
Kaupunginhallitus, § 169,19.06.2023
Kaupunginhallitus, § 302,20.11.2023
Kaupunginhallitus, § 318,27.11.2023
Kaupunginhallitus, § 85,08.04.2024
Kaupunginhallitus, § 86,08.04.2024
Kaupunginhallitus, § 294, 25.11.2024

§ 294

Kokouskutsu 5.12.2024 / Numera Palvelut Oy (Sarastia) neuvottelukunta

JARDno-2022-326

Kaupunginhallitus, 15.03.2022, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Sarastia Oy Neuvottelukunta asialista 31.3.2022

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 31.3.2022 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm. toimitusjohtajan katsaus, tilinpäätösinfo sekä muut ajankohtaiset asiat.

IL

Ehdotus

Esittelijä: Olli Naukkarinen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. nimeää Sarastia Oy:n 31.3.2022 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi talousjohtaja Kirsi Rinteen tai hänen nimeämänsä henkilön
2. oikeuttaa talousjohtajan päättämään kokoukseen osallistumisesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 21.11.2022, § 292

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi



JÄRVENPÄÄ

hallinnon erityisasiantuntija

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Kutsu Sarastia Oyn neuvottelukunnan kokoukseen 9.12.2022

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 9.12.2022 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm. katsaus kuluneeseen ja tulevaan vuoteen sekä muut ajankohtaiset asiat.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. nimeää Sarastia Oy:n 9.12.2022 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi talousjohtaja Kirsi Rinteen tai hänen nimeämänsä henkilön
2. oikeuttaa talousjohtajan päättämään kokoukseen osallistumisesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 14.03.2023, § 70

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Kutsu ja asialista Sarastia Oy:n neuvottelukunnan kokoukseen 30.3.2023

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 30.3.2023 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm. toimitusjohtajan katsaus, tilinpäätösinfo sekä muut ajankohtaiset asiat.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. nimeää Sarastia Oy:n 30.3.2023 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi talousjohtaja Kirsi Rinteen tai hänen nimeämänsä henkilön
2. oikeuttaa talousjohtajan päättämään kokoukseen osallistumisesta.

Päätös



Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 19.06.2023, § 169

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Sarastia Oy Neuvottelukunta kutsu ja asialista 29.6.2023

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 29.6.2023 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, jonka tarkoituksena on käsitellä Sarastia Oy:n tytäryhtiön Sarastia Rekry Oy:n toimintaa. Neuvottelukuntaan on kutsuttu kaikki Sarastia Oy:n omistajat, mutta se on erityisesti tarkoitettu sellaisille Sarastia Oy:n omistajille, jotka ostavat tai ovat suunnittelemassa Sarastia Rekry Oy:n palveluiden ostamista, tai jotka ovat muutoin kiinnostuneita Sarastia Rekry Oy:n palveluista, taikka toiminnan tai palveluiden kehittämisestä. Järvenpään kaupunki ei ole suunnittelemassa Sarastia Rekry Oy:n palveluiden ostamista. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista.

LR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, ettei Sarastia Oy:n 29.6. pidettävään neuvottelukunnan kokoukseen nimetä kaupungilta edustajaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 20.11.2023, § 302

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Oheismateriaali

1 Sarastia Oy Neuvottelukunta kutsu ja asialista 12.12.2023

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 12.12.2023 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Neuvottelukuntaan kutsutaan kaikki Sarastia Oy:n omistajat, mutta se on erityisesti tarkoitettu sellaisille Sarastia Oy:n omistajille, jotka ostavat tai ovat suunnittelemassa Tempore Henkilöstöpalvelut Oy:n palveluiden



JÄRVENPÄÄ

ostamista, tai jotka ovat muutoin kiinnostuneita Temporen palveluista, taikka toiminnan tai palveluiden kehittämistä. Järvenpään kaupunki ei ole suunnittelemassa Tempore Henkilöstöpalvelut Oy:n palveluiden ostamista.

LR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee kokouskutsun tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 27.11.2023, § 318

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Oheismateriaali

1 Sarastia Oy Neuvottelukunta kutsu ja asialista 20.12.2023

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 20.12.2023 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista.

Kokouksessa käsitellään mm.:

- neuvottelukunta ja sen tehtävät
- katsaukset kuluneeseen ja tulevaan vuoteen
- osakassopimuksen muu kuin teknisluonteinen muuttaminen
- yhtiön strategian muu kuin teknisluonteinen muuttaminen

LR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. nimetä Sarastia Oy:n 20.12.2023 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi talousjohtaja Kirsi Rinteen tai hänen nimeämänsä henkilön.
2. oikeuttaa talousjohtajan päättämään kokoukseen osallistumisesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Kaupunginhallitus, 08.04.2024, § 85

Valmistelijat / lisätiedot:
Riitta Murtokare
riitta.murtokare@jarvenpaa.fi
hallinnon asiantuntija

Liitteet

1 Kokouskutsu ja asialista 17.4.2024 Sarastia Oy Neuvottelukunta

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 17.4.2024 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm. toimitusjohtajan katsaus, tilinpäätös ja toimintakertomus sekä muu toimintavuotta 2023 koskeva raportointi.

Sarastia Oy:n vastuuhenkilönä on talousjohtaja ja varavastuuhenkilönä tietohallintojohtaja. Vastuuhenkilö huolehtii yhteisön seurannasta ja raportoi siitä tarvittaessa kaupunginjohtajalle. Vastuuhenkilö antaa lausunnon yhtiökokousedustajalle annettavista toimiohjeista ja toimii yhtiökokousedustajana ellei muuta ole määrätty. Vastuuhenkilöllä ei ole huomauttamista kokouskutsussa esitetyn johdosta.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. nimeää Sarastia Oy:n 17.4.2024 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi talousjohtaja Kirsi Rinteen tai hänen nimeämänsä henkilön.
2. oikeuttaa talousjohtajan päättämään kokoukseen osallistumisesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 08.04.2024, § 86

Valmistelijat / lisätiedot:
Riitta Murtokare
riitta.murtokare@jarvenpaa.fi
hallinnon asiantuntija

Liitteet

1 Kokouskutsu ja asialista 19.4.2024 Sarastia Oy (Tempore) Neuvottelukunta

Sarastia Oy: on lähettänyt kaikille osakkeenomistajille kutsun Temporen henkilöstöpalvelut Oy:n asioita käsittelevään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta



JÄRVENPÄÄ

kokouksessa. Neuvottelukunnan kokous pidetään perjantaina 19.4.2024 klo 13.00 alkaen. Tarkoituksena on käsitellä Sarastia Oy:n tytäryhtiön Tempore Henkilöstöpalvelut Oy:n toimintaa ja on tarkoitettu erityisesti sellaisille Sarastia Oy:n omistajille, jotka ostavat tai ovat suunnittelemassa Tempore Henkilöstöpalvelut Oy:n palveluiden ostamista, tai jotka ovat muutoin kiinnostuneita Temporen palveluista, taikka toiminnan tai palveluiden kehittämisestä. Järvenpään kaupunki ei ole suunnittelemassa Tempore Henkilöstöpalvelut Oy:n palveluiden ostamista.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee kokouskutsun tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.11.2024, § 294

Valmistelijat / lisätiedot:
Riitta Murtokare
riitta.murtokare@jarvenpaa.fi
hallinnon asiantuntija

Liitteet

1 Neuvottelukunnan kutsu ja asialista 5.12.2024 Numera Palvelut Oy (Sarastia)
2 Liite Sarastia Oy Neuvottelukunta pöytäkirja 17.4.2024
Verkkojulkisuus rajoitettu

Sarastia Oy on kutsunut osakkeenomistajansa 5.12.2024 järjestettävään neuvottelukunnan kokoukseen, minkä vuoksi kaupunginhallituksen on tarpeen päättää Järvenpään kaupungin edustuksesta kokouksessa. Liitteenä on neuvottelukunnan kokouksen asialista. Kokouksessa käsitellään mm.

- neuvottelukunta ja sen tehtävät
- katsaukset kuluneeseen ja tulevaan vuoteen
- neuvottelukunnan ehdotukset hallitukselle yhtiökokouksessa käsiteltävistä asioista
- osakassopimuksen muu kuin teknisluonteinen muuttaminen
- yhtiön strategian muu kuin teknisluonteinen muuttaminen

Sarastia Oy:n vastuuhenkilönä on talousjohtaja ja varavastuuhenkilönä tietohallintojohtaja. Vastuuhenkilö huolehtii yhteisön seurannasta ja raportoi siitä tarvittaessa kaupunginjohtajalle. Vastuuhenkilö antaa lausunnon



yhtiökokousedustajalle annettavista toimiohjeista ja toimii yhtiökokousedustajana ellei muuta ole määrätty.

Kaupunginhallitus antaa yhtiökokousedustajalle seuraavan toimiohjeen:

Yhtiöltä pyydetään selvitystä, miten sen on tarkoitus edetä sidosyksikkösäännösten muutosten kanssa.

Vastuu- ja varavastuuhenkilöiden kanssa on sovittu, että neuvottelukokousedustajana toimii ensisijaisesti henkilöstöjohtaja Henri Nordenswan.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. nimeää Numera Palvelut Oy (Sarastia) Oy:n 5.12.2024 neuvottelukunnan kokoukseen edustajaksi henkilöstöjohtaja Henri Nordenswanin ja varaedustajaksi tietohallintojohtaja Seppo Oksan.
2. oikeuttaa kaupunginjohtajan päättämään yhtiökokousedustajasta mikäli nimetyt ovat estyneet.
3. antaa kuvaustekstissä esitetyn toimiohjeen yhtiökokousedustajalle.

Tiedoksi

Numera Palvelut (Sarastia) Oy, nimetyt



JÄRVENPÄÄ

§ 295

Eroilmoitus luottamustehtävästä / Kontkin Henri

JARDno-2024-1707

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare
riitta.murtokare@jarvenpaa.fi
hallinnon asiantuntija

Luottamushenkilö Henri Kontkin on kirjeellään 15.11.2024 pyytänyt eroa kaupunkikehityslautakunnan jäsenyydestä. Eropyynnön syynä on hänen valinta kaupunginhallituksen jäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi (KV 11.11.2024 § 79). Lisäksi hän on toiminut kaupunkikehityslautakunnan edustajana Järvenpään Vammaisneuvostossa.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kaupunkikehityslautakunnan uuden edustajan nimeäminen vammaisneuvostoon viedään kaupunkikehityslautakunnan käsittelyyn.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Henri Kontkinille eron kaupunkikehityslautakunnan jäsenen luottamustehtävästä
2. valita kaupunkikehityslautakuntaan uuden jäsenen hänen tilalleen.

Tiedoksi

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen ote/nimetty, kaupunkikehityslautakunnan pj /sihteeri



JÄRVENPÄÄ

§ 296

Eroilmoitus luottamustehtävästä / Östberg Tiia

JARDno-2024-1587

Valmistelijat / lisätiedot:

Emma Tammelin

emma.tammelin@jarvenpaa.fi

Hallinnon asiantuntija

Tiia Östberg on 16.10.2024 päivätyllä kirjeellä pyytänyt eroa Järvenpään kaupunginhallituksen jäsenen, henkilöstöjaoston varajäsenen sekä opetus- ja kasvatuslautakunnan kaupunginhallituksen edustajan luottamustehtävistä henkilökohtaisen syyn vuoksi. Kuntalain § 70 mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 § 266 jättää pöydälle henkilöstöjaoston varajäsenyyttä koskevan eron myöntämistä ja uuden varajäsenen valintaa koskevan ehdotuksen.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 13 §:n mukaan kaupunginhallituksella on kaksi jaostoa:

1. talous- ja konsernijaosto
2. henkilöstöjaosto

Henkilöstöjaosto vastaa valtuusto- tai hallitustason päätöksiä edellyttävien rekrytointien ja muiden henkilöstöasioiden valmistelusta sekä päättää kaupunginvaltuuston ja -hallituksen valitsemien viranhaltijoiden virkasuhteen ehdoista ja kaupunginhallituksen valitsemien viranhaltijoiden kelpoisuusehdoista huomioiden lainsäädännössä kyseiseen tehtävään asetetut mahdolliset kelpoisuusehdot. Kaupunginhallitus valitsee jaostojen jäsenet ja nimeää jaostojen puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sen mukaisesti mitä niistä on kunkin jaoston osalta hallintosäännössä määrätty.

Hallintosäännön 127 §:n mukaan kaupunginhallitus voi määrätä muihin toimielimiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kaupunginhallituksen varajäsen.

Kaupunginhallituksen edustajan tehtävänä on toimia yhteistyöhenkilönä hallituksen ja ko. toimielimen välillä. Edustaja voi välittää kaupunginhallituksen näkemyksiä esim. lautakunnalle sen päätöksenteon tueksi sekä vastaavasti tuoda lautakunnan näkemyksiä kaupunginhallituksen päätöksentekoon. Edustaja myös valvoo kaupungin kokonaisedun toteutumista lautakunnan päätöksenteossa sekä tarvittaessa viestittää kaupunginhallitukselle otto-oikeuden käyttämisen tarpeellisuudesta.

Kaupungin eri toimielinten kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus:

- toimielinten kokouksissa kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen valitsemalla edustajalla (ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan, valtuuston tilapäisen valiokunnan eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa)



- kaupunginhallituksen kokouksessa valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla (KL 18.2 §)
- palvelualuelautakuntien sekä johtokuntien kokouksessa nuorisovaltuuston valitsemalla edustajalla, paitsi silloin, kun käsiteltäviin asiakirjoihin sisältyy salassa pidettäviä tietoja

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. myöntää Tiia Östbergille eron henkilöstöjaoston varajäsenyydestä
2. valita henkilöstöjaostoon Tuija Kuusistolle uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
3. nimetä edustajansa kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi

Tiedoksi

Eronnut, nimetyt, kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja, listatiimi



JÄRVENPÄÄ

§ 297

Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 28 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallituksen ja sen puheenjohtajan lisäksi kaupunginhallituksen esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 §:n mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu seuraavat toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset: 31.10.-21.11.2024

Pöytäkirjat

Opetus- ja kasvatuslautakunta 12.11.2024

Hyvinvointilautakunta 13.11.2024

Kaupunginjohtaja

07.11.2024 § 23 Keski-Uudenmaan työllisyysalueen operatiivisen työnantajapalvelutiimin jäsenten nimeäminen

07.11.2024 § 24 Järvenpään kaupungin edustajien nimeäminen työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin johtoryhmään ajalle 1.1.2025-31.12.2029

18.11.2024 § 25 Yhtiökokousedustajan nimeäminen 21.11.2024 / Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushalli

18.11.2024 § 26 Syyskokouskutsu 20.11.2024 / Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry

Opetusjohtaja

10.10.2024 § 19 Järvenpään lukion lukuvuosisuunnitelman vahvistaminen 2024-2025

11.10.2024 § 20 Järvenpään peruskoulujen lukuvuoden 2024-2025 vuosisuunnitelmien sekä vuosisuunnitelmaan sisältyvien leirikoulujen hyväksyminen

06.11.2024 § 21 Oppilaanohjauksen lehtorin viran täyttäminen



11.11.2024 § 22 Järvenpään perusopetuksen lukuvuosien 2025-2026, 2026-2027 ja 2027-2028 työ- ja loma-ajat

Maankäyttöjohtaja

8.10.2024 § 16 Kiinteistön 186-401-13-320 ostaminen, Hiekkakatu

04.11.2024 § 17 Tontin 186-11-1111-19 myyminen, Tekijäncatu 10a

Tonttipäällikkö

05.11.2024 § 14 Määräalan vuokraaminen tukiasemalle kiinteistöstä 186-401-10-54
Jampan liikuntapuisto

05.11.2024 § 15 Päätös rakennusvelvoiteajan pidentämiseksi kiinteistöllä 186-22-2239-4

05.11.2024 § 16 Päätös rakennusvelvoiteajan pidentämiseksi kiinteistöllä 186-1-146-2

Palvelualuejohtaja hyvo

28.10.2024 § 16 Hyvinvoinnin palvelualueen toiminta- ja kohdeavustusten hakuajan
jatkaminen

08.11.2024 § 17 Rakentavien alojen LIITO-pajan tarvikehankinnat

18.11.2024 § 18 Hankeyhteistyösopimus Järvenpään kaupunki -Startup Refugees

Suunnittelupäällikkö

04.11.2024 § 17 Marjakuusenpuiston leikkipaikka, puistosuunnitelman hyväksyminen

Kaupunkitekniikan johtaja

07.11.2024 § 32 Hankinta, Mannilantien väli Kotilinnantie-Urheilukatu, lisä- ja
muutostyöt 2B, 3A, 4A, 5A, 6, 7A, 8, 9, 15 ja 20A

Kirjastopalveluiden päällikkö

08.11.2024 § 3 Järvenpään kirjaston itsenäisyyspäivän, joulun ja uudenvuoden seudun
2024 sekä loppiaisen 2025 poikkeukselliset aukioloajat

12.11.2024 § 4 Kirjaston Ellibs Oy e-kirjojen ja e-äänikirjojen sekä palvelualueen
toimitussopimuksen irtisanominen

Varhaiskasvatusjohtaja

08.11.2024 § 6 Esiopetuksen toiminta-ajat toimintakausilla 2025-2028

Maanmittausinsinööri

11.11.2024 § 18 Tonttijaon muutos 2245/(12-15)

Liikenneinsinööri

12.11.2024 § 18 Liikennemerkkipäätös: Pysäköintikieltojen asettaminen Ruukkukadulle

Kaupunginlakimies

12.11.2024 § 4 Korvausvaatimus / Liukastuminen, Sipulitie 2

Talousjohtaja

13.11.2024 § 17 Salassa pidettävä Julkisuuslaki (621/1999) § 24

14.11.2024 § 18 Salassa pidettävä Julkisuuslaki (621/1999) § 24

21.11.2024 § 19 Talousjohtajan sijaisen määrääminen ajalle 30.12.2024 - 3.1.2025

Tietohallintojohtaja

12.11.2024 § 4 Lupapiste -palvelun kehittämishankinta



Hallintojohtaja

20.11.2024 § 5 Pysäköinnintarkastajan viran täyttäminen

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.